Дело № 5-89-166/2017

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

21 июля 2017 года г. Феодосия

Мировой судья судебного участка № 89 Феодосийского судебного района (городской округ Феодосия) Республики Крым Макаров И.Ю.,

при секретаре судебного заседания Сотниковой О.В.,

с участием помощника прокурора г. Феодосии Республики Крым ФИО,

лица, привлекаемого к административной ответственности Прохоренко В.В.,

ее представителя Борисенко И.В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении о привлечении к административной ответственности:

ПРОХОРЕНКО В.В., Данные изъяты,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, -

У С Т А Н О В И Л:

Прокуратурой г. Феодосии Республики Крым в ходе проверки МКУ «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым» выявлен факт проведения внеплановой проверки с грубым нарушением требований Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а именно выявлено, что в период с дата по дата, в местах фактического осуществления торговой деятельности субъектами предпринимательской деятельности, начальником отдела территориального развития Коктебельской поселковой администрации Муниципального казенного учреждения «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым» Прохоренко В.В. проведен ряд внеплановых выездных проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности без соблюдения требований Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые проведены в отсутствии распоряжения главы Администрации о проведении контрольных мероприятий, без уведомления субъектов предпринимательской деятельности, без оформления по результатам проведения контрольных мероприятий соответствующего акта, без согласования с прокуратурой города Феодосии. Указанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

В судебном заседании помощник прокурора города Феодосии Республики Крым – ФИО, пояснил, что начальник отдела территориального развития Коктебельской поселковой администрации Муниципального казенного учреждения «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым» – Прохоренко В.В., неоднократно, в период с дата по дата, в нарушение Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», проводила проверочные мероприятия в отношении субъектов предпринимательской деятельности в отсутствии распоряжения главы Администрации о проведении контрольных мероприятий, без уведомления субъектов предпринимательской деятельности, без оформления по результатам проведения контрольных мероприятий соответствующего акта, без согласования с прокуратурой города Феодосии. Указанные действия Прохоренко В.В. содержат признаки административного правонарушения ввиду того, что её действия должны быть ограничены проверкой документов удостоверяющих личность лица, занимающегося предпринимательской деятельностью, и, в соответствии со схемой расположения торговых точек, установив, что субъект предпринимательской деятельности занимается торговлей в неположенном месте, на основании только этих документов принимать решение о составлении протокола об административном правонарушении.

Начальник отдела территориального развития Коктебельской поселковой администрации Муниципального казенного учреждения «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым» – Прохоренко В.В., в судебном заседании пояснила, что действительно ею были составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении лиц, перечисленных в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от дата, однако они были составлены не в ходе проверочных мероприятий, а ввиду того, что Прохоренко В.В., проводя инвентаризацию 100 метровой зоны адрес, имея при себе схему расположения торговых точек, при выявлении, что какая-либо торговая точка находится в неположенном месте, принимала решение о составлении протокола об административном правонарушении. Факт проверки регистрационных и разрешительных документов не Прохоренко В.В. отрицала. Вину не признает, поскольку указанные мероприятия не являются проверочными.

Представитель Прохоренко В.В. – Борисенко И.В., в судебном заседании поддержал позицию Прохоренко В.В., полагая, что дело об административном правонарушении подлежит прекращению за отсутствием состава административного правонарушения.

Согласно показаний свидетеля ФИО, являющегося главой Муниципального казенного учреждения «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым», проходя по адрес, обратил внимание на нестационарный торговый объект, который был расположен, согласно плану расположения торговых точек, в неположенном месте, в связи с чем Прохоренко В.В. было принято решение о составлении протокола об административном правонарушении. В целях составления протокола об административном правонарушении Прохоренко В.В. истребовала у ФИО разрешительные документы на осуществление предпринимательской деятельности.

Согласно показаний свидетеля ФИО, которая в период с дата по дата была зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя, дата, в связи с нахождением в адрес по личной необходимости, попросила свою дочь – ФИО приглядеть за товаром. Примерно в время дата ФИО на мобильный телефон позвонила дочь и сообщила, что в отношении ФИО составляется протокол об административном правонарушении. При этом, перед составлением протокола об административном правонарушении ФИО попросили представить разрешительные документы на осуществление предпринимательской деятельности.

Согласно показаний свидетеля ФИО, являющейся дочерью ФИО, дата она по просьбе матери присматривала за прилавком и товаром, примерно в время к ней подошла девушка и представилась начальником отдела территориального развития Коктебельской поселковой администрации Муниципального казенного учреждения «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым» – Прохоренко В.В., после чего попросила представить разрешительные документы на осуществление торговой деятельности, на что ФИО представила разрешительные документы на осуществление предпринимательской деятельности на имя своей матери – ФИО, которые Прохоренко В.В. сфотографировала, а так же сфотографировала её саму и торговую точку, и приступила к составлению протокола об административном правонарушении.

