Дело № 5-90-171/2017

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

11 мая 2017 года г. Феодосия

Мировой судья судебного участка № 90 Феодосийского судебного района (городской округ Феодосия) Республики Крым Ярошенко Г.А.,

при секретаре Гоцкиной Е.Н.,

с участием заместителя прокурора г. Феодосии Республики Крым фио,

лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении о привлечении к административной ответственности:

фио, паспортные данные, гражданки Российской Федерации, /наименование должности/ /наименование учреждения/, адрес, незамужней, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, -

У С Т А Н О В И Л:

/дата/ заместителем прокурора г. Феодосии Республики Крым фио вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении фио за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, при следующих обстоятельствах:

Прокуратурой г. Феодосии проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции при привлечении к трудовой деятельности бывших муниципальных служащих в /наименование организации/ (юридический адрес – адрес, адрес, 298108).

В соответствии с ч.4 ст.12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с ч.5 ст.12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 настоящей статьи, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.п. 2, 3, 4 Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско – правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативно – правовыми актами Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29, работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме; сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор, подпись работодателя заверяется печатью организации (печатью кадровой службы); сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Требования к содержанию сообщения установлены п.п. 5,6,7 вышеуказанных Правил.

В соответствии с разделом 1 Реестра должностей муниципальной службы Республики Крым, утвержденного ст.1 Закона Республики Крым от 16.09.2014 № 78-ЗРК «О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Крым», к группе старших должностей муниципальной службы, учреждаемых в администрации города относится в том числе должность ведущего специалиста.

Также установлено, что /наименование организации/ (далее по тексту – /наименование организации/) во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», постановлением от 12.05.2015 № 235 утвержден перечень должностей муниципальной службы /наименование организации/, предусмотренных ст.12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в который входят должности в /наименование организации/ отнесенные реестром должностей к высшей, главной, ведущей, старшей, младшей группам должностей муниципальной службы.

Установлено, что фио согласно распоряжения /наименование организации/ от дата № ... принят на муниципальную службу на должность /должность/ /наименование учреждения/ с /дата/. /дата/ между /должность/ /наименование организации/ фио и фио заключен трудовой договор № .... Согласно п.1.1 трудового договора от дата № ..., указанная должность относится к группе старших должностей муниципальной службы.

Распоряжением /должность/ /наименование организации/ от дата № ... фио уволен с занимаемой должности в соответствии с п.3 ч.1 ст.77 ТК РФ с дата.

Согласно приказа /наименование должности/ /наименование организации/ фио от дата № ..., фио принят на работу на должность /наименование должности/ /наименование организации/ с /дата/. Также /дата/ между /наименование организации/ в лице директора фио и фио заключен трудовой договор № ...согласно п.1.1 которого фио предоставлена работа по /наименование должности/, согласно п.1.3 – трудовой договор заключен на неопределенный срок с /дата/.

Вместе с тем в установленный ч.4 ст.12 Федерального закона от дата № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» десятидневный срок /наименование должности/ /наименование организации/ /фио/ сообщение о привлечении к трудовой деятельности в учреждении на условиях трудового договора /фио/, ранее в период времени с /дата/ по /дата/ находившегося на муниципальной службе в вышеуказанной должности /наименование должности/ /наименование учреждения/, представителю нанимателя муниципального служащего в лице /наименование должности/ /наименование организации/, в порядке установленном Правилами сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско – правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29, осуществлено не было. Указанное подтверждается полученной информацией из /наименование организации/ от дата из которой следует, что в отношении фио из иных организаций, кроме /наименование организации/, информация о трудоустройстве не поступала.

Ответственность за привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предусмотрена ст.19.29 КоАП РФ.

В силу ч.1 ст. 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом согласно имеющемуся примечанию к данной статье, под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации; совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 13.25, 14.24, 14.25, 14.55, 14.56, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.26.1, 15.26.2, 15.29 - 15.31, 15.37, 15.38, частью 9 статьи 19.5, статьей 19.7.3 настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную ответственность как должностные лица.

