– 8 –

резолютивная часть Дело № 5-87-356/2020

оглашена дата УИД 91MS0087-телефон-телефон

день составления постановления

в полном объеме дата

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 87 Феодосийского судебного района (городской адрес) адрес Ваянова Т.Н.,

с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, – Новокрещенова А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в адрес материалы дела об административном правонарушении, предусмотрено ч.3 ст.15.15.7 КоАП РФ, в отношении Новокрещенова А... А..., паспортные данные, гражданина ..., зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес, адрес, ...,

УСТАНОВИЛ:

Новокрещенов А.А., являясь ... наименование организации с дата по дата, нарушила требования ст.ст. 162, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно нарушен Порядок учета Управлением Федерального казначейства по адрес бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования адрес Крым, утвержденный приказом МКУ "Финансовое управление Администрации адрес " от дата № 8 (с учетом внесенных дополнений и изменений), при регистрации бюджетного обязательства от дата № 131, поставленного на учет на основании муниципального контракта № 35/2020 от дата.

Место совершения административного правонарушения: адрес, адрес.

Время совершения административного правонарушения: дата.

В судебном заседании Новокрещенов А.А. вину не признал, пояснил, что нарушение сроков поставки на учет связано с ограничительными мерами распространения на адрес новой коронавирусной инфекции.

Заслушав пояснения Новокрещенова А.А., исследовав материалы дела, считаю вину Новокрещенова А.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного по ч.3 ст. 15.15.7 КоАП РФ полностью доказанной.

Вина Новокрещенова А.А. в совершении административного правонарушения подтверждается следующими доказательствами:

- протоколом об административном правонарушении № 21/2020 от дата (л.д. 85-92);

- распоряжением главы администрации адрес № 1-л от дата о назначении начальником Муниципальным казенным наименование организации Новокрещенова А.А. с дата (л.д.13);

- должностной инструкцией начальника Муниципального казенного наименование организации (л.д.14-17);

- трудовым договором № 75 от дата с муниципальным служащим Администрации адрес Новокрещеновым А.А. (л.д.18-20);

- дополнительным соглашением № 06 от дата к Трудовому договору № 75 от дата с муниципальным служащим Администрации адрес Новокрещеновым А.А. (л.д. 21);

- актом о результатах проведенного внепланового контрольного мероприятия № 02-14/05 от дата (л.д.22-33);

- выпиской из приказа о Порядке учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования адрес Крым № 8 от дата (л.д. 34-35);

- Порядком учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования адрес Крым, утвержденного приказом финансового управления Администрации адрес от дата № 8 (л.д. 36-37);

- приказом № 2 от дата о внесении изменений в приказ финансового управления Администрации адрес от дата № 8 (л.д.38-39);

- приказом №1 от дата о внесении изменений в приказ финансового управления Администрации адрес от дата № 8 (л.д.40);

- Порядком учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования адрес Крым, утвержденного приказом финансового управления Администрации адрес от дата № 8 ( в редакции приказа финансового управления Администрации адрес от дата № 1) (л.д. 41-42);

- реквизитами документа - основания для постановки на учет бюджетного обязательства (для внесения изменений в постановленное на учет бюджетное обязательство) (л.д.43 – 44);

- муниципальным контрактом № 35/2020 от дата (л.д. 45-55);

- техническим заданием – Акарицидная (противоклещевая) обработка мест общего пользования, приложение № 1 к муниципальному контракту № 35/2020 от дата (л.д.56-57);

- расчетом стоимости работ, приложение № 2 к муниципальному контракту № 35/2020 от дата (л.д.58);

- подписями заключивших контракт (л.д.59);

- копией письма Управления Федерального казначейства по адрес от дата № 75-19-04/2999 (л.д.60 – 62);

- копией Решения Феодосийского городского совета 8 сессии 1 созыва об утверждении Муниципального казенного наименование организации, утверждении положений о Муниципальном казенном наименование организации (л.д.63);

