УИД:91MS0092-01-2024-000391-28

Дело №5-92-94/2024

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

19 апреля 2024 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым Байбарза Оксана Валерьевна, с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – председателя Краснополянского сельского совета - главы администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Фисуренко Владимира Викторовича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, зарегистрированного и проживающего по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

Ст. инспектором группы комплексной защиты объектов ЕМОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» составлен протокол об административном правонарушении НОМЕР от ДАТА по ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ в отношении должностного лица – председателя Краснополянского сельского совета - главы администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Фисуренко В.В. по факту нарушения требований к антитеррористической защищенности объекта массового пребывания людей.

Согласно протоколу об административном правонарушении НОМЕР от ДАТА, анализом антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей в Республике Крым, проведенным должностным лицом филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» ДАТА, выявлено несоответствие Требованиям к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 года N 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) (далее Требований)", а именно должностным лицом – председателем Краснополянского сельского совета - главой администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Фисуренко В.В. не актуализирован паспорт безопасности на объект: НАИМЕНОВАНИЕ, расположенный по адресу: АДРЕС, в установленные сроки.

В ходе рассмотрения дела должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Фисуренко В.В. вину в совершении правонарушения не признал, пояснил, что является главой администрации Краснополянского сельского поселения, председателем Краснополянского поселения с ДАТА В марте 2020 года, он по просьбе главы администрации Черноморского района, на основании распоряжения главы Республики Крым разработал паспорт безопасности ММПЛ, совместно с межведомственной комиссией по обследованию и категорированию ММПЛ. Поскольку правообладателем ММПЛ НАИМЕНОВАНИЕ в с. Красная Поляна с ДАТА является МБУК «Централизованная клубная система» муниципального образования Черноморский район Республики Крым, в дальнейшем не отслеживал срок действия и окончания паспорта безопасности на данный участок. Кроме того, в ДАТА им в адрес главы администрации Черноморского района им было направлено сообщение о необходимости оформления паспорта безопасности в связи с передачей земельного участка МБУК «Централизованная клубная система». В связи с тем, что он не является субъектом вменяемого ему правонарушения, так как ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций) в сфере культуры, являющихся правообладателями данных объектов и должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство, просил производство по делу прекратить.

Допрошенный в ходе рассмотрения дела, должностное лицо - ст. инспектор группы комплексной защиты объектов ЕМОВО-филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» ФИО, составивший протокол об административном правонарушении, подтвердил обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении.

Допрошенная в ходе рассмотрения дела в качестве свидетеля ФИО, пояснила, что с ДАТА работает в должности заведующего сектором по вопросам культуры и межнациональных отношений администрации Черноморского района Республики Крым. Земельный участок, расположенный около АДРЕС, с ДАТА действительно является собственностью МБУК «Централизованная клубная система» муниципального образования Черноморский район Республики Крым». Паспорт безопасности здания сельского Дома культуры в АДРЕС был актуализирован в октябре 2023 года. Работа по разработке паспорта безопасности на участок, расположенный перед домом культуры АДРЕС, переданный МБУК «Централизованная клубная система» ведется в настоящее время в соответствии с приказом сектора по вопросам культуры администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА.

Допрошенная в ходе рассмотрения дела в качестве свидетеля ФИО, пояснила, что работает художественным руководителем МБУК «ЦКС» Краснополянский СДК, дала пояснения, аналогичные пояснениям ФИО.

Должностным лицом филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» в подтверждение факта совершения правонарушения и виновности должностного лица – председателя Краснополянского сельского совета - главы администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Фисуренко В.В. в совершении указанного административного правонарушения предоставлены и судом исследованы следующие доказательства:

- протокол об административном правонарушении НОМЕР от ДАТА года (л.д.2-8);

- копия распоряжения Главы Республики Крым «Об утверждении Перечня мест массового пребывания людей в Республике Крым» от ДАТА (л.д.9);

- копия решения 1 заседания 2 созыва Краснополянского сельского совета Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 3 «Об избрании главы МО Краснополянское сельское поселение Черноморского района Республики Крым - председателя Краснополянского сельского совета – главы администрации Краснополянского сельского поселения» (л.д.11-12);

- рапорт ст. инспектора ГКЗО ЕМОВО – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» от ДАТА (л.д.16);

- акт сверки от ДАТА (л.д.17);

- копия рапорта начальника ЕМОВО – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» от ДАТА (л.д.18);

- копия акта сверки от ДАТА (л.д.19).