Согласно показаний свидетеля ФИО, которая с дата по настоящее время зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя, дата, находилась на своей торговой точке. Примерно в время, к ней подошла девушка, представившись начальником отдела территориального развития Коктебельской поселковой администрации Муниципального казенного учреждения «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым» – Прохоренко В.В., попросила представить разрешительные документы на осуществление торговой деятельности, на что ФИО предоставила Прохоренко В.В. свидетельство о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, патент на торговую деятельность и прочие документы. Прохоренко В.В. сфотографировала указанные документы, а также саму ФИО и её торговое место, и составила протокол об административном правонарушении.

Выслушав Прохоренко В.В., мнение прокурора, полагавшего, что Прохоренко В.В. необходимо привлечь к административной ответственности, свидетелей, изучив и оценив материалы дела, суд приходит к следующему.

При указанных обстоятельствах, суд усматривает в действиях должностного лица – начальника отдела территориального развития Коктебельской поселковой администрации Муниципального казенного учреждения «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым» Прохоренко В.В., признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Вина начальника отдела территориального развития Коктебельской поселковой администрации Муниципального казенного учреждения «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым» Прохоренко В.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ подтверждается в том числе и материалами дела:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от дата (1-7);

- рапортом помощника прокурора города Феодосии ФИО от дата (л.д.8);

- решением о проведении проверки в отношении Администрации города Феодосии от дата (л.д.9);

- уведомлением о необходимости явки для вынесения постановления о составлении протокола об административном правонарушении от дата (л.д.10);

- объяснением Прохоренко В.В. от дата (л.д.11-12);

- объяснением ФИО от дата (л.д.14-15);

- объяснением ФИО от дата (л.д.16);

- объяснением ФИО от дата (л.д.17);

- требованием о предоставлении информации от дата (л.д.18);

- ответом на требование от дата и приложенными к нему документами, а именно: копией распоряжение Администрации города Феодосии Республики Крым № от дата «Об утверждении Положения об отделе территориального развития МКУ «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым» с указанным Положением, копией распоряжения Администрации города Феодосии Республики Крым № от дата «Оприеме на муниципальную службу ФИО», копией должностной инструкции Главы Коктебельской поселковой администрации, копией письма МКУ «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым» (л.д.19-34);

- ответом на требование от дата и приложенными к нему документами, а именно: распоряжением от дата №, должностной инструкцией начальника отдела территориального развития МКУ «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым», выпиской из постановления от дата №, выпиской из постановления от дата № (л.д.35-43);

- ответом на запрос о предоставлении материалов на изучение в прокуратуру города Феодосии от дата (л.д.44);

- требованием о предоставлении информации от дата (л.д.45);

- ответом Феодосийского городского совета Республики Крым о направлении копий решений с приложением указанных решений на 24 листах (л.д.46-70);

- копией отказного материала и письмом о его возврате (л.д.71-123);

- копией протоколов об административном правонарушении и постановлений (л.д.124-172).

Все процессуальные документы составлены в соответствии с законом, логичны и последовательны. Доказательства совершения административного правонарушения собраны с соблюдением требований главы 26 КоАП РФ.

Согласно ч. 5 ст. 10 Закона № 294, внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в подпунктах «а» и «б» пункта 2 части 2 настоящей статьи, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с нормами ст. 14 Закона № 294, проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Проведение проверки без распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, не согласование с органами прокуратуры отнесено к грубым нарушениям требований Закона № 294 (подпункт 4 пункта 2 статьи 20 Закона) и влечет недействительность результатов проверки на основании пункта 1 статьи 20 данного Закона.

Оценивая в совокупности доказательства вины начальника отдела территориального развития Коктебельской поселковой администрации Муниципального казенного учреждения «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым» – Прохоренко В.В., мировой судья считает их допустимыми, достоверными и достаточными для признания должностного лица виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ. При таких обстоятельствах, суд усматривает в действиях должностного лица содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Согласно ч.1 ст.19.6.1 КоАП РФ несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан либо проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

При назначении наказания суд учитывает характер административного правонарушения, степень общественной опасности.

Смягчающих и отягчающих обстоятельств по делу судом не установлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья -

П О С Т А Н О В И Л:

Признать начальника отдела территориального развития Коктебельской поселковой администрации Муниципального казенного учреждения «Коктебельская поселковая администрация Администрации города Феодосии Республики Крым» – ПРОХОРЕНКО В.В., виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Феодосийский городской суд Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии настоящего постановления через мирового судью судебного участка № 89 Феодосийского судебного района (городской округ Феодосия) Республики Крым.

Мировой судья /подпись/ И.Ю. Макаров