Дело №5-92-126/2017

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

15 мая 2017 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., рассмотрев в открытом судебном заседании с участием представителя Центральной энергетической таможенной службы - ФИО, административный материал, поступивший по подведомственности, на основании определения Центрального районного суда г.Симферополя Республики Крым от 09.03.2017 года, в отношении юридического лица ГУП РК «Черноморнефтегаз», юридический адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь, пр-т Кирова, д. 52 (ИНН 9102048801, КПП 910201001, ОГРН 1149102099717),

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.16.21 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

ДАТА в судебный участок №92 Черноморского судебного района, согласно определению Центрального районного суда г.Симферополя Республики Крым от 09.03.2017 года о передаче дела по подведомственности поступили материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица – ГУП РК «Черноморнефтегаз», по ст. 16.21. КоАП РФ.

ГУП РК «Черноморнефтегаз» совершило хранение товара, незаконно перемещенного через таможенную границу Евразийского экономического союза и в отношении которого не уплачены таможенные пошлины и налоги.

Как следует из материалов дела об административном правонарушении и обстоятельств, установленных в судебном заседании, ДАТА, уполномоченным по особо важным делам отдела административных расследований Центральной энергетической таможенной службы ФИО при изучении материалов об административном правонарушении в отношении НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ по ч.1 ст.16.2 КоАП РФ, было установлено, что в период с ДАТА по ДАТА, в НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ, функционирующее на территории Республики Крым, поступал на хранение природный газ украинского происхождения, добытый на Стрелковом газовом месторождении. Стрелковое газовое месторождение расположено в северной части АДРЕС, и является территорией Украины.

ДАТА между НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ (Украина) и НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (АДРЕС) заключен договор №НОМЕР, согласно которому НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ передает, а НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ принимает на хранение природный газ Стрелкового газового месторождения для его дальнейшей передачи на хранение ГУП РК «Черноморнефтегаз». Передача газа между указанными субъектами предусматривает его перемещение по газопроводу, пересекающему государственную границу Российской Федерации.

ДАТА между КРП «Черноморнефтегаз» и НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ заключены договора № НОМЕР на хранение (закачку, хранение, отбор) природного газа и №НОМЕР на предоставление услуг по транспортировке природного газа магистральными газопроводами (далее - Договора). В соответствии с дополнительными соглашениями № 1 к Договорам права и обязанности КРП «Черноморнефтегаз» в рамках вышеуказанных Договоров перешли ГУП РК «Черноморнефтегаз».

В соответствии с актом № НОМЕР приема-передачи природного газа на хранение от ДАТА по договору № НОМЕР от ДАТА года, НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ передало, а ГУП РК «Черноморнефтегаз» приняло на хранение и закачало в НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ природный газ, добытый на территории Украины на Стрелковом газовом месторождении в количестве КОЛИЧЕСТВО тыс. куб. м, определенном по данным вычислителя «Флоутэк», за период с ДАТА по ДАТА.

В судебном заседании представитель юридического лица ГУП РК «Черноморнефтегаз» - ФИО, действующий на основании доверенности №31/419 от ДАТА, вину в совершении ГУП РК «Черноморнефтегаз» правонарушения признал полностью и пояснил, что после вступления Республики Крым в состав Российской Федерации, природный газ, добытый на стрелковом газовом месторождении, которое является территорией государства Украина, с ДАТА по ДАТА перемещался по территории Республики Крым в реверсном режиме по газопроводу Стрелковое-Джанкой, ввиду того, что компрессорная станция на газопроводе «Стрелково-Джанкой-Симферополь», находилась в зоне ограниченного пограничного доступа, так как охранялась сотрудниками Вооруженных сил Российской Федерации, в связи с чем возможность получения к ней доступа обслуживающего персонала для осуществления эксплуатации объекта (в том числе – регулирования подачи газа) была исключена.

Возможности прекратить подачу газа со своей стороны ГУП РК «Черноморнефтегаз» не имело в связи с тем, что данные действия создали бы аварийную ситуацию.

Подписание договора на предоставление услуг по транспортировке природного газа магистральными газопроводами от ДАТА №НОМЕР и договора на хранение (закачку, хранение, отбор) природного газа от ДАТА №НОМЕР, заключенные между ГУП РК «Черноморнефтегаз» и НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ было согласовано ГУП РК «Черноморнефтегаз» с Министерством топлива и энергетики Республики Крым.

ГУП РК «Черноморнефтегаз» не является субъектом внешнеэкономической деятельности, не ввозил на таможенную территорию Российской Федерации какие-либо товары, подлежащие таможенному оформлению, в связи с чем обязанность таможенного оформления газа у ГУП РК «Черноморнефтегаз» отсутствовала.

В связи с тем, что в результате противоправных действий ГУП РК «Черноморнефтегаз» негативных последствий не причинено, просит применить в отношении юридического лица ГУП РК «Черноморнефтегаз» административное наказание в виде конфискации предмета административного правонарушения.

Представитель Центральной энергетической таможенной службы - ФИО, действующая на основании доверенности, выданной ДАТА, считает, что в действиях ГУП РК «Черноморнефтегаз» содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 16.21 КоАП РФ, так же просила учесть, что ГУП РК «Черноморнефтегаз» само обратилось в государственные органы Российской Федерации с заявлениями о незаконном перемещении природного газа с территории Украины в период с ДАТА по ДАТА, в связи с чем, просит привлечь ГУП РК «Черноморнефтегаз» к административной ответственности, применить наказание в виде конфискации предметов административного правонарушения.

Рассмотрев и изучив материалы дела, выслушав мнение участников процесса, суд пришел к следующему выводу.

На основании ст. 26.2 КоАП РФ , доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами. Не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

Ответственность по ст. 16.21 КоАП РФ наступает за пользование товарами, которые незаконно перемещены через таможенную границу Евразийского экономического союза и в отношении которых не уплачены таможенные пошлины, налоги или не соблюдены установленные международными договорами государств - членов Евразийского экономического союза, решениями Евразийской экономической комиссии, нормативными правовыми актами Российской Федерации запреты и ограничения, либо товарами, выпущенными, в том числе условно, в соответствии с таможенной процедурой, пользование которыми, передача которых во владение или в пользование либо распоряжение которыми иными способами допущены в нарушение установленных запретов и (или) ограничений, а также приобретение, хранение либо транспортировка таких товаров.

В соответствии со ст.2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Факт совершения ГУП РК «Черноморнефтегаз» административного правонарушения подтверждается:

- протоколом об административном правонарушении №НОМЕР от ДАТА, согласно которому ГУП РК «Черноморнефтегаз» (юридический адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь, пр-т Кирова, д. 52, ИНН 9102048801, КПП 910201001, ОГРН 1149102099717) ДАТА совершило административное правонарушение, выразившееся в хранении товара – природного газа, добытого на территории Украины на Стрелковом газовом месторождении и перемещенного на таможенную территорию Таможенного союза за период с ДАТА по ДАТА, ответственность за которое, предусмотрена ст. 16.21 КоАП России (т.2 л.д.167-172);

- договором на хранение природного газа №НОМЕР от ДАТА, заключенного между КРП «Черноморнефтегаз» и НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (т.1 л.д.15-20)

- договором транспортировки природного газа магистральными газопроводами №1263 от ДАТА, заключенного между КРП «Черноморнефтегаз» и НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (т.1 л.д.23-27);

- актом №НОМЕР от ДАТА приема-передачи природного газа на хранение, согласно которому общее количество природного газа, переданного НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ на хранение ГУП РК «Черноморнефтегаз» за период с ДАТА по ДАТА составило КОЛИЧЕСТВО тыс.м.куб. (т.1, л.д.29);

- актом закачки природного газа в Глебовское ПХГ ГУП РК «Черноморнефтегаз» №НОМЕР от ДАТА, согласно которому, по состоянию на ДАТА остаток природного газа НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, находящийся на хранении в НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ по договору от ДАТА №НОМЕР, составляет КОЛИЧЕСТВО м.куб.(т.1 л.д.30);

- договором на хранение природного газа №НОМЕР от ДАТА, заключенного между НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ и НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ (т.1 л.д.103-106);

- актами от ДАТА, ДАТА, ДАТА, ДАТА, ДАТА, приемов-передачи природного газа на хранение, согласно которому общее количество природного газа, переданного НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ на хранение НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (т.1, л.д.107-111);