Мировой судья, заслушав привлекаемое лицо, должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, свидетелей, исследовав материалы дела, приходит к мнению, что производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Главой 26 КоАП РФ предусмотрены предмет доказывания, доказательства, оценка доказательств.

Согласно ст.26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Закона №35-ФЗ физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры утверждены Постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2017 года № 176 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее Требования).

В соответствии с п. п. 3, 5, 7, 11 Требований № 176 ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций) в сфере культуры, являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников объектов (территорий). В целях установления дифференцированных требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта осуществляется категорирование объектов (территорий). Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации) в сфере культуры, являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) - не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу настоящих требований. В ходе своей работы комиссия: а) проводит обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности; б) изучает конструктивные и технические характеристики объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории); в) выявляет потенциально опасные участки объекта (территории), его критические элементы; г) определяет возможные последствия совершения террористического акта; д) определяет категорию объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию; е) определяет необходимые мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) в зависимости от присваиваемой объекту (территории) категории, а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и источников финансирования.

Как установлено судом, решением 1 заседания 2 созыва Краснополянского сельского совета Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 3, Фисуренко В.В. избран главой муниципального образования Краснополянское сельское поселение Черноморского района Республики Крым – Председателем Краснополянского сельского совета – главой администрации Краснополянского сельского поселения.

Согласно ч. 1 ст. 41 Устава муниципального образования Краснополянское сельское поселение Черноморского района Республики Крым, принятого решением Краснополянского сельского совета от ДАТА № НОМЕР Председатель Краснополянского сельского совета – глава администрации Краснополянского сельского поселения является высшим должностным лицом поселения.

В соответствии с протоколом об административном правонарушении НОМЕР от ДАТА председателю Краснополянского сельского совета - главой администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Фисуренко В.В. вменяется нарушение требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, а именно по факту того, что последним в установленные законом сроки, не актуализирован паспорт безопасности на объект: НАИМЕНОВАНИЕ, расположенный по адресу: АДРЕС.

Действия должностного лица Фисуренко В.В. квалифицированы по ч.1 ст. 20.35 КоАП РФ, как нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Вместе с тем, из представленных материалов следует, что согласно Постановлению администрации Черноморского района Республики Крым №1186 от ДАТА, земельный участок кадастровый номер 90:14:телефон:79, общей площадью 0,4186 га, расположенный по адресу: АДРЕС, предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному бюджетному учреждению культуры «Централизованная клубная система» муниципального образования Черноморский район Республики Крым.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости, земельный участок кадастровый номер НОМЕР, общей площадью ИЗЪЯТО га, расположенный по адресу: АДРЕС, находится в собственности МБУК «Централизованная клубная система» МО Черноморский район Республики Крым.

Объект ММПЛ - АДРЕС возле сельского Дома культуры», включен в перечень мест массового пребывания людей в Республике Крым, утвержденный распоряжением Главы Республики Крым от ДАТА №НОМЕР-рг, и находится на территории вышеуказанного земельного участка.

Таким образом, ответственность за выполнение требований антитеррористической защищенности места массового пребывания людей - НАИМЕНОВАНИЕ, расположенное по адресу: АДРЕС, относится к компетенции должностных лиц МБУК «Централизованная клубная система» муниципального образования Черноморский район Республики Крым.

Исходя из вышеизложенного, мировой судья приходит к выводу, что в действиях должностного лица – председателя Краснополянского сельского совета - главы администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Фисуренко В.В. отсутствует состав правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу частей 1, 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Отсутствие состава административного правонарушения является одним из обстоятельств, при которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению (пункт 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии обстоятельства - отсутствия состава административного правонарушения, в частности одним из элементов которого является отнесение лица к субъекту административного правонарушения.

Учитывая, что Фисуренко В.В. не является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, данное производство по делу подлежит прекращению.

Учитывая изложенное, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ст. ст. 29.9 - 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица – председателя Краснополянского сельского совета - главы администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Фисуренко Владимира Викторовича, на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса об административных правонарушениях, за отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района

(Черноморский муниципальный район)

Республики Крым подпись О.В. Байбарза