Данные о наличии объективных препятствий для соблюдения /наименование должности/ /наименование организации/ /фио/ требований законодательства о противодействии коррупции в части своевременного сообщения представителю работодателя бывшего муниципального служащего фио о привлечении его к трудовой деятельности на предприятии на условиях трудового договора в установленный ч.4 ст.12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» срок и в порядке, установленном Правилами сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско – правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29, не установлены.

Таким образом в бездействии /наименование должности/ /наименование организации/ /фио/, выразившемся в несообщении представителю работодателя в лице /наименование должности/ /наименование организации/ о привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего фио, ранее занимавшего должность /наименование должности/ /наименование учреждения/ в установленный ч.4 ст.12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» десятидневный срок и в порядке, установленном Правилами сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско – правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29, усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ст.19.29 КоАП РФ, а именно незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего муниципального служащего, выразившиеся в его привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового договора с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В судебном заседании фио вину в совершении инкриминируемого правонарушения признала в полном объеме и пояснила, что ей было известно о существовании обязанности по уведомлению о приеме на работу бывшего муниципального служащего по месту его службы в течении 10 дней, которая предусмотрена ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», однако предполагала, что уведомление направляется только в случае первичного трудоустройства в течении двух лет после увольнения со службы. Поскольку фио после увольнения с муниципальной службы работал в /наименование организации/ она посчитала, что необходимость в уведомлении /наименование организации/ о приеме его на работу отсутствует.

Кроме полного признания вины фио ее вина в совершении инкриминируемого правонарушения подтверждается следующими доказательствами:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от дата (л.д.1-7);

- трудовым договором от дата № ... (л.д.8-9);

- приказом (распоряжением) о приеме на работу фио № ... от дата (л.д.10);

- письмом наименование организации от дата № ... (л.д.11);

- информацией /наименование организации/ от дата (л.д.12-13);

- распоряжением /наименование должности/ /наименование организации/ № ... от дата (л.д.14);

- трудовым договором № ... от дата (л.д.15-17);

- распоряжением /наименование должности/ /наименование организации/ № ... от дата (л.д.18);

- личной карточкой муниципального служащего фио (л.д.19-20);

- трудовой книжкой фио (л.д.21-24);

- объяснением фио (л.д.25-26);

- трудовым договором № ... от дата (л.д.28-35);

- приказом № ... от дата (л.д.36);

- уставом /наименование организации/ (л.д.37-43).

Достоверность вышеуказанных доказательств не вызывает у суда сомнений, поскольку они не противоречивы и согласуются между собой. Материал об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями Закона, права привлекаемого лица при привлечении к административной ответственности соблюдены.

В силу ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами. Не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, полученных с нарушением закона, в том числе доказательств, полученных при проведении проверки в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

По мнению суда, представленные доказательства являются относимыми и допустимыми, поскольку они получены в соответствии с требованиями закона и не вызывают сомнений.

Таким образом, суд считает, что в действиях должностного лица – /наименование должности/ /наименование организации/ /фио/ имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ – привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

С учетом личности виновной и тяжести содеянного, смягчающего административную ответственность обстоятельства – раскаяния лица, совершившего административное правонарушение, а также отсутствия отягчающих административную ответственность обстоятельств, суд считает целесообразным подвергнуть фио административному наказанию в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией ст.19.29 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 19.29, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

П О С Т А Н О В И Л:

фио признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде административного штрафа в размере /сумма/.

Реквизиты для оплаты штрафа: получатель штрафа: УФК по Республике Крым (Прокуратура Республики Крым л/с 04751А91300) ИНН - 7710961033 КПП- 910201001, ОКТМО -35701000, Банк получателя: в Отделении по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации, р/счет 40101810335100010001, БИК 043510001, назначение платежа: административный штраф, КБК: 415 1 16 90010 01 6000140.

Разъяснить фио, что в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата штрафа в 60-дневный срок с момента вступления постановления в законную силу, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Феодосийский городской суд Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии настоящего постановления через мирового судью судебного участка № 90 Феодосийского судебного района (городской округ Феодосия) Республики Крым.

Мировой судья (подпись) Г.А. Ярошенко