Дело №5-92-88/2022

УИД 91RS0023-01-2022-000314-27

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

25 марта 2022 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – администрации Черноморского района Республики Крым (ОГРН 1149102132519, ИНН 9110007615, КПП 911001001), юридический адрес: Республика Крым, пгт. Черноморское, ул. Кирова, д.16,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.27 ст.19.5 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

ДАТА в ВРЕМЯ час., юридическое лицо – администрация Черноморского района Республики Крым (адрес юридического лица: Республика Крым, пгт. Черноморское, ул. Кирова, д.16), являясь лицом ответственным за содержание дорог в безопасном для дорожного движения состоянии, в установленный срок – до ДАТА, не выполнило законное предписание ОГИБДД ОМВД по Черноморскому району № НОМЕР от ДАТА, т.е. совершило административное правонарушение, предусмотренное ч.27 ст.19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании законный представитель юридического лица – ФИО, действующий на основании доверенности №НОМЕР от ДАТА, вину в совершении правонарушения не признал, предоставил письменные возражения. Кроме того, суду пояснил, что нарушения, указанные в предписании ОГИБДД ОМВД, несмотря на неоднократные требования администрации по Черноморскому району Республики Крым, до настоящего времени не устранены по вине владельца рекламных конструкций - НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, с которым администрацией заключен договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции №НОМЕР от ДАТА. Администрацией в настоящее время подготовлено исковое заявление в Арбитражный суд Республики Крым о расторжения договора указанного договора. Просил применить в отношении юридического лица положения ст. 2.9 КоАП РФ и ограничиться устным замечанием.

Суд, заслушав законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всесторонне, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

В соответствии с ч.27 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

В соответствии с п 5.1 ГОСТ 33027-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к размещению средств наружной рекламы», средства наружной рекламы не должны размещаться на участках концентрации дорожно-транспортных происшествий, железнодорожных переездах, транспортных развязках в разных уровнях, наземных пешеходных переходах, пересечениях и примыканиях автомобильных дорог в одном уровне, пунктах взимания платы, стационарных пунктах весового и габаритного контроля, мостовых сооружениях, в туннелях и под железнодорожными и автомобильными путепроводами, а также на расстоянии менее 350 м от них.

Как установлено судом, ДАТА должностным лицом ОГИБДД ОМВД по Черноморскому району в адрес администрации Черноморского района Республики Крым внесено предписание № В НОМЕР об устранении нарушений законодательства РФ о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, выразившихся в нарушении п.5.1 ГОСТ Р 33027-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к размещению средств наружной рекламы».

В соответствии с вышеуказанным предписанием Администрации Черноморского района Республики Крым предлагалось организовать выполнение мероприятий по устранению недостатков, а именно на АДРЕС в пгт. Черноморское напротив дома №НОМЕР рекламную конструкцию относительно края дорожного полотна установить в соответствии с требованиями п.5.1 ГОСТ Р 33027-2014. В противном случае демонтировать конструкцию до устранения причин послуживших нарушению.

Срок исполнения данного предписания установлен до ДАТА.

Указанное предписание получено администрацией Черноморского района Республики Крым ДАТА.

ДАТА в ВРЕМЯ часов, при проведении контрольного обследования улично-дорожной сети, с целью получения информации о выполнении ранее выданного администрации Черноморского района Республики Крым законного предписания ОГИБДД ОМВД по Черноморскому району, выявлено, что в установленный предписанием от ДАТА срок недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), устранены не были.

Факт совершения юридическим лицом – Администрацией Черноморского района Республики Крым административного правонарушения подтверждается:

- протоколом об административном правонарушении 61 РР НОМЕР от ДАТА (л.д.51-52);

-видеозаписью с места совершения административного правонарушения (л.д.1);

- актом № НОМЕР от ДАТА о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы) (л.д.2);

- актом № НОМЕР от ДАТА о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы) (л.д.3);

- копией предписания ОГИБДД ОМВД по Республике Крым №В НОМЕР от ДАТА (л.д.4);

Судом установлено, что юридическим лицом не были выполнены требования предписаний органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, то есть совершено административное правонарушение предусмотренное частью 27 статьи 19.5 КоАП РФ.

Исполнимость предписания является важным требованием к этому виду ненормативного правового акта, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается срок, за нарушение которого наступает административная ответственность. Исполнимость предписания следует понимать как наличие реальной возможности у лица, привлекаемого к ответственности, устранить в указанный срок выявленное нарушение.

По мнению суда, объективные причины неисполнения предписания должностного лица, осуществляющего федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, отсутствуют, юридическое лицо было заблаговременно ознакомлено с предписанием. При этом, юридическое лицо Администрация Черноморского района Республики Крым после получения предписания от ДАТА своих возражений не представило, не обжаловало предписание.

По мнению суда, объективные причины неисполнения предписания лица, уполномоченного осуществлять государственный надзор в области безопасности дорожного движения, отсутствуют, юридическое лицо было заблаговременно ознакомлено с предписанием, неисполнение данного предписания приводит к нарушению законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Частью 27 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, об устранении нарушений законодательства, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительность может быть применена ко всем составам административных правонарушений, в том числе носящим формальный характер, поскольку иное не следует из требований КоАП РФ.

Следовательно, вопрос о малозначительности правонарушения является оценочным и устанавливается исходя из конкретных обстоятельств дела.

В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" N 5 от 24 марта 2005 года малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Исходя из конституционного принципа (ст. 1, ч. 2 ст. 6, ч. 1 ст. 17, ст. ст. 18, 19, и ч. 1 ст. 50 Конституции Российской Федерации), санкции штрафного характера, согласно общим принципам права, должны отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности при определении суммы штрафа, подлежащей взысканию.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 02.06.2004 № 10 разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении администрации Черноморского района Республики Крым не установлено фактов наступления общественно-опасных последствий, вызванных правонарушением, повлекших существенное нарушение охраняемых общественных интересов. Сумма штрафа, не отвечает требованиям справедливости и соразмерности, с учетом, того, что юридическое лицо предпринимало меры для исполнения требований предписания, однако не выполнило его в установленный законом срок, в связи с недобросовестным исполнением договорных обязательств компанией рекламораспространителем.

В связи с изложенным, несмотря на формальное наличие всех признаков состава правонарушения, суд делает вывод о том, что совершенное администрацией Черноморского района Республики Крым деяние само по себе не содержит каких-либо опасных угроз для личности, общества и государства, что свидетельствует о малозначительности совершенного ею административного правонарушения, и, руководствуясь принципами справедливости и соразмерности, вытекающими из положений Конституции Российской Федерации, считает возможным освободить администрацию Черноморского района Республики Крым от административной ответственности на основании статьи 2.9 КоАП РФ и прекратить производство по делу.

Несмотря на то, что при применении ст.2.9 КоАП РФ нарушитель и освобождается от административной ответственности, к нему все же применяется такая мера государственного реагирования, как устное замечание, которое свидетельствует о неотвратимости государственного реагирования на противоправное поведение и является мерой воспитательного воздействия, направленной на осознание нарушителем противоправности своего поведения и предупреждение последующих нарушений.

На основании ст.ст. 2.9, 29.9-29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица – администрации Черноморского района Республики Крым о совершении правонарушения, предусмотренного ч.27 ст. 19.5 КоАП РФ - прекратить по малозначительности, объявив администрации Черноморского района Республики Крым устное замечание.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза