Дело № 5-89-457/2018

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

19 сентября 2018 года г. Феодосия

Мировой судья судебного участка № 89 Феодосийского судебного района (городской округ. Феодосия) Республики Крым Макаров И.Ю., рассмотрев дело об административном правонарушении о привлечении к административной ответственности должностного лица – начальника отдела эксплуатации нефтебаз наименование организации (ИНН: ...):

АНДРОНИКА Ю.Л., паспортные данные, проживающего по адресу: адрес,

в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ, -

У С Т А Н О В И Л:

дата заместителем начальника Крымского территориального отдела Южного управления государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта составлен протокол об административном правонарушении, согласно которому дата в время часов начальник отдела эксплуатации нефтебаз наименование организации, находясь по месту фактического осуществления деятельности: адрес, совершил осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), за что предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель наименование организации по доверенности – Лейкун М.Ю., с протоколом не согласилась, вину не признала, представила письменное возражение, доводы, которого поддержала в полном объеме.

Выслушав представителя, изучив материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В силу положений частей 1 и 4 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношения которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Протоколом об административном правонарушении № 318000091023 от дата установлено, что дата при проведении Южным управлением государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Южное УГЖДН Ространснадзора) плановой проверки наименование организации выявлено, что указанная организация осуществляет погрузочно-разгрузочную деятельность с грузом «бензин моторный», который характеризуется как опасный, в соответствии с Правилами перевозок опасных грузов по железным дорогам (утв. на пятнадцатом заседании Совета по железнодорожному транспорту государств - участников СНГ. 5 апреля 1996 г.) и отнесен к третьему классу опасности, согласно Аварийным карточкам на опасные грузы, перевозимые по железным дорогам СНГ, Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики (утв. протоколом Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества от 30 мая 2008 года № 48), аварийная карточка № 315.

наименование организации имеет лицензию на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте ПРД № 9107005 от 25 декабря 2017 года (приказ Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 25.12.2017 г. № ВБ-1301ФС).

Требования к осуществлению погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте установлены Положением о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 21.03.2012 г. № 221 «О лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте» (далее Положение о лицензировании), иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

В ходе проведения проверки выявлено, что лицензируемый вид деятельности осуществляется с нарушениями требований нормативно-правовых актов, а именно:

- Отсутствует сливо-наливная железнодорожная эстакада. (Нарушен пп. «б» п. 4 Постановления Правительства РФ № 221 от 21.03.2012 г. «Положение о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте»; Требования пожарной безопасности», утв. Приказом МЧС России от 26.12.2013 г. № 837, п.5 СНиП 2.11.03-93 от 26.04.1993 г.);

- Отсутствует твердое водонепроницаемое покрытие вдоль фронта погрузки-разгрузки (слива-налива) опасных грузов. (Нарушен пп. «б» п. 4 Постановления Правительства РФ № 221 от 21.03.2012 г. «Положение о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте»; Требования пожарной безопасности», утв. Приказом МЧС России от 26.12.2013 г. № 837, п. 5.7 СНиП 2.11.03-93 от 26.04.1993 г.);

- На месте осуществления лицензируемого вида деятельности отсутствуют лафетные стволы для охлаждения железнодорожных цистерн (при норме - орошение железнодорожных цистерн из каждой точки эстакады двумя компактными струями). (Нарушен п. 4 п.п. «г» Постановления Правительства РФ № 221 от 21.03.2012 г. «Положение о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте»; п. 13.2.1, 13.2.15 Свода правил «Склады нефти и нефтепродуктов. Требования пожарной безопасности», утв. Приказом МЧС России от 26.12.2013 г. № 837; п. 8.14 СНиП 2.11.03-93 от 26.04.1993 г. «Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы»);

- Отсутствует пожарная сигнализация. (Нарушен п. 4 п.п. «г» Постановления Правительства РФ № 221 от 21.03.2012 г. «Положение о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте»; п. 61 Постановления Правительства РФ № 390 от 25.04.2012 г.; Требования пожарной безопасности», утв. Приказом МЧС России от 26.12.2013 г. № 837; п. 9.5 СНиП 2.11.03-93 от 26.04.1993 г.);

- Отсутствует заземление для отвода статического электричества. (Нарушен п.4 п.п. «г» Постановления Правительства РФ № 221 от 21.03.2012 г. «Положение о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте»; Постановления Правительства № 390 от 25.04.2012 г., приказа № 232 от 19.06.2003г. Министерство Энергетики РФ).

Указанные обстоятельства подтверждаются актом от дата № 9/1, копией транспортной железнодорожной накладной (Формы ГУ-29у-ВЦ) о прибытии гружёных вагонов № ЭЦ272438, копией памятки приемосдатчика № 548, копией уведомления от дата № 190618-1 о завершении грузовой операции, копией транспортной железнодорожной накладной (Формы ГУ-29у-ВЦ) № ЭЦ976024 отправки порожних вагонов после выгрузки.

