УИД:91MS0092-01-2023-000590-94

Дело №5-92-132/2023

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

26 мая 2023 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза Р.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, с участием помощника прокурора Черноморского района Лукаш А.А., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – председателя Окуневского сельского совета - главы администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Шконда Александра Александровича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, проживающего по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.19.7 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

ДАТА, Шконда А.А., являясь должностным лицом, а именно председателем Окуневского сельского совета - главой администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым (адрес юридического лица: Республика Крым, Черноморский район, с. Окуневка, ул. Комарова, д.22), не представил в государственный орган (должностному лицу) сведения (информацию), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, при следующих обстоятельствах:

Прокуратурой Черноморского района проведена проверка исполнения должностными лицами Краснополянского сельского совета и администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Республики Крым от 19.01.2015 № 70-ЗРК/2015 «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым», по результатам которой установлено, что в нарушение требований законодательства, председатель Окуневского сельского света – глава администрации Окуневского сельского поселения Шконда А.А. не направил, в установленный законом 15-дневный срок с момента принятия, копии муниципальных нормативных правовых актов в Министерство юстиции Республики Крым для включения в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым, т.е. совершил административное правонарушение, предусмотренное ст.19.7 КоАП РФ.

В судебное заседание должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Шконда А.А. не явился, о дате, времени и месте судебного разбирательства по делу извещен в установленном законом порядке, представил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие, согласно которому вину в совершении административного правонарушения признает.

Помощник прокурора Черноморского района Лукаш А.А. в судебном заседании постановление о возбуждении производства об административном правонарушении поддержала, указав на наличие правовых оснований для привлечения Шконда А.А. к административной ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ.

Суд, заслушав представителя прокуратуры, исследовав материалы дела, приходит к мнению о правомерности вменения в действия Шконда А.А. состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Главой 26 КоАП РФ предусмотрены предмет доказывания, доказательства, оценка доказательств.

Согласно ст.26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Статей 19.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 1 статьи 8.49, частью 5 статьи 14.5, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, частью 1 статьи 19.7.5-3, частью 1 статьи 19.7.5-4, статьями 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.7.15, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, характеризуют действия должностного лица или юридического лица, обязанных представить определенную информацию в государственный орган, но не представивших ее или представивших неполную, искаженную информацию.

Объектом правонарушения является право государственных органов на информацию, представление которой в соответствующий государственный орган обязательно.

Согласно ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Закон Республики Крым от 19.01.2015 № 70-ЗРК/2015 «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым» (далее – Закон № 70-ЗРК/2015) определяет порядок ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым в целях соответствия муниципальных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Республики Крым, уставам муниципальных образований, систематизации и учета муниципальных нормативных правовых актов, обеспечения конституционного права граждан на получение достоверной информации о муниципальных нормативных правовых актах, создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона № 70-ЗРК/2015 включению в Регистр подлежат действующие муниципальные нормативные правовые акты вне зависимости от срока их действия и проведения юридической экспертизы.

В силу ч. 1 ст. 6 Закона № 70-ЗРК/2015 лицо, уполномоченное в соответствии с уставом муниципального образования или иными муниципальными правовыми актами на подписание муниципальных нормативных правовых актов, обязано представить в уполномоченный орган для включения в Регистр:

1) копии муниципальных нормативных правовых актов в течение 15 дней со дня их принятия;

2) копии дополнительных сведений к нормативным правовым актам, предусмотренных ч. 4 ст. 5 Закона № 70-ЗРК/2015, за исключением экспертных заключений уполномоченного органа, на бумажных и электронных носителях в течение 15 дней со дня их поступления в органы местного самоуправления;

3) сведения об источниках и датах официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов в течение 15 дней со дня их официального опубликования (обнародования).

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона № 70-ЗРК/2015 положения ч. 1 ст. 5 настоящего Закона применяются к муниципальным нормативным правовым актам, принятым (изданным) с 1 апреля 2015 года.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 158 утверждено Положение о Министерстве юстиции Республики Крым, на которое в силу п. 1.1 возложены полномочия по организации и ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым.

Обязанность по предоставлению муниципальных нормативных правовых актов в Министерство юстиции Республики Крым для включения в Регистр в силу ч. 1 ст. 6 Закона № 70-ЗРК/2015 возложена на лицо, уполномоченное в соответствии с уставом муниципального образования или иными муниципальными правовыми актами на подписание муниципальных нормативных правовых актов.

В силу ст. 3 Закона № 70-ЗРК/2015 принципами ведения Регистра являются общедоступность, достоверность и актуальность сведений.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо организации в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением, либо ненадлежащем исполнением своих служебных обязанностей.

Как установлено судом, решением 1 заседания 2 созыва Окуневского сельского совета Черноморского района Республики Крым от ДАТА № НОМЕР избран главой муниципального образования Окуневское сельское поселение Черноморского района Республики Крым – Председателем Окуневского сельского совета – главой администрации Окуневского сельского поселения.

Согласно ч. 1 ст. 41 Устава муниципального образования Окуневское сельское поселение Черноморского района Республики Крым, принятого решением Окунёвского сельского совета от 05.11.2014 года № 21 Председатель Окуневского сельского совета – глава администрации Окуневского сельского поселения является высшим должностным лицом поселения.

Обязанность по предоставлению муниципальных нормативных правовых актов в Министерство юстиции Республики Крым для включения в Регистр, в силу ч. 1 ст. 6 Закона № 70-ЗРК/2015, возложена на председателя Окуневского сельского совета – главу администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства, председателем Окуневского сельского совета Черноморского района Республики Крым – главой администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым Шконда А.А. в Министерство юстиции Республики Крым для включения в Регистр с нарушением установленного законом 15-дневного срока с момента его принятия направлены следующие копии нормативных правовых актов:

- решение 44 сессии Окуневского сельского совета 2 созыва «О внесении изменений в решение 7 заседания Окуневского сельского совета 1 созыва № 33 от ДАТА «Об утверждении Положения о муниципальной службе в муниципальном образовании Окуневское сельское поселение Черноморского района Республики Крым» от ДАТА № НОМЕР(направлено ДАТА № НОМЕР);

- постановление администрации Окуневского сельского поселения от ДАТА № НОМЕР «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда муниципального образования Окуневское сельское поселение Черноморского района Республики Крым» (направлено ДАТА № НОМЕР);

- постановление администрации Окуневского сельского поселения от ДАТА № НОМЕР «Об утверждении Положения о порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства субъектам малого и среднего предпринимательства – индивидуальным предпринимателям, являющимся инвалидами и осуществляющими предпринимательскую деятельность без привлечения работников на территории Окунёвского сельского поселения Черноморского района Республики Крым» (направлено ДАТА № НОМЕР).

Таким образом, председатель Окуневского сельского совета Черноморского района Республики Крым – глава администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым Шконда А.А. нарушил обязательные требования действующего законодательства, тем самым создал препятствия для осуществления деятельности государственного органа – Министерства юстиции Республики Крым по систематизации и формированию нормативной базы, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст.19.7 КоАП РФ

Факт совершения Шконда А.А. административного правонарушения подтверждается:

- постановлением зам. прокурора Черноморского района о возбуждении дела об административном правонарушении от ДАТА (л.д.1-5);

- копией информационного письма Министерства юстиции Республики Крым №НОМЕР от ДАТА (л.д.6);

- копией информации об общем количестве нормативных правовых актов органов местного самоуправления городских округов Республики Крым, включенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым, за 1 квартал 2023 г. (л.д.7-9);

- копией требования прокуратуры Черноморского района от ДАТА (л.д.10);

- копией ответа администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от ДАТА, с приложениями (л.д.11-18).

При вынесении постановления по данному делу суд принимает за основу письменные доказательства, которые не вызывают сомнений в своей достоверности, объективности, поскольку они собраны в соответствии с действующим административным законодательством.

Доказательств, свидетельствующих о том, что должностным лицом – председателем Окуневского сельского совета - главой администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Шконда А.А., были приняты все меры, направленные на недопущение совершения вменяемого административного правонарушения, материалы дела не содержат.

Таким образом, бездействие должностного лица – председателя Окуневского сельского совета - главы администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Шконда А.А., квалифицировано по ст.19.7 КоАП РФ в соответствии с установленными обстоятельствами и требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 19.7 КоАП РФ, непредставление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных ст.ст.4.2, 4.3 КоАП РФ, судом не установлено.

При назначении административного наказания мировой судья учитывает конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, характер правонарушения, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, и считает необходимым и достаточным избрать наказание в виде предупреждения, предусмотренного санкцией статьи 19.7 КоАП РФ.

На основании ст.19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и руководствуясь ст.ст.23.1, 29.9-29.11 КРФ о АП, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - председателя Окуневского сельского совета - главу администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Шконда Александра Александровича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.19.7 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза