УИД:91MS0092-01-2025-000269-22

 Дело №5-92-33/2025

 П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

19 марта 2025 года Республика Крым, Черноморский район,

пгт. Черноморское, ул. Почтовая, 82

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым Байбарза Оксана Валерьевна, с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, с участием помощника прокурора Черноморского района Лукаш А.А., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица - председателя Оленевского сельского совета - главы администрации Оленевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Смакотиной Ксении Ивановны, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданки Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.5.59 КоАП РФ,

 УСТАНОВИЛ:

 ДАТА Смакотина К.И., являясь должностным лицом, а именно председателем Оленевского сельского совета - главой администрации Оленевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, находясь по адресу: Республика Крым, Черноморский район, с. Оленевка, ул. Ленина, д.60, нарушила установленный законодательством Российской Федерации порядок рассмотрения обращений граждан должностными лицами органов местного самоуправления, т.е. совершила административное правонарушение, предусмотренное ст.5.59 КоАП РФ, при следующих обстоятельствах:

Прокуратурой Черноморского района проведена проверка по обращению ФИО от ДАТА о нарушении срока рассмотрения его обращения, зарегистрированного в администрации Оленевского сельского поселения ДАТА.

По результатам проверки установлено, что ДАТА в администрацию Оленевского сельского поселения поступило обращение ФИО, которое зарегистрировано ДАТА за № НОМЕР. Ответ на указанное обращение датирован ДАТА и зарегистрирован в книге исходящей корреспонденции ДАТА за № НОМЕР.

 ДАТА заявителю ФИО на мобильный телефон поступил звонок из администрации Оленевского сельского поселения с просьбой приехать, для получения ответа на руки. По состоянию на ДАТА, ответ заявителю из органа местного самоуправления не поступил.

Таким образом, письменное обращение ФИО рассмотрено ненадлежащим образом в нарушение сроков направления ответов на обращения, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

 В ходе рассмотрения дела лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Смакотина К.И. вину в совершении правонарушения признала, пояснила, что ответ на обращение ФИО был зарегистрирован в книге исходящей корреспонденции в последний рабочий день - ДАТА. В этот же день письмо было передано на почту через почтальона, квитанцию и реестр, подтверждающие отправку корреспонденции предоставить не может в связи с их отсутствием.

Помощник прокурора Черноморского района Республики Крым Лукаш А.А., постановление о возбуждении дела об административном правонарушении поддержала, указав на наличие правовых оснований для привлечения Смакотиной К.И. к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ.

Выслушав привлекаемое лицо, позицию представителя прокуратуры, исследовав материалы дела, оценив и проанализировав все доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к выводу о доказанности вины Смакотиной К.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.5.59 КоАП РФ, исходя из следующего.

В силу п.1 ст.2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

На основании ч.1 ст.26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными Кодексом РФ об административных правонарушениях, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Административная ответственность по статье 5.59 КоАП РФ наступает за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации») граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Частью 1 ст. 9 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ предусмотрено, что обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

В соответствии с п. 1, 4 ч. 1, ч. 3 ст. 10 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона. Ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

Согласно ч. 1, 3 ст. 8 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1, 2 ст. 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в части 1.1 настоящей статьи.

В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного частью 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Согласно ч. 5 ст. 4 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

Частью 3 ст. 10 этого же закона определено, что ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

В соответствии со статьей 15 закона лица, виновные в нарушении настоящего Федерального закона, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Как установлено судом, ДАТА в администрации Оленевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым было зарегистрировано обращение ФИО от ДАТА, по вопросу наложения сервитута на земельный участок.

Ответ на указанное обращение должен был быть направлен заявителю в срок до ДАТА.

Согласно копии сообщения администрации Оленевского сельского поселения №НОМЕР от ДАТА (л.д.15-16), обращение ФИО было рассмотрено, на имя заявителя подготовлен и зарегистрирован в книге исходящей корреспонденции ответ за № НОМЕР от ДАТА, который направлен по адресу заявителя, указанному в обращении. Однако фактически по состоянию на ДАТА указанный ответ заявителем ФИО получен не был.

Других доказательств направления заявителю ФИО администрацией Оленевского сельского поселения ответа на обращение и его получения последним в установленный законом срок, привлекаемым должностным лицом в ходе рассмотрения дела не представлено.

Таким образом, обращение ФИО рассмотрено ненадлежащим образом с нарушением срока направления ответов на обращения, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Решением 1 сессии 3 созыва Оленевского сельского совета от ДАТА № НОМЕР Смакотина Ксения Ивановна избрана председателем Оленевского сельского совета – главой администрации Оленевского сельского поселения Черноморского района.