- Положением о Муниципальном казенном наименование организации (л.д.64- 69);

- копией Решения Феодосийского городского совета 46 сессии 1 созыва о внесении изменений в решение 8 сессии Феодосийского городского совета адрес 1 созыва от дата № 125 "Об утверждении Муниципального казенного наименование организации и утверждении Положения о Муниципальном казенном наименование организации (л.д.70);

- копией Решения Феодосийского городского совета 90 сессии 1 созыва о внесении изменений в Положение о Муниципальном казенном наименование организации, утвержденное решением 8 сессии Феодосийского городского совета адрес 1 созыва от дата № 125 (л.д.71);

- копией Решения Феодосийского городского совета 5 сессии 2 созыва о внесении изменений в Положение о Муниципальном казенном наименование организации, утвержденное решением 8 сессии Феодосийского городского совета адрес 1 созыва от дата № 125 (л.д.72);

- копией Решения Феодосийского городского совета 12 сессии 2 созыва об утверждении Положения о Муниципальном казенном наименование организации, в новой редакции (л.д.73);

- Положением о Муниципальном казенном наименование организации от дата № 88 (л.д.74-79).

Достоверность вышеуказанных доказательств не вызывает у суда сомнений, поскольку они не противоречивы и согласуются между собой. Материал об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями Закона, права привлекаемого лица при привлечении к административной ответственности соблюдены.

В силу ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами. Не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, полученных с нарушением закона, в том числе доказательств, полученных при проведении проверки в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

По мнению суда, представленные доказательства являются относимыми и допустимыми, поскольку они получены в соответствии с требованиями закона и не вызывают сомнений.

В соответствии с Федеральным законом от дата № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом адрес от дата № 27-ЗРК «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в адрес», Уставом муниципального образования адрес Крым, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования адрес Крым в новой редакции, утвержденным решением 12 сессии 1 созыва Феодосийского городского совета от дата № 207, Регламентом Контрольно-счетной палаты муниципального образования адрес Крым, решением 16 сессии Феодосийского городского совета адрес 2 созыва от дата № 128 «О проведении внеплановых контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты муниципального образования адрес Крым», программой внепланового контрольного мероприятия, поручением Контрольно-счетной палаты муниципального образования адрес Крым на проведение внепланового контрольного мероприятия от дата № 02-19/09, Контрольно-счетной палатой муниципального образования адрес Крым было проведено внеплановое контрольное мероприятие по вопросу проверки правильности регистрации МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» бюджетного обязательства № 131 от дата, поставленного на учет на основании муниципального контракта № 35/2020 от дата.

Составлен Акт по результатам проведенного внепланового контрольного мероприятия от дата № 02-14/05. По результатам проведенной проверки нарушены статьи 162, статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нарушен Порядок учета Управлением Федерального казначейства по адрес бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования адрес Крым, утвержденный приказом МКУ «Финансовое управление Администрации адрес» от дата № 8 (с учетом внесенных изменений и дополнений), при регистрации МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» бюджетного обязательства № 131 от дата, поставленного на учет на основании муниципального контракта № 35/2020 от дата.

Контроль на стадии исполнения бюджета заключается в проверке принятия и исполнения бюджетных обязательств, подтверждения и исполнения денежных обязательств.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного Кодекса Российской Федерации исполнение бюджета по расходам предусматривает:

- принятие и учет бюджетных и денежных обязательств;

- подтверждение денежных обязательств;

- санкционирование оплаты денежных обязательств;

- подтверждение исполнения денежных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Во исполнение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовыми органами публично-правовых образований утверждается порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей бюджетных средств, которым предусматриваются сроки постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств, либо сроки внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное (денежное) обязательство в соответственно:

- Федеральном казначействе;

- финансовых органах субъектов РФ (муниципальных образований);

- органах управления государственными внебюджетными фондами.

