Дело №5-92-57/2023

УИД 91МS0092-01-2023-000178-69

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

28 марта 2023 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Красильник Владимира Михайловича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, зарегистрированного и проживающего по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.34 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

ДАТА в ВРЕМЯ час., Красильник В.М., являясь должностным лицом, а именно главой администрации Новосельского сельского поселения, ответственным за содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Новосельское сельское поселение, допустил несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании указанных дорог, установленных пунктом 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения», утвержденных Постановлением Совета Министров – Правительства России от 23.10.1993 г. №1090, а именно в нарушение требований п.18.1 ГОСТ Р 50597-2017, допустил наличие снега и зимней скользкости на покрытии проезжей части по АДРЕС, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.12.234 КоАП РФ.

В судебном заседании должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Красильник В.М., вину в совершении правонарушения признал, предоставил письменные пояснения, а так же приложил видеозапись с уличной камеры видеонаблюдения, где зафиксирован момент ДТП с участием водителя ФИО. Кроме того, суду пояснил, что после выпадения ДАТА осадков в виде снега, Администрацией была сделана заявка в Черноморский участок филиала «Сакское ДРСУ» ГУП РК «Крымавтодор» о необходимости выполнения работ по зимнему содержанию автомобильных дорог в АДРЕС. В тот же день была проведена работа по уборке снега и посыпке противогололёдными смесями улиц АДРЕС. Работы проводились и по АДРЕС, что подтверждается отчетом, сформированным с помощью системы «Глонас». ДАТА администрацией был заключен муниципальный контракт №НОМЕР на зимнее содержание автомобильных дорог муниципального значения с филиалом «Сакское ДРСУ» ГУП РК «Крымавтодор». ДАТА работниками «Сакского ДРСУ» работы по уборке снега и посыпке противогололёдными смесями улиц АДРЕС не производились в связи со сложной ситуацией, вызванной выпадением значительного количества снега на других участках дорог Черноморского района. ДТП с участием водителя ФИО произошло по причине того, что он не справился с управлением в результате несоблюдения им скоростного режима, что повлекло наезд на пешеходное ограждение. Впоследствии водитель вину признал, а также восстановил пешеходное ограждение. В связи с изложенными обстоятельствами, просил не применять к нему меры по наложению административного штрафа и ограничиться устным замечанием.

Суд, заслушав должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всесторонне, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Частью 1 статьи 12.34 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

Объектом данного правонарушения выступает безопасность дорожного движения, под которой в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" понимается состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Содержание и ремонт автомобильных дорог должны соответствовать установленным правилам, нормативам и стандартам, обеспечивающим безопасность дорожного движения. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст.22 ФЗ от 10.12.1995г. №196 - ФЗ «О безопасности дорожного движения», деятельность по организации дорожного движения должна осуществляться на основе комплексного использования технических средств и конструкций, применение которых регламентировано действующими в Российской Федерации техническими регламентами и предусмотрено проектами и схемами организации дорожного движения. В соответствии с пунктом 6 статьи 3 данного Федерального закона дорожной деятельностью признается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 14, ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения сельского поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу положений ч. 2 ст. 13 Закона N 257-ФЗ полномочия в области дорожной деятельности, реализуются органами местного самоуправления сельских поселений в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов.

Статьей 12 Федерального закона от 10 декабря 1995 года N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" установлено, что ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В соответствии с п.13 ОП ПДД РФ должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны: содержать дороги, железнодорожные переезды и другие дорожные сооружения в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил; информировать участников дорожного движения о вводимых ограничениях и об изменениях в организации дорожного движения с помощью соответствующих технических средств, информационных щитов и средств массовой информации; принимать меры к своевременному устранению помех для движения, запрещению или ограничению движения на отдельных участках дорог, когда пользование ими угрожает безопасности движения.

"ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения" устанавливает требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования, улиц и дорог городов и сельских поселений, железнодорожных переездов, допустимого по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния дорог и улиц в соответствие его требованиям.

Согласно пункту 8.1 ГОСТ Р 50597-2017 "Автомобильные дороги и улицы" срок устранения рыхлого или талого снега (снегоочистки) отсчитывается с момента окончания снегопада и (или) метели до полного его устранения, а зимней скользкости - с момента ее обнаружения. Очередность работ по снегоочистке дорог и улиц определяется проектами содержания автомобильных дорог.

Как установлено судом, согласно решению 9 (очередного) заседания II созыва Новосельского сельского совета Черноморского района Республики Крым №НОМЕР от ДАТА, Красильник В.М. избран главой муниципального образования Новосельское сельское поселение Черноморского района Республики Крым – председателем Новосельского сельского совета – главой администрации Новосельского сельского поселения.

Глава сельского поселения обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий.

Согласно Уставу муниципального образования Новосельское сельское поселение Черноморского района Республики Крым, к вопросам местного значения сельского поселения относится в том числе, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них.

Полномочия администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым по решению вопросов дорожной деятельности, определяются в рамках соглашения «О передаче осуществления части полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения» от ДАТА (с изменения и дополнениями) заключенного между администрацией Черноморского района Республики Крым и администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым.

В соответствии с п.1.2 Соглашения, администрация Черноморского района Республики Крым передает осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения МО Черноморский район по дорожной деятельности в отношении дорог местного значения в границах населенных пунктов, за исключением дорожной деятельности по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог.

ДАТА администрацией Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым был заключен муниципальный контракт №НОМЕР на зимнее содержание автомобильных дорог муниципального значения с филиалом «Сакское ДРСУ» ГУП РК «Крымавтодор».