Постановлением Правительства РФ от дата № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» Ространснадзор наделен функциями по лицензированию погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

Приказом от дата № 5 Начальник отдела эксплуатации нефтебаз наименование организации Андроник Ю.Л. назначен ответственным за организацию лицензируемого вида деятельности. В соответствии с приказом по предприятию № 2 от дата Андроник Ю.Л. назначен ответственным лицом по погрузке, размещению, креплению и выгрузке опасных грузов с ж.д. вагонов.

На основании вышеизложенного заместителем начальника Крымского территориального отдела Южного управления государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица - начальника отдела эксплуатации нефтебаз наименование организации Андроника Ю.Л., за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ.

Объектом правонарушения по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ является установленный порядок лицензирования отдельных видов деятельности, не связанной с извлечением прибыли.

Объективная сторона правонарушения состоит в осуществлении деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Согласно подпункту 3.1 Устава наименование организации, общество создается с целью извлечения прибыли от своей деятельности, является коммерческой организацией.

Основным видом деятельности Общества является розничная торговля моторным топливом в специализированных магазинах, а также Общество осуществляет торговлю оптовую твердым, жидким и газообразным топливом и подобными продуктами.

дата между наименование организации и наименование организации заключен договор № 40/321-ЦТО-пнп/18 от дата на подачу и уборку вагонов. В этом качестве наименование организации принимает вагоны с опасным грузом на железнодорожный путь необщего пользования, примыкающий к пути № 6 адрес, используемый организацией на основании договора с наименование организации. Абзацем 2 пункта 14 указанного договора определено, что наименование организации обязан обеспечить круглосуточно и ежедневно, включая выходные и праздничные дни осуществление погрузочно-разгрузочных работ с вагонами.

В соответствии с п. 27 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте подлежит лицензированию.

Порядок лицензирования указанной деятельности определен в п. 3 Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 года № 221 "О лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте".

В силу пункта 3.2.2 Правил безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 16.08.1994 г. № 50, грузоотправители (грузополучатели) обязаны иметь лицензию на погрузочно-разгрузочную деятельность.

Согласно пункту 1.5 Методических указаний по лицензированию деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на железнодорожном транспорте, утвержденных МПС РФ 21.10.2002 г. в сфере погрузочно-разгрузочной деятельности лицензия получается, как организациями федерального железнодорожного транспорта, так и другими организациями, осуществляющими данный вид деятельности, в том числе на железнодорожных подъездных путях, не входящих в систему федерального железнодорожного транспорта. Лицензированию подлежит деятельность, осуществляемая ручным или механизированным способом, вне зависимости от состава погрузочно- разгрузочных работ, а также наличия у юридического лица или индивидуального предпринимателя погрузочно-разгрузочных сооружений и технических средств.

Пунктом 3.7 приложения № 12 к методическим указаниям от 10.10.2002 г. установлено, что к видам погрузочно-разгрузочной деятельности на железнодорожном транспорте относится, в том числе слив (налив) жидких грузов.

Руководствуясь приведенными выше законоположениями и нормами подзаконных актов наименование организации получило лицензию серии ПРД № 9107005 от дата на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

В этой связи, руководствуясь пунктом 16 договора № 40/321-ЦТО-пнп/18 от дата, заключенного с наименование организации, организация осуществляет погрузочно-разгрузочные работы с вагонами, прибывающими в адрес Крымского линейного управления МВД РФ на транспорте и ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Крым» на железнодорожном пути необщего пользования.

Выполнение данных погрузочно-разгрузочных работ, предусмотрено пунктом 2.1 государственного контракта № 1818188100042009102030868/0875100005518000022- 0662219-02 от дата, заключенного между ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Крым» и наименование организации, цена которого составила сумма, и аналогичными пунктами 2.1 государственного контракта № 57/18 /990 от дата, цена которого составила 90 000 руб., и государственного контракта № 58/18/991 от дата, цена которого составила 97 617 руб., заключенными между Крымским линейным управления МВД РФ и наименование организации.

Таким образом наименование организации, с целью получения прибыли, производит слив цистерн, хранение и вывоз своими силами пожароопасных грузов, замеры количества топлива в цистернах, очищение после их слива от горючего мусора, уборку разгруженных цистерн с подъездных путей.

Следовательно, нарушение лицензионных требований при осуществлении выгрузки бензина моторного, выявленное в ходе проведения проверки дата, и зафиксированное в Акте проверки № 9/1 от дата, не содержит признаков правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ.

Данное правонарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ – осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), за которое предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей.

Если при рассмотрении дела об административном правонарушении будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, то судья вправе переквалифицировать действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) КоАП РФ, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовой объект посягательства, в том числе и в случае, если рассмотрение данного дела отнесено к компетенции должностных лиц или несудебных органов, при условии, что назначаемое наказание не ухудшит положение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Правонарушения, предусмотренные ч. 3 ст. 14.1. и ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ, не имеют единого родового объекта, а значит переквалификация в рассматриваемом деле невозможна.

В соответствии с ч. 2 ст. 29.4 КоАП РФ, при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: отсутствие состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 19.20, ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья, -

П О С Т А Н О В И Л:

Прекратить производство по административному делу в отношении наименование организации об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Феодосийский городской суд Республики Крым через мирового судью в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья /подпись/ И.Ю. Макаров