Дело № 5-89-430/2017

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

г. Феодосия 15 ноября 2017 г.

Мировой судья судебного участка № 89 Феодосийского судебного района (городской округ Феодосия) Республики Крым Макаров И.Ю., рассмотрев административный материал о привлечении к административной ответственности должностного лица – генерального директора наименование организации (ИНН: телефон, ОГРН: ..., юридический адрес: адрес)

ЗИМИНА Б.А., паспортные данные, гражданина Российской Федерации, зарегистрированного по адресу: адрес,

за совершение административного правонарушения, за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 20.30 КоАП РФ, -

У С Т А Н О В И Л:

дата в отношении генерального директора наименование организации Зимина Б.А. инспектором отделения государственного контроля Управления Росгвардии по адрес составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 20.30 КоАП РФ.

Представитель лица, привлекаемого к административной ответственности по доверенности – Радунцев Д.В. в судебном заседании пояснил, что в соответствии с п.1 ст.16 ФЗ-256 «О безопасности объектов ТЭК», финансирование мероприятий по обеспечению безопасности объектов ТЭК осуществляется за счет собственных средств организаций, цены на товары которых подлежат государственному регулированию в составе регулируемых цен, а также за счет иных субъектов ТЭК. Так, при формировании бюджета Предприятия на дата было существенно ограничено финансирование отдела антитеррористической и противодиверсионной защищенности (в дальнейшем реорганизован в отдел защиты от актов незаконного вмешательства): из запланированных 343 848 800, 00 руб. выделено 56 320 000, 00 руб. С учетом выделенных средств для приведения уровня безопасности и антитеррористической защищенности 11 объектов Предприятия, с присвоенной категорией потенциальной опасности, в соответствие с требованиями законодательства РФ отделом антитеррористической и противодиверсионной защищенности разработан План мероприятий по приведению объектов ТЭК наименование организации на дата. Выполнение данного Плана обеспечивалось денежными средствами, заложенными в пункты 2.7.6. и 3.20.16 Инвестиционной программы наименование организации на дата, прошедшей согласование в Министерстве топлива и энергетики адрес в дата На работы по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности, закупку оборудования в указанной Инвестиционной программе Предприятия было заложено 297 000 000,00 руб. По инициативе Генерального директора Предприятия Зимина Б.А. Инвестиционная программа наименование организации на период дата откорректирована и дата согласована учредителями в лице Совета министров адрес и Министерства топлива и энергетики адрес в новой редакции. На работы по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности, закупку оборудования в новой редакции Инвестиционной программы заложены средства в 5 раз превышающие предыдущие, а именно 1 462 378 000,00 руб. Таким образом Радунцев Д.В. пояснил, что умысла в действиях Зимина Б.А. не содержится, поскольку именно его действиями бюджет направленный на обеспечение безопасности стал многократно расти и, несмотря на то, что нарушения безопасности по сей день имеются, Зимин Б.А., назначенный на должность генерального директора наименование организации дата, хоть и обозначил своими действиями отсутствие умысла на совершение нарушений в сфере антитеррористической безопасности, но физически, ввиду сжатых сроков, не смог бы устранить все недостатки, имеющиеся на момент его назначения на должность генерального директора.

В соответствии со статьей 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, а равно воспрепятствование соблюдению указанных требований должностными лицами, в том числе руководителями субъекта топливно-энергетического комплекса, гражданами, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно- энергетического комплекса определены Федеральным законом от дата N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" (далее - Закон N 256-ФЗ). Согласно части 3 статьи 12 Закона N 256-ФЗ соблюдение требований обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требований антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса является обязанностью руководителей субъектов топливно-энергетического комплекса. Из статьи 16 Закона N 256-ФЗ следует, что финансирование мероприятий по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется за счет собственных средств организаций, цены на товары (услуги) которых подлежат государственному регулированию в составе регулируемых цен (тарифов), а также за счет иных субъектов топливно-энергетического комплекса. Финансирование мероприятий по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса за счет иных источников средств осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Часть 3 статьи 7 Закона N 256-ФЗ предусматривает, что требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в зависимости от установленной категории опасности объектов определяются Правительством Российской Федерации. Указанные требования являются обязательными для выполнения субъектами топливно-энергетического комплекса.

Согласно акта проверки № 33 от дата проведена плановая выездная проверка объекта топливно-энергетического комплекса адрес Феодосийское управление по обеспечению нефтепродуктами», расположенного по адресу: адрес (л.д.24-38). По результату проведения проверки выявлены нарушения законодательства, входящего в зону ответственности генерального директора Зимина Б.А.

Согласно приказа № ... от дата Зимин Б.А. назначен на должность генерального директора наименование организации (л.д.87).

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ в ходе разбирательства по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а именно: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. В силу примечания к указанной норме совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Учитывая время назначения на должность генерального директора Зимина Б.А. – дата и время проведения проверки – дата, а также объёма должностных обязанностей, указанных в Должностной инструкции, суд приходит к выводу об отсутствии у Зимина Б.А. объективной и субъективной сторон вменяемого ему правонарушения. Суд также учитывает то, что меры по соблюдению требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, требуют определение необходимого объема и выделение необходимых сил и средств, материальных ресурсов, разработка, составление и утверждения смет, а также проведение тендерных мероприятий по привлечению специализированных предприятий и организаций с целью проведения работ по обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, находящихся в ведении наименование организации, что Зимин Б.А.,, находясь в должности с дата, осуществить был не в состоянии.

В соответствии со ст. 1.5 п. 4 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Таким образом суд считает, что у Зимина Б.А. отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 20.30 КоАП РФ.

Суд не может вернуть настоящее дело об административном правонарушении, поскольку дело рассматривалось судом по существу и вынесение судом определения о возвращении протокола и иных материалов органу или должностному лицу, составившим протокол, по результатам рассмотрения дела недопустимо (часть 2 статьи 29.9 КоАП РФ).

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 1.2, 1.4, 1.5, 20.30, 24, 24.1, 24.5 ч. 1 п. 2, 28.2 ч. 2, 29.9 ч. 2 п. 1, 29.12 прим. 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд -

П О С Т А Н О В И Л:

Административное производство в отношении должностного лица – генерального директора наименование организации (ИНН: телефон, ОГРН: ..., юридический адрес: адрес) ЗИМИНА Б.А., за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 20.30 КоАП РФ в связи с отсутствием состава административного правонарушения прекратить.

Постановление может быть обжаловано в Феодосийский городской суд адрес в течение 10 суток со дня вручения или получения копии настоящего постановления через мирового судью судебного участка № 89 Феодосийского судебного района (городской округ Феодосия) адрес.

Мировой судья /подпись/ И.Ю. Макаров