- ответом ГУП РК «Черноморнефтегаз» направленным в адрес Центральной энергетической таможни, согласно которому, ГУП РК «Черноморнефтегаз» в период времени с ДАТА по ДАТА осуществляло транспортировку газа по газопроводу Стрелковое-Джанкой, оплаты за услуги по транспортировке и хранению природного газа в ПХГ не осуществлялась, общее количество газа, переданного на хранение за указанный период не корректировалось, подразделениями предприятия по правовым и корпоративным вопросам обращения в таможенные органы Российской Федерации по поводу перемещения природного газа по газопроводу Стрелковое-Джанкой в ДАТА не направлялось (т.2 л.д.1-3);

- ответом Федеральной антимонопольной службы от ДАТА в адрес Федеральной таможенной службы Центральной энергетической таможни, согласно которому, средняя удельная расчетная оптовая цена на газ, добываемый КРП «Черноморнефтегаз» на второе полугодие 2014 года составляла СУММА за ОБЪЕМ куб.м, при расчетном объеме поставки ДАННЫЕ ИЗЪЯТЫ млн. куб.м (т.2 л.д.113);

- протоколом об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей по делу об административном правонарушении №НОМЕР от ДАТА, согласно которому был наложен арест на природный газ, добытый на территории Украины на Стрелковом газовом месторождении и перемещенный на таможенную территорию Таможенного союза в период с ДАТА по ДАТА в количестве ОБЪЕМ куб.м., находящийся в НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ, и передан на ответственное хранение ГУП РК «Черноморнефтегаз» (т.2 л.д.130-134);

- актом приема-передачи природного газа на хранение от ДАТА, составленного между НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ и ГУП РК «Черноморнефтегаз», согласно которому, общее количество природного газа, переданного на хранение за период с ДАТА по ДАТА составляет ОБЪЕМ куб.м. (т.2 л.д.135);

- ответом Федеральной антимонопольной службы от ДАТА в адрес Федеральной таможенной службы Центральной энергетической таможни, согласно которому, средняя удельная расчетная оптовая цена на газ, добываемый ГУП РК «Черноморнефтегаз» во втором полугодии ДАТА составляла СУММА за ОБЪЕМ куб.м, (т.2 л.д.162).

В соответствии со ст. 1 Таможенного кодекса Таможенного Союза, таможенное регулирование в Таможенном Союзе в рамках Евразийского экономического сообщества (далее - таможенный союз) - правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами. Таможенное регулирование в таможенном союзе осуществляется в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, - в соответствии с законодательством государств-членов таможенного союза.

Единую таможенную территорию таможенного союза составляют территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий государств - членов таможенного союза искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства - члены таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией.

В соответствии со ст. 203 Таможенного кодекса Таможенного Союза товары, ввозимые в Российскую Федерацию с территорий государств, не являющихся членами Таможенного союза, в том числе перемещаемые через территории государств - членов Таможенного союза в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Таможенного союза, подлежат таможенному декларированию в соответствии с главой 27 Таможенного кодекса Таможенного союза и положениями настоящей главы при их помещении под таможенную процедуру и изменении таможенной процедуры.

Под таможенным декларированием, в соответствии с п.п. 27 п. 1 ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза, понимается заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров.

Согласно п. 1 ст. 179 Таможенного кодекса Таможенного союза, товары подлежат таможенному декларированию при помещении под таможенную процедуру либо в иных случаях, установленных в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза.

В соответствии с п. 2 ст. 179 Таможенного кодекса Таможенного союза, таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта.

При таможенном декларировании товаров и совершении иных таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру, декларант, согласно ст. 188 Таможенного кодекса Таможенного союза, обязан произвести таможенное декларирование товаров; представить в таможенный орган документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, если иное не установлено таможенным законодательством таможенного союза; предъявить декларируемые товары в случаях, установленных Таможенным кодексом Таможенного союза, либо по требованию таможенного органа; уплатить таможенные платежи и (или) обеспечить их уплату в соответствии с Таможенного кодекса Таможенного союза; соблюдать требования и условия использования товаров в соответствующей таможенной процедуре; выполнять иные требования, предусмотренные Таможенным кодексом Таможенного союза.

Согласно п.п. 19 ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза, незаконное перемещение товаров через таможенную границу - перемещение товаров через таможенную границу вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах, либо с сокрытием от таможенного контроля, либо с недостоверным декларированием или недекларированием товаров, либо с использованием документов, содержащих недостоверные сведения о товарах, и (или) с использованием поддельных либо относящихся к другим товарам средств идентификации, равно как и покушение на такое перемещение.

В соответствии с п.7 ст. 335 Таможенного кодекса Таможенного союза, при таможенном декларировании перемещаемого трубопроводным транспортом природного газа для подтверждения его количества и качества используются акты о фактических поставках природного газа, составленные на основании показаний приборов учета, расположенных в местах его сдачи контрагентам, определенных условиями внешнеторговых договоров, на основании которых осуществляется такое перемещение.

Как установлено судом, природный газ, добытый на территории Украины на Стрелковом газовом месторождении и перемещенный на таможенную территорию Таможенного союза за период с ДАТА по ДАТА в количестве КОЛИЧЕСТВО тыс. куб. м, определенном по данным вычислителя «Флоутэк», не был задекларирован НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ по установленной форме, а ГУП РК «Черноморнефтегаз» вышеуказанный незаконно перемещенный газ был принят на хранение.

Стоимость природного газа в объеме КОЛИЧЕСТВО тыс. куб м., на территории Российской Федерации по состоянию на ДАТА, согласно имеющимся в деле доказательствам, составила СУММА(СУММА ПРОПИСЬЮ) СУММА копеек

Санкция ст. 16.21 КоАП России предусматривает наложение административного штрафа в размере от одной второй до двукратного размера стоимости товаров, явившихся предметами административного правонарушения, с их конфискацией или без таковой либо конфискацию предметов административного правонарушения.

Конфискация как мера административного взыскания состоит в принудительном безвозмездном обращении в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации товаров, явившихся предметом совершения данного правонарушения.

В соответствии со ст. 3.1 КоАП России, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

ГУП РК «Черноморнефтегаз» имело возможность реализовать свои права и обязанности, предусмотренные Таможенным кодексом Таможенного союза, однако им не были приняты все зависящие меры по соблюдению предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза, а именно не была проявлена та степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для соблюдения действующих международных договоров и актов, составляющих право Союза и Российской Федерации.

Оценивая в совокупности, исследованные по делу доказательства, суд приходит к выводу о том, что вина ГУП РК «Черноморнефтегаз» (юридический адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь, пр-т Кирова, д. 52, ИНН 9102048801, КПП 910201001, ОГРН 1149102099717) ДАТА) в совершении административного правонарушения установлена, и его действия правильно квалифицированы ст.16.21 КоАП РФ.

Отягчающих и смягчающих ответственность юридического лица - ГУП РК «Черноморнефтегаз» обстоятельств, согласно положениям ст. 4.2, ст. 4.3 КоАП РФ по делу судом не установлены.

Учитывая требования ст. 3.1 КоАП РФ, которая устанавливает цели административного наказания и его соразмерность, характер совершенного правонарушения, отсутствие негативных последствий в связи с противоправными действиями ГУП РК «Черноморнефтегаз», а так же действия предприятия, направленные на устранение допущенных нарушений, последующее исполнение назначенного судом наказания, судья приходит к выводу о назначении ГУП РК «Черноморнефтегаз» административного наказания в пределах санкции ст.16.21 КоАП РФ в виде конфискации предметов административного правонарушения.

Руководствуясь ст.ст. 29.10, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Юридическое лицо - ГУП РК «Черноморнефтегаз» юридический адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь, пр-т Кирова, д. 52 (ИНН 9102048801, КПП 910201001, ОГРН 1149102099717), признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 16.21 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде конфискации предметов административного правонарушения - природного газа, добытого на территории Украины на Стрелковом газовом месторождении и перемещенного на таможенную территорию Таможенного союза в период с ДАТА по ДАТА в количестве ОБЪЕМ куб.м., находящегося в Глебовском подземном хранилище газа, и переданного на ответственное хранение ГУП РК «Черноморнефтегаз».

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через мирового судью, вынесшего постановление, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района О.В. Байбарза