Дело № 5-89-94/2017

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

25 апреля 2017 года г. Феодосия

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 89 Феодосийского судебного района (городской округ Феодосия) Республики Крым - мировой судья судебного участка № 90 Феодосийского судебного района (городской округ Феодосия) Республики Крым Ярошенко Г.А.,

при секретаре Сотниковой О.В.,

с участием заместителя прокурора г. Феодосии Республики Крым Пановой А.Ю.,

лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Винокуровой Е.Ю.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении о привлечении к административной ответственности:

**ВИНОКУРОВОЙ Е.Ю.**, Данные изъяты,

в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, -

У С Т А Н О В И Л:

Дата заместителем прокурора г. Феодосии Республики Крым вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Винокуровой Е.Ю. за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, при следующих обстоятельствах:

Прокуратурой г. Феодосии проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции при привлечении к трудовой деятельности бывших муниципальных служащих в ООО «…».

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с ч. 5 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 настоящей статьи, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.п. 2, 3, 4 Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативно-правовыми актами Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 г. № 29, работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме; сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор, подпись работодателя заверяется печатью организации (печатью кадровой службы); сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Требования к содержанию сообщения установлены п.п. 5, 6, 7 Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы.

В соответствии с разделом 1 Реестра должностей муниципальной службы Республики Крым, утвержденного ст. 1 Закона Республики Крым от 16.09.2014 г. № 78-ЗРК «О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Крым», к группе младших должностей муниципальной службы, учреждаемых в администрации города, относится в том числе должность специалиста 1 категории.

Также установлено, что Администрацией города Феодосии Республики Крым (далее по тексту - Администрация г. Феодосии) во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», постановлением от 12.05.2015 г. № 235 утвержден перечень должностей муниципальной службы Администрации г. Феодосии Республики Крым, предусмотренных ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в который входят должности в Администрации г. Феодосии отнесенные реестром должностей к высшей, главной, ведущей, старшей, младшей группам должностей муниципальной службы.

Установлено, что ФИО согласно распоряжения первого заместителя главы Администрации г. Феодосии от 28.01.2016 г. № 38-л принят на муниципальную службу на должность специалиста 1 категории отдела по благоустройству и природопользованию МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации города Феодосии Республики Крым» с 01.02.2016 г. Между первым заместителем главы Администрации г. Феодосии ФИО и ФИО заключен трудовой договор №. Согласно п. 1.1 трудового договора от Дата №, указанная должность относится к группе младших должностей муниципальной службы.

Распоряжением первого заместителя главы Администрации г. Феодосии от Дата № ФИО уволен с занимаемой должности по соглашению сторон на основании п. 1 ч. 1 ст. 77 ТК РФ с Дата.

Согласно приказа ООО «…» от Дата №, ФИО принят на работу на должность главного инженера с Дата. Также Дата между ООО «…» и ФИО заключен трудовой договор №, согласно п. 1.1 которого ФИО принимается на работу на должность главного инженера, согласно п. 2.2 трудовой договор заключен на 1 год с испытательным сроком 3 месяца.

Дата согласно приказа № на основании протокола общего собрания участников ООО «…» на должность директора ООО «…» назначена Винокурова Е.Ю.

Вместе с тем в установленный ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» десятидневный срок директором ООО «…» Винокуровой Е.Ю. сообщение о привлечении к трудовой деятельности на предприятии на условиях трудового договора ФИО, ранее в период времени с Дата по Дата находившейся на муниципальной службе в вышеуказанной должности специалиста 1 категории отдела по благоустройству и природопользованию МКУ «Управление городского хозяйства и природопользования Администрации города Феодосии Республики Крым», представителю нанимателя муниципального служащего в лице главы Администрации г. Феодосии ФИО, в порядке установленном Правилами сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от дата №, осуществлено не было. Указанное подтверждается полученной информацией из Администрации г. Феодосии от Дата г. из которой следует, что дата от ООО «…» за подписью директора предприятия поступило сообщение за исх. № от дата о заключении с ФИО контракта с дата.

Ответственность за привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предусмотрена ст. 19.29 КоАП РФ.

В силу ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом согласно имеющемуся примечанию к данной статье, под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации; совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 13.25, 14.24, 14.25, 14.55, 14.56, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.26.1, 15.26.2, 15.29 - 15.31, 15.37, 15.38, частью 9 статьи 19.5, статьей 19.7.3 настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную ответственность как должностные лица.

Данные о наличии объективных препятствий для соблюдения директором ООО «…» Винокуровой Е.Ю. требований законодательства о противодействии коррупции в части своевременного сообщения представителю работодателя бывшего муниципального служащего ФИО о привлечении его к трудовой деятельности на предприятии на условиях трудового договора в установленный ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» срок и в порядке, установленном Правилами сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 г. № 29, не установлены.

Таким образом, должностным лицом - директором ООО «…» Винокуровой Е.Ю. совершено административное правонарушение, предусмотренное ст.19.29 КоАП РФ - привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В судебном заседании Винокурова Е.Ю. вину в совершении инкриминируемого правонарушения признала в полном объеме и пояснила, что указанное правонарушение допущено ввиду своего заблуждения о том, что сообщение о привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего ФИО необходимо представить в течении двухмесячного срока.

Кроме полного признания вины Винокуровой Е.Ю. ее вина в совершении инкриминируемого правонарушения подтверждается следующими доказательствами:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от дата (л.д.1-7);

- трудовым договором от дата № (л.д.8-10);

- приказом (распоряжением) о приеме на работу ФИО № от дата (л.д.11);

- журналом регистрации исходящих документов ООО «…» за период времени с дата по дата (л.д.12-13);

- информацией Администрации г. Феодосии от дата (л.д.14-15);

- распоряжением главы Администрации г. Феодосии № от дата (л.д.16);

- трудовым договором № от дата (л.д.17-19);

- распоряжением главы Администрации г. Феодосии № от дата (л.д.20);

- личной карточкой муниципального служащего ФИО (л.д.21-22);

- трудовой книжкой ФИО (л.д.23);

- объяснением Винокуровой Е.Ю. (л.д.24-25);

- трудовым договором № от дата (л.д.27-29);

- приказом № от дата (л.д.30).

Достоверность вышеуказанных доказательств не вызывает у суда сомнений, поскольку они не противоречивы и согласуются между собой. Материал об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями Закона, права привлекаемого лица при привлечении к административной ответственности соблюдены.

В силу ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами. Не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, полученных с нарушением закона, в том числе доказательств, полученных при проведении проверки в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

По мнению суда, представленные доказательства являются относимыми и допустимыми, поскольку они получены в соответствии с требованиями закона и не вызывают сомнений.

Таким образом, суд считает, что в действиях должностного лица – директора ООО «…» Винокуровой Е.Ю. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ – привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

С учетом личности виновной и тяжести содеянного, смягчающего административную ответственность обстоятельства – раскаяния лица, совершившего административное правонарушение, а также отсутствия отягчающих административную ответственность обстоятельств, суд считает целесообразным подвергнуть Винокурову Е.Ю. административному наказанию в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией ст.19.29 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 19.29, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

П О С Т А Н О В И Л:

**ВИНОКУРОВУ Е.Ю.** признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

Реквизиты для оплаты штрафа: Данные изъяты.

Разъяснить Винокуровой Е.Ю., что в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата штрафа в 60-дневный срок с момента вступления постановления в законную силу, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Феодосийский городской суд Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии настоящего постановления через мирового судью судебного участка № 89 Феодосийского судебного района (городской округ Феодосия) Республики Крым.

Мировой судья /подпись/ И.Ю. Макаров