Приказом МКУ «Финансовое управление Администрации адрес» от дата № 8 «О Порядке учета Управлением Федерального казначейства по адрес бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования адрес Крым» (с учетом внесенных изменений и дополнений) утвержден Порядок учета Управлением Федерального казначейства по адрес бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования адрес Крым (далее - Порядок учета обязательств).

Согласно пункту 2 Порядка учета обязательств бюджетные и денежные обязательства учитываются Управлением Федерального казначейства по адрес с отражением на лицевом счете получателя бюджетных средств, открытых в установленном порядке в Управлении Федерального казначейства по адрес.

Согласно пункту 3 Порядка учета обязательств постановка на учет бюджетных обязательств осуществляется на основании Сведений о бюджетном обязательстве, сформированных получателями бюджетных средств или Управлением Федерального казначейства по адрес, в случаях, установленных Порядком учета обязательств.

Согласно пункту 7 Порядка учета обязательств постановка на учет бюджетного обязательства и внесение изменений в поставленное на учет бюджетное обязательство осуществляется по бюджетным обязательствам, возникшим:

- из муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, сведения о котором подлежат включению в определенный законодательством о контрактной системе Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Положения пункта 8 Порядка учета обязательств обязывают получателя средств представить в Управлении Федерального казначейства по адрес сведения о бюджетном обязательстве не позднее трех рабочих дней со дня заключения муниципального контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, сведения о котором подлежат включению в определенный законодательством о контрактной системе Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Решением 8 сессии Феодосийского городского совета адрес 2 созыва от дата № 44 «О бюджете муниципального образования адрес Крым на дата и на плановый период 2021 и дата» МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» определен главным распорядителем бюджетных средств.

Постановлением Администрации адрес от дата № 872 «О подведомственности получателей бюджетных средств главным распорядителям бюджетных средств бюджета муниципального образования адрес Крым» (с учетом изменений и дополнений) МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» определен получателем бюджетных средств.

Установлено, что начальником МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» Новокрещеновым А.А. (далее – Заказчик) заключен муниципальный контракт от дата № 35/2020 с наименование организации (далее – Исполнитель) в лице директора фио Согласно п. 1.1. раздела 1 «Предмет контракта» в соответствии с условиями контракта Исполнитель обязуется выполнить работы по акарицидной (противоклещевой) обработке мест общего пользования, Заказчик обязуется оплатить работы в порядке и размере, установленном настоящим контрактом.

Согласно п. 2.1. раздела 2 «Цена контракта» цена контракта составляет сумма.

Для постановки на учет бюджетного обязательства начальником МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» Новокрещеновым А.А. сформировано по форме телефон сведение о бюджетном обязательстве от дата № 131 и направлено в Управление Федерального казначейства по адрес. В сведении о бюджетном обязательстве начальником МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» Новокрещеновым А.А. указана следующая информация:

- номер сведения о бюджетном обязательстве - 131;

- учетный номер бюджетного обязательства - 3532562820750000138;

- дата формирования сведения о бюджетном обязательстве – дата;

- тип бюджетного обязательства - 1;

- информация о получателе бюджетных средств - МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес

- реквизиты документа-основания для принятия на учет бюджетного обязательства – контракт от дата № 35/2020 на выполнение работ по акарицидной (противоклещевой) обработке мест общего пользования;

- реквизиты контрагента/взыскателя по исполнительному документу/решению налогового органа – наименование организации, ИНН телефон, КПП телефон;

- сумма в валюте обязательства – сумма.

Таким образом установлено, что, в нарушение статьи 162, статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, пункта 8 Порядка учета обязательств, начальником МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» Новокрещеновым А.А. заключенный муниципальный контракт с наименование организации от дата № 35/2020 на выполнение работ по акарицидной (противоклещевой) обработке мест общего пользования, сведения о котором подлежат включению в определенный законодательством о контрактной системе Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реестр контрактов, заключенных заказчиками, поставлен на учет в УФК по адрес дата, то есть на тридцатый рабочий день со дня заключения указанного контракта, что подтверждается Сведениями о бюджетном обязательстве (форма по ОКУД 0506101) от дата № 131.

