Дело №5-92-63/2025

УИД:91MS0092-01-2025-000388-5

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

24 апреля 2025 года Республика Крым, Черноморский район,

пгт. Черноморское, ул. Почтовая, 82

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым Байбарза Оксана Валерьевна, с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – начальника отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд администрации Черноморского района Республики Крым - Пономаренко Ирины Андреевны, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданки Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, проживающей по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

ДАТА Пономаренко И.А., являясь должностным лицом, а именно начальником отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд администрации Черноморского района Республики Крым (адрес юридического лица: Республика Крым, пгт. Черноморское, ул. Кирова, 16), при осуществлении полномочий в части формирования подписания годовой бюджетной отчетности, допустила искажения показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год по счетам бюджетного учета 010600000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество», 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны», в том числе: по субсчету 010851000 «Недвижимое имущество в составе имущества казны», по субсчету 010855000 «Непроизведенные активы, составляющие казну», а также по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», долгосрочной дебиторской задолженности по доходам от операционной аренды земельных участков, выраженные в денежном измерении, которые привели к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате не менее на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую один миллион рублей, что является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, за что предусмотрена административная ответственность по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

При рассмотрении дела должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Пономаренко И.А. вину в совершении правонарушения признала.

Представитель Счетной палаты Республики Крым – ФИО протокол об административном правонарушении, составленный в отношении Пономаренко И.А. по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, поддержала, указав на наличие правовых оснований для привлечения должностного лица к административной ответственности.

Мировой судья, заслушав привлекаемое лицо, представителя Счетной палаты, исследовав в совокупности материалы дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что вина Пономаренко И.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении по следующим основаниям.

Частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В соответствии с примечанием к статье 15.15.6 КоАП РФ под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается: 1) искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: более чем на 10 процентов; не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую один миллион рублей; 2) искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению показателя результата исполнения бюджета; 3) занижение сумм налогов и сборов, страховых взносов на сумму, превышающую один миллион рублей, вследствие нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и (или) искажения показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности; 4) включение в бюджетную или бухгалтерскую (финансовую) отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета и (или) первичными учетными документами; 5) регистрация в регистрах бухгалтерского учета мнимого объекта бухгалтерского учета (в том числе неосуществленных расходов, несуществующих обязательств, не имевших места фактов хозяйственной жизни) или притворного объекта бухгалтерского учета; 6) ведение счетов бюджетного (бухгалтерского) учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета; 7) отсутствие первичных учетных документов, и (или) регистров бухгалтерского учета, и (или) бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, и (или) аудиторского заключения о бухгалтерской (финансовой) отчетности (в случае, если проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности является обязательным) в течение установленных сроков хранения таких документов.

Согласно ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

В соответствии со ст.3, ч.1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность - это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными Законом № 402-ФЗ; бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

В соответствии с пунктами 17, 65 Федерального стандарта № 256н в целях достоверного представления в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации о финансовом положении субъекта отчетности в бухгалтерском учете подлежит отражению информация, не содержащая существенных ошибок и искажений, позволяющая ее пользователям положиться на нее, как на достоверную.

Порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержден приказом Министерства финансов России от 28.12.2010 № 191 н (далее - Инструкция № 191 н).

Согласно пункту 7 Инструкции № 191 н бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов Федерального казначейства, органов, осуществляющих кассовое обслуживание, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета. В соответствии с Перечнем регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденным в приложении 3 к приказу Министерства финансов России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и «Методических указаний по их применению», оборотная ведомость отнесена к регистрам бухгалтерского учета, на основании которых формируется годовая бюджетная отчетность экономического субъекта.

Согласно пункту 11.1 Инструкции № 191 н в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), включающий Справку о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу ф. 0503130;

- пояснительная записка (ф. 0503160).

Согласно пункту 152 Инструкции № 191 н Пояснительная записка (ф. 0503160) к бюджетной отчетности составляется в разрезе разделов; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) предусматривает расшифровку/детализацию формы бюджетной отчетности «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168).

Согласно ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов и т.д.

Как установлено судом, Счетной палатой Республики Крым на основании Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 « О Счетной палате Республики Крым», распоряжения Счетной палаты от 14.10.2024 №72 «О проведении контрольного мероприятия» с учетом изменений внесенных распоряжением от 04.12.2024 № 82-р), удостоверения на право проведения проверки от ДАТА № НОМЕР проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчётов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2023 год, входящих в Черноморский район Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ» в отношении администрации Черноморского района Республики Крым, по результатам которого составлен акт от ДАТА №129, подписанный должностными лицами администрации без возражений.