С учетом изложенного, должностным лицом – председателем Оленевского сельского совета – главой администрации Оленевского сельского поселения Черноморского района Смакотиной К.И., допущено нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений граждан, выразившееся в нарушении 30-дневного срока рассмотрения обращения заявителя ФИО и непринятии мер к своевременному рассмотрению обращения заявителя.

В данном случае председатель Оленевского сельского совета – глава администрации Оленевского сельского поселения Черноморского района Смакотина К.И., являясь должностным лицом, в силу возложенных на нее обязанностей, не обеспечила надлежащую работу по рассмотрению поступившего в администрацию обращению, следовательно, является субъектом административной ответственности, предусмотренной статьей 5.59 КоАП РФ.

Вина Смакотиной К.И. в совершении административного правонарушения подтверждается собранными по делу доказательствами:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от ДАТА (л.д.1-5);

- копией заявления ФИО на имя прокурора Черноморского района от ДАТА (л.д.6);

- копией заявления ФИО на имя главы администрации Оленевского сельского поселения от ДАТА(л.д.7);

- копией схемы образования части земельного участка (л.д.8-9);

- копией выписки из ЕГРН (л.д.10-13);

- требованием прокурора Черноморского района о предоставлении информации (л.д.14;)

- копией ответа администрации Оленевского сельского поселения №НОМЕР от ДАТА (л.д.15-16);

- копией ответа администрации Оленевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от ДАТА на обращение ФИО (л.д.17);

- копией журнала регистрации отправляемых документов (л.д.13-20);

- письменным объяснением ФИО от ДАТА (л.д.21);

- копией решения 1 сессии III созыва Оленевского сельского совета №НОМЕР от ДАТА «Об избрании главы муниципального образования Оленевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым – председателя Оленевского сельского совета - главы администрации Оленевского сельского поселения» (л.д.28).

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Смакотиной К.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.5.59 КоАП РФ.

Довод должностного лица, привлекаемого к административной ответственности о том, что обращение ФИО было рассмотрено и ответ ему был направлен в установленный законом срок, суд не принимает во внимание и считает его несостоятельным, заявленным с целью избежать административной ответственности, по тем основаниям, что суду не предоставлено доказательств направления ДАТА администрацией Оленевского сельского поселения почтовой корреспонденции на имя ФИО, регистрация ответа в книге исходящей корреспонденции не может служить доказательством его фактической отправки. Кроме того, в материалах дела имеется объяснение ФИО от ДАТА, согласно которому, по состоянию на дату дачи объяснения, ответ из администрации Оленевского сельского поселения на его обращение не получен.

Неустранимых сомнений в виновности Смакотиной К.И., которые бы следовало трактовать в ее пользу в соответствии со ст.1.5 КоАП РФ, не имеется. Каких-либо существенных нарушений, безусловно влекущих за собой прекращение производства по делу, мировым судьей не установлено.

Мировой судья также приходит к выводу, что совершенное Смакотиной К.И. административное правонарушение затрагивает права и законные интересы граждан, представляет существенное нарушение охраняемых общественных отношений. Закон об обращениях граждан устанавливает единый порядок рассмотрения обращений граждан в целях реализации гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, согласно ст. ст.4.2, 4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не истек.

Статьей 5.59 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса, которая влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Законодатель, установив названные положения в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, тем самым предоставил возможность судье, органу, должностному лицу, рассматривающим дело об административном правонарушении, индивидуализировать наказание в каждом конкретном случае.

При этом назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Принимая во внимание личность Смакотиной К.И., характер совершенного административного правонарушения, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, полагаю необходимым назначить ей административное наказание в виде минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией статьи 5.59 КоАП РФ.

На основании ст.5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и руководствуясь ст.ст.23.1, 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья, -

 ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо – председателя Оленевского сельского совета - главу администрации Оленевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Смакотину Ксению Ивановну, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданку Российской Федерации, признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ст.5.59 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, и подвергнуть наказанию в виде административного штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; ОГРН 1149102019164; банковские реквизиты: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК 828 1 16 01053 01 0059 140; УИН: 0410760300925000332505124; ОКТМО 35656000; постановление №5-92-33/2025.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, в орган, должностному лицу, вынесшим постановление.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района

(Черноморский муниципальный район)

Республики Крым подпись О.В. Байбарза