Указанный факт также подтвержден письмом Управления Федерального казначейства по адрес от дата № 75-19-04/2999, направленным в адрес Контрольно-счетной палаты муниципального образования адрес Крым.

Нарушение сроков представления сведений об обязательстве, возникшем на основании контракта (договора), соглашения следует рассматривать в контексте части 3 статьи 15.15.7 КоАП РФ (письмо Минфина России от дата № дата/48549).

Нарушение более чем на десять рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств либо сроков внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное и (или) денежное обязательство влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из примечания к данной статье следует, что под должностным лицом в Кодексе понимается, в частности, лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

Решением 12 сессии Феодосийского городского совета адрес 2 созыва от дата № 88 утверждено Положение о Муниципальном казенном наименование организации в новой редакции, согласно которому начальник МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» действует по принципу единоначалия и несет персональную ответственность в соответствии с действующим законодательством за ненадлежащее исполнение возложенных на МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» задач и функций (пункт 6.1); несет ответственность за своевременность, качество подготовки и соответствие законодательству Российской Федерации проектов документов, разработанных МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» (пункт 6.3); осуществляет планирование, организацию и руководство МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» (пункт 4.7.1).

Распоряжением Администрации адрес от дата № 1-л «О назначении Новокрещенова А.А.» на должность начальника МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» назначен Новокрещенов А.А.

Согласно трудовому договору № 75, заключенному дата (с учетом дополнительного соглашения от дата № 06), между представителем нанимателя (работодатель) в лице Главы администрации адресфиоадресН. и гражданином Российской Федерации Новокрещеновым А.А. (муниципальный служащий), Новокрещенов А.А. назначен на должность начальника МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации адрес» с дата. Согласно трудовому договору от дата № 75 (с учетом дополнительного соглашения от дата № 06) в обязанности начальника входит добросовестное исполнение должностных обязанностей в пределах предоставленных ему прав и в соответствии с его должностной инструкцией (пункт 2.2.1); осуществление своей служебной деятельности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами адрес, Уставом муниципального образования адрес Крым, иными муниципальными правовыми актами (пункт 1.4).

Согласно пункту 1 раздела 3 должностной инструкции начальника Муниципального казенного наименование организации Новокрещенов А.А. обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституцию адрес, законы и иные нормативные правовые акты адрес, Устав муниципального образования городской адрес и иные муниципальные правовые акты, а также обеспечивать их исполнение.

Таким образом, суд считает, что в действиях должностного лица Новокрещеного А.А. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 15.15.7 КоАП РФ – нарушение более чем на десять рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств либо сроков внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное и (или) денежное обязательство.

При назначении наказания в соответствии со ст. 4.1-4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, суд учитывает тяжесть содеянного, данные о личности правонарушителя.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

При таких обстоятельствах суд считает необходимым назначить Новокрещеному А.А. наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией ч.3 ст. 15.15.7 КоАП Российской Федерации.

В силу ст.3.4 КоАП РФ в их нормативном единстве со ст. 4.1.1 КоАП РФ, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела ІІ КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено на предупреждение лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, объекта животного или растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Сведений о том, что должностное лицо Новокрещенов А.А. является подвергнутым административному наказанию за административные правонарушения, суд не располагает. При таких обстоятельствах, суд считает необходимым заменить должностному лицу Новокрещенову А.А. наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП Российской Федерации, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Новокрещенова А... А... признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

В соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ, заменить назначенное наказание на предупреждение.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня получения копии постановления в Феодосийский городской суд адрес через судебный участок № 87 Феодосийского судебного района адрес.

Мировой судья подпись Т.Н. Ваянова

Копия верна:

Мировой судья Т.Н. Ваянова