Проверкой установлено, что администрацией Черноморского района Республики Крым допущены искажения показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год по счетам бюджетного учета 010600000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество», 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны», в том числе: по субсчету 010851000 «Недвижимое имущество в составе имущества казны», по субсчету 010855000 «Непроизведенные активы, составляющие казну», а также по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», долгосрочной дебиторской задолженности по доходам от операционной аренды земельных участков, выраженные в денежном измерении, которые привели к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате не менее на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую один миллион рублей. С учетом выявленных существенных ошибок/искажений и согласно пункту 17 Федерального стандарта №256н, бюджетная отчетность Администрации за 2023 год признана недостоверной.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании положений части 3 статьи 7 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено данной частью названной статьи.

Распоряжением главы администрации Черноморского района от ДАТА № 530-л, Пономаренко И.А. назначена на должность муниципального служащего - начальника отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд администрации Черноморского района Республики Крым с ДАТА.

Должностная инструкция начальника отдела утверждена главой администрации ДАТА, с которой Пономаренко И.А. ознакомлена.

В соответствии с пунктом 3.2 раздела 3 должностной инструкции на начальника отдела Пономаренко И.А. возложены обязанности по осуществлению контроля и обеспечению правильного документального отражения по счетам бухгалтерского учета операций, связанных с движением денежных средств, обеспечивать правильную организацию и контроль бухгалтерского учета в соответствии с действующими инструкциями, составлять ежемесячные, квартальные, годовые и статистические отчеты.

Факт совершения Пономаренко И.А. административного правонарушения подтверждается:

- протоколом об административном правонарушении №НОМЕР от ДАТА (т.1, л.д.1-10);

- копией выписки из акта по результатам контрольного мероприятия от ДАТА № НОМЕР (т.1, л.д.14-24);

- копией распоряжения администрации от ДАТА № НОМЕР-л «О назначении на должность начальника отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд администрации Черноморского района Республики Крым Пономаренко И.А. (т.1, л.д.25-26);

- копией Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) на ДАТА, Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу ф. 0503130 на ДАТА (т.1, л.д.27-33);

- копией Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на ДАТА (без имущества казны) (т.1, л.д.34-45);

- копией Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) на ДАТА (имущество казны) (т.1, л.д.46-57);

- оборотной ведомостью по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» за 2023 (т.1, л.д.58-59);

- оборотной ведомостью по счету 108.51 «Недвижимое имущество в составе имущества казны» за 2023 год (т.1, л.д.60-72);

- оборотной ведомостью по счету 108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» за 2023 год (т.1, л.д.73-76);

- оборотной ведомостью по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» за 2023 год (т.1, л.д.77-78);

- копией Сведений об имуществе муниципального образования (земельные участки), переданных в возмездное пользование (аренду) муниципального образования Черноморский район Республики Крым (т.1, л.д.79-91);

- должностной инструкцией начальника отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд администрации Черноморского района Республики Крым (т.1, л.д.92-96);

- выписками из Единого государственного реестра недвижимости о кадастровой стоимости объекта недвижимости (т.1, л.д.97-250; т.2, л.д.1-31).

Доказательства по делу непротиворечивы и полностью согласуются между собой, нахожу их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

Имеющиеся по делу доказательства получены с соблюдением требований статьи 26.2 КоАП РФ, являются достаточными и допустимыми для выводов о виновности Пономаренко И.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, необходимости в истребовании дополнительных доказательств по делу не имеется.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями части 1 статьи 4.5 КоАП РФ не истёк.

В соответствии с частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

При назначении административного наказания по правилам статьи 4.1 КоАП РФ мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ, является признание вины.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ, судом не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, личность нарушителя, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, мировой судья считает необходимым назначить Пономаренко И.А. административное наказание в пределах санкции ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ в виде административного штрафа.

На основании ч.4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - начальника отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд администрации Черноморского района Республики Крым - Пономаренко Ирину Андреевну, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданку Российской Федерации, признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: УФК по Республике Крым (Счетная палат Республики Крым, л/с 04752202800; наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102048248; КПП 910201001; БИК 013510002; к/с 40102810645370000035; р/с 03100643000000017500; лицевой счет 04752202800 в УФК по Республике Крым, КБК 847 1 16 01242 01 0000 140; назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства, Пономаренко И.А. (администрация Черноморского района Республики Крым); постановление №5-92-63/2025.

Разъяснить Пономаренко И.А., что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Разъяснить Пономаренко И.А. положения ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которыми неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района

(Черноморский муниципальный район)

Республики Крым подпись О.В. Байбарза