Согласно справки администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от ДАТА, в муниципальной собственности МО Новосельское сельское поселение по данным бухгалтерского учета числится дорога АДРЕС (асфальтобетонная), КН НОМЕР(л.д.25).

ДАТА в ВРЕМЯ час. по АДРЕС АДРЕС произошло ДТП с участием автомобиля «МАРКА АВТОМОБИЛЯ» г.р.з. НОМЕР, под управлением водителя ФИО, который не выбрал безопасную скорость, не справился с управлением, в результате чего совершил наезд на препятствие (пешеходное ограждение). По данному факту было вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении 82ОО НОМЕР от ДАТА по п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ.

ДАТА, при обследовании сотрудниками ГИБДД участка улично-дорожной сети в районе дома №28 по АДРЕС в АДРЕС, были выявлены недостатки в зимнем содержании автодороги, а именно зимняя скользкость, в нарушение требований п.8.1 ГОСТа Р 50597-2017, в связи с чем в отношении главы администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым Красильник В.М. был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.12.34 КоАП РФ.

В соответствии со ст.26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В соответствии ч.2 ст.26.2 КоАП РФ эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами.

Факт совершения административного правонарушения и виновность должностного лица - главы администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым Красильника В.М. подтверждены совокупностью исследованных в судебном заседании доказательств:

- протоколом об административном правонарушении 82 АП НОМЕР от ДАТА (л.д.1);

- рапортами ст. инспектора ДПС ГДПС ОГИБДД ОМВД по Черноморскому району от ДАТА (л.д.2,7);

- копией схемы с места совершения административного правонарушения от ДАТА (л.д.3);

- копией справки о ДТП от ДАТА (л.д.5);

- фототаблицей (л.д.8-9);

- копией решения №НОМЕР от ДАТА «Об избрании главы МО Новосельское сельское поселение Черноморского района Республики Крым» (л.д.11-12);

- выпиской из Устава МО Новосельское сельское поселение Черноморского района Республики Крым (л.д.20-24);

- справкой администрации Новосельского сельского поселения о принадлежности автомобильной дороги (л.д.25);

- копией проекта организации дорожного движения по АДРЕС (л.д.26-27);

- копией соглашения от ДАТА (л.д.28-39);

- копией муниципального контракта №8 от ДАТА на зимнее содержание автомобильных дорог муниципального значения (л.д.48-54).

Суд не находит оснований не доверять представленным и исследованным в ходе рассмотрения настоящего дела доказательствам, поскольку используемые доказательства получены в соответствии с законом и устанавливают наличие события административного правонарушения и виновности Красильник В.М.

Таким образом, действия главы администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым Красильника В.М., выразившиеся в несоблюдении требований по обеспечению безопасности дорожного движения, при содержании дорог, образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.34 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ обстоятельством смягчающим административную ответственность является признание вины.

В соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, обстоятельств, отягчающих административную ответственность, мировым судьей не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5 КоАП РФ, не истёк.

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, отсутствие обстоятельств отягчающих административную ответственность, наличие обстоятельств смягчающего административную ответственность.

Суд также учитывает, что согласно ч.1 ст.3.1 КоАП РФ, административный штраф, равно как любое другое административное наказание, является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Соответственно, устанавливаемые КоАП РФ размеры административных штрафов должны соотноситься с характером и степенью общественной опасности административных правонарушений и обладать разумным сдерживающим эффектом, необходимым для соблюдения находящихся под защитой административно-деликтного законодательства запретов.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительность может быть применена ко всем составам административных правонарушений, в том числе носящим формальный характер, поскольку иное не следует из требований КоАП РФ.

Следовательно, вопрос о малозначительности правонарушения является оценочным и устанавливается исходя из конкретных обстоятельств дела.

В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" N 5 от 24 марта 2005 года малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Исходя из конституционного принципа (ст. 1, ч. 2 ст. 6, ч. 1 ст. 17, ст. ст. 18, 19, и ч. 1 ст. 50 Конституции Российской Федерации), санкции штрафного характера, согласно общим принципам права, должны отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности при определении суммы штрафа, подлежащей взысканию.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 02.06.2004 № 10 разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении администрации Черноморского района Республики Крым не установлено фактов наступления общественно-опасных последствий, вызванных правонарушением, повлекших существенное нарушение охраняемых общественных интересов.

В связи с изложенным, несмотря на формальное наличие всех признаков состава правонарушения, суд делает вывод о том, что совершенное главой администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Красильник В.М. деяние само по себе не содержит каких-либо опасных угроз для личности, общества и государства, что свидетельствует о малозначительности совершенного ею административного правонарушения, и, руководствуясь принципами справедливости и соразмерности, вытекающими из положений Конституции Российской Федерации, считает возможным освободить привлекаемое должностное лицо от административной ответственности на основании статьи 2.9 КоАП РФ и прекратить производство по делу.

Несмотря на то, что при применении ст.2.9 КоАП РФ нарушитель и освобождается от административной ответственности, к нему все же применяется такая мера государственного реагирования, как устное замечание, которое свидетельствует о неотвратимости государственного реагирования на противоправное поведение и является мерой воспитательного воздействия, направленной на осознание нарушителем противоправности своего поведения и предупреждение последующих нарушений.

На основании ст.ст. 2.9, 29.9-29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Красильник Владимира Михайловича о совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 12.34 КоАП РФ, прекратить на основании статьи 2.9 КоАП РФ за малозначительностью административного правонарушения, ограничившись вынесением устного замечания.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза