4

Дело № 05-0058/9/2024

УИД 91MS0009-01-2024-000107-41

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

15 февраля 2024 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №9 Киевского судебного района г. Симферополя Республики Крым Оникий И.Е., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ, в отношении

индивидуального предпринимателя Гафаровой Ленуры Калиулаевны, ...

у с т а н о в и л:

индивидуальный предприниматель Гафарова Л.К. в нарушение ч.ч.2, 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и п.п. 14, 18, 21 Требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2017 года № 1273, нарушил требования антитеррористической защищенности объекта, а именно: не выполнила мероприятия по категорированию торгового центра «Бородино», расположенного по адресу: г. Симферополь, пр. Победы/ул. Бородина, д. 209/1, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Гафарова Л.К. в судебное заседание не явилась, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом. Ходатайств об отложении рассмотрения дела в судебный участок не поступало, в связи с чем, руководствуясь статьей 25.1 КоАП РФ, считаю возможным рассмотреть дело в её отсутствие.

Исследовав материалы дела об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующему.

Частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 названного Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ).

Согласно пункту 4 части 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) (далее – Требования) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2017 года № 1273.

Согласно п.3 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) возлагается на юридических и физических лиц, владеющих на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями и помещениями, используемыми для размещения торговых объектов (территорий), или использующих земельные участки, здания, строения, сооружения и помещения для размещения торговых объектов (территорий) на ином законном основании (далее - правообладатели торговых объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников торговых объектов (территорий) (далее - руководитель объекта).

В соответствии с п. 5 Требований перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, а также критерии включения (исключения) торговых объектов (территорий) в указанный перечень определяются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), по согласованию с территориальным органом безопасности, территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальным органом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Согласно п. 10 Требований в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения на них террористического акта осуществляется категорирование торговых объектов (территорий).

В соответствии с п. 14 Требований для проведения категорирования торгового объекта (территории) решением правообладателя торгового объекта (территории) создается комиссия по обследованию и категорированию торгового объекта (территории) в течение 1 месяца со дня получения уведомления о включении этого торгового объекта (территории) в перечень, предусмотренный пунктом 5 настоящих требований. Срок работы данной комиссии составляет 30 рабочих дней.

Согласно п. 17 Требований в ходе своей работы комиссия: а) осуществляет сбор и анализ исходных данных о торговом объекте (территории); б) изучает конструктивные и технические характеристики торгового объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования торгового объекта (территории); в) определяет возможные последствия совершения террористического акта; г) выявляет потенциально опасные участки торгового объекта (территории) и (или) его критические элементы; д) определяет категорию торгового объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию либо рекомендует исключить торговый объект (территорию) из перечня, предусмотренного пунктом 5 настоящих требований, при отсутствии у торгового объекта (территории) признаков, позволяющих его отнести к определенной категории; е) проводит обследование торгового объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности; ж) определяет с учетом категории торгового объекта (территории) и оценки состояния его антитеррористической защищенности необходимые мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ, прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих мероприятий и источников финансирования.

В соответствии с п. 18 Требований результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования торгового объекта (территории), который составляется в произвольной форме и содержит сведения, подтверждающие принятие комиссией решения о присвоении торговому объекту (территории) соответствующей категории, выводы об эффективности существующей антитеррористической защищенности торгового объекта (территории), а также рекомендации и перечень мер по приведению его антитеррористической защищенности в соответствие с настоящими требованиями. Акт обследования и категорирования торгового объекта (территории) составляется в 2 экземплярах, подписывается всеми членами комиссии и является неотъемлемой частью паспорта безопасности. При наличии разногласий между членами комиссии по вопросам категорирования торгового объекта (территории) решение принимается в ходе согласительного совещания большинством голосов членов комиссии с решающим голосом председателя комиссии. Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт обследования и категорирования объекта (территории), при этом их особое мнение приобщается к акту обследования и категорирования торгового объекта (территории).

Согласно Перечню торговых объектов (территорий), расположенных на территории Республики Крым и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, поступившему в адрес Главного управления Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю 29 декабря 2022 года, объект (торговый центр «Бородино», г. Симферополь, пр. Победы/ул. Бородина, 209/1) подлежит категорированию в интересах его антитеррористической защиты.

Министерством промышленной политики Республики Крым 23 ноября 2022 года в адрес ИП Гафаровой Л.К. направлено соответствующее уведомительное письмо о включении объекта в Перечень.

От ИП Гафаровой Л.К. 03 февраля 2023 года в адрес СМОВО поступило информационное письмо, содержащее сведения о необходимости проведения обследования и категорирования объекта в соответствии с Требованиями.

Также, в соответствии с приказом ИП Гафаровой Л.К от 02 февраля 2023 года №2/23 «О создании межведомственной комиссии по обследованию и категорированию территории и помещений торгового центра «Бородино» на предмет антитеррористической защищенности» начальником ОООО СМОВО капитаном полиции В.П. Чуйко 23 марта 2023 года принято участие в составе межведомственной комиссии по обследованию и категорированию объекта

В рамках обследования объекта, во исполнение п. 17 Требований капитаном полиции В.П. Чуйко изучены конструктивные и технические характеристики объекта, организация его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта.

Во исполнение п. 11, п.п. «в», «д», «е», «ж» п. 17 Требований, в целях определения возможных последствий совершения террористического акта на объекте, категории объекта и перечня необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, а также сроков их осуществления, капитаном полиции В.П. Чуйко 27 марта 2023 года в адрес торгового объекта направлен соответствующий запрос на предоставление необходимых сведений.

Однако, по состоянию на 10 января 2024 года ответ ИП Гафаровой Л.К. на направленный запрос в адрес СМОВО не поступил, в связи с чем определение категории обследованному объекту, а также определение перечня мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности Объекта не представляется возможным. Кроме того, по состоянию на 10 января 2024 года акт обследования и категорирования, а также паспорт безопасности объекта на подписание и согласование в установленном порядке в СМОВО не поступали.

Таким образом, правообладателем объекта меры по исполнению обязательств, предусмотренных Требованиями, не приняты.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ оцениваю представленные материалы дела: протокол об административном правонарушении от 10 января 2024 года 91ОВО 016100124 № 000036 (л.д. 2-8), к/рапорт (л.д. 11, 12), к/письмо от 03 февраля 2023 года № 2/01-23 (л.д. 21), к/письмо Администрации г. Симферополя от 06 декабря 2022 года № 21/04-08/1368 (л.д. 21/об), к/приказ от 02 февраля 2023 года № 2/23 (л.д. 22), к/положение (л.д. 22/об – 25), к/запрос от 27 марта 2023 года № 468/1-605 (л.д. 26), к/запрос от 13 декабря 2023 года № 468/1-2131 (л.д. 27), к/ответ на запрос от 18 декабря 2023 года № 08/3444 (л.д. 28), к/письмо от 23 ноября 2022 года № 08-2014 (л.д. 29), к/ответ на требование от 03 февраля 2023 года № 2/01-23 (л.д. 30), к/ответ от 22 февраля 2023 года (л.д. 30/об), к/письмо от 06 декабря 2022 года № 2104-08/1368 (л.д. 31), к/письмо от 02 августа 2023 года № 08/2117/27 (л.д. 32), выписка из ЕГРИП (л.д. 43-46), а также иные материалы как надлежащие доказательства.

С учетом изложенного, прихожу к выводу, что материалами дела об административном правонарушении доказано, что Гафарова Л.К. совершила административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 20.35 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечаний к указанной норме лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное.

Согласно выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей Гафапрова Л.К. является индивидуальным предпринимателем, то есть является должностным лицом в соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ.

Суд не находит оснований для замены административного штрафа на предупреждение в силу ст. 4.1.1 КоАП РФ, исходя из следующего.

Анализ взаимосвязанных положений ч. 2 ст. 3.4 и ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ применительно к обстоятельствам настоящего дела, не позволяет сделать вывод о наличии оснований для замены административного штрафа на предупреждение в части такого обстоятельства как отсутствие возникновения угрозы причинения вреда неопределенному кругу лиц.

В данном случае угроза причинения вреда заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в игнорировании требований антитеррористического законодательства.

Рассматриваемое правонарушение посягает на гарантированную государством общественную безопасность, нарушает сформулированные в ст. 2 Федерального Закона «О противодействии терроризму» принципы борьбы с ним, включая обеспечение, защиту основных прав, свобод человека и гражданина, создает угрозу их нарушения, в связи с чем основания для применения положений ст. 4.1.1 КоАП РФ отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, характер совершенного ИП Гафаровой Л.К. административного правонарушения, степень ее вины, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, считаю необходимым признать ИП Гафаровой Л.К. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.10 и 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

постановил:

признать индивидуального предпринимателя Гафарову Ленуру Калиулаевну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 30000,00 (тридцати тысяч) рублей.

Штраф должен быть оплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу по следующим реквизитам: получатель - УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230), почтовый адрес – Россия, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Набережная им. 60-летия СССР, 28, ИНН – 9102013284, КПП – 910201001, ОГРН – 1149102019164, Банк получателя – Отделение Республика Крым Банка России, БИК – 013510002, счет – 40102810645370000035, казначейский счет – 03100643350000017500, код сводного реестра – 35220323, ОКТМО – 35706000, КБК 828 1 16 01203 01 9000 140, УИН – 0410760300095000582420135.

Квитанцию об оплате административного штрафа необходимо предоставить на судебный участок №9 Киевского судебного района города Симферополя, как документ подтверждающий исполнение судебного постановления.

Отсутствие документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении вышеуказанного срока является основанием для направления копии настоящего постановления судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа, а также привлечения лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Киевский районный суд города Симферополя Республики Крым.

Мировой судья И.Е. Оникий