Дело №5-92-142/2022

УИД:91MS0092-01-2023-000611-31

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

06 июня 2023 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, с участием помощника прокурора Черноморского района Лукаш А.А., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – заведующего сектором – главного бухгалтера администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Лычёвой Елены Анатольевны, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданки Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

ДАТА Лычёва Е.А., являясь должностным лицом, а именно заведующим сектором – главным бухгалтером администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым (адрес юридического лица: Республика Крым, Черноморский район, с. Медведево, ул. Новая, д.26), при осуществлении полномочий в части формирования подписания годовой бюджетной отчетности за 2022 год, допустила искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности (показателей по разделу II «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), и раздела I Нефинансовые активы по коду строки 140 «Нефинансовые активы имущества казны (010800000) (остаточная стоимость)» Баланса главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130)), выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате на сумму СУММА на ДАТА, и на сумму СУММА на ДАТА, что является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ

В судебное заседание должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Лычёва Е.А. не явилась, о дате, времени и месте судебного разбирательства по делу извещена в установленном законом порядке, представила ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие.

В соответствии с ч.2 ст. 25.1 КоАП РФ, признавая соблюденным право на личное участие в судебном разбирательстве, мировой судья полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие привлекаемого лица, поскольку в данном случае неявка лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не препятствует объективному, всестороннему, своевременному и полному рассмотрению дела.

Помощник прокурора Черноморского района Лукаш А.А. в судебном заседании постановление о возбуждении производства об административном правонарушении поддержала, указав на наличие правовых оснований для привлечения должностного лица – заведующего сектором – главного бухгалтера администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Лычёвой Е.А. к административной ответственности по ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Судья, заслушав представителя прокуратуры, исследовав в совокупности материалы дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что вина Лычёвой Е.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении по следующим основаниям.

Частью 4 стать 15.15.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В соответствии с примечанием к статье 15.15.6 КоАП РФ под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается: 1) искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: более чем на 10 процентов; не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую один миллион рублей; 2) искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению показателя результата исполнения бюджета; 3) занижение сумм налогов и сборов, страховых взносов на сумму, превышающую один миллион рублей, вследствие нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и (или) искажения показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности; 4) включение в бюджетную или бухгалтерскую (финансовую) отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета и (или) первичными учетными документами; 5) регистрация в регистрах бухгалтерского учета мнимого объекта бухгалтерского учета (в том числе неосуществленных расходов, несуществующих обязательств, не имевших места фактов хозяйственной жизни) или притворного объекта бухгалтерского учета; 6) ведение счетов бюджетного (бухгалтерского) учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета; 7) отсутствие первичных учетных документов, и (или) регистров бухгалтерского учета, и (или) бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, и (или) аудиторского заключения о бухгалтерской (финансовой) отчетности (в случае, если проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности является обязательным) в течение установленных сроков хранения таких документов.

Согласно ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность – это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов и т.д.

Согласно ч. ч. 1, 3 ст. 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации объектами государственного (муниципального) финансового контроля (далее - объекты контроля) являются главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными (муниципальными) программами; государственные (муниципальные) учреждения; государственные (муниципальные) унитарные предприятия; государственные корпорации (компании), публично-правовые компании и т.д.

Порядок составления и представления бюджетной отчётности главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджета, установлен приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция № 33н).

Приказом финансового управления администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 85 «О составлении и предоставлении годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Черноморский район Республики Крым за 2022 год» определены общие требования к порядку составления и предоставления субъектами отчетности годовой и сводной бухгалтерской отчетности (далее – Приказ от ДАТА № 85).

В соответствии с п. 4.12 Приказа от ДАТА № 85 после принятия годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности в электронном виде администрация Медведевского сельского поселения предоставляет в финансовое управление годовую отчетность на бумажном носителе в срок до ДАТА.

Как установлено судом, на основании п.п. 8.1 п. 8 плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования Черноморский район Республики Крым на 2023 год контрольно-счетным органом муниципального образования Черноморский район Республики Крым проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым за 2022 год, по результатам которой утверждено заключение контрольно-счетного органа муниципального образования Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 21 «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым за 2022 год» (далее – Заключение № 21).

Проверкой установлено, что согласно Заключению № 21 должностными лицами администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым допущено нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями), пункта 301 приказа Минфина России от 01.12.2010 года № 157н (с изменениями), пункта 18 Инструкции от 28.12.2010 года № 191н (с изменениями)), а именно по состоянию на ДАТА не достоверно внесены данные в раздел II «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), и в раздел I Нефинансовые активы по коду строки 140 «Нефинансовые активы имущества казны (010800000) (остаточная стоимость)» Баланса главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) с занижением показателя по состоянию на ДАТА (на начало года) в целом на сумму СУММА, и с завышением показателя по состоянию на ДАТА в целом на сумму СУММА, что повлекло за собой искажение финансовой (бюджетной) отчетности.

Так, проверкой правильности, достоверности и полноты отражения в бюджетной отчетности за 2022 год факта хозяйственной жизни по учету операций с нефинансовыми активами, составляющие имущество казны, установлены несоответствия данных портала Росреестра «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме онлайн» и данных оборотно-сальдовой ведомости по аналитическому счету 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну», а именно:

- не отражена кадастровая стоимость артезианских скважин на общую сумму СУММА;

- не отражена кадастровая стоимость сооружений дорожного транспорта за период с ДАТА по ДАТА на общую сумму СУММА;

- не отражена кадастровая стоимость сооружений дорожного транспорта по состоянию на ДАТА на общую сумму СУММА;

- не отражена кадастровая стоимость зданий, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым за период с ДАТА по ДАТА на общую сумму СУММА;

- по состоянию на ДАТА не отражена кадастровая стоимость здания, расположенного по адресу: АДРЕС, д . 3, АДРЕС, находящегося в собственности муниципального образования Медведевское сельское поселение с ДАТА с кадастровой стоимостью СУММА.

Кроме того, установлены несоответствия данных портала Росреестра «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме онлайн» и данных оборотно-сальдовой ведомости по аналитическому счету 108.55 «Непроизводственные активы, составляющее казну», а именно:

- необоснованно отражена стоимость 1 (одного) земельного участка по состоянию на ДАТА, находящегося в частной собственности с ДАТА, расположенного по адресу: АДРЕС, уч. 26, кадастровый номер 90:14:телефон:762, и числившийся по данным бухгалтерского учета на ДАТА с кадастровой стоимостью СУММА;

- необоснованно отражена стоимость 6 (шести) земельных участков по состоянию на ДАТА, находящихся в частной собственности, на общую сумму СУММА;

- не отражена кадастровая стоимость земельного участка, по состоянию на ДАТА, находящегося в собственности муниципального образования Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым на общую сумму СУММА;

- не обоснованно отражена стоимость земельных участков в периоде с ДАТА по ДАТА, находящихся в частной собственности, включенные в оборотно-сальдовую ведомость по счету 108.55. «Непроизводственные активы, составляющие казну» на общую сумму СУММА;

- не отражена кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Медведевское сельское поселение в периоде с ДАТА по ДАТА на общую сумму СУММА;

- не отражена кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Медведевское сельское поселение с 2022 года по состоянию на ДАТА на общую сумму СУММА.

Показатель п. 4 «непроизводственные активы в составе имущества казны» (код 010855000) Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) «наличие на начало года» (код строки 510) завышен на сумму СУММА, показатель «наличие на конец года» занижен на сумму СУММА.

Таким образом, администрацией Медведевского сельского поселения Черноморского района допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности (показателей по разделу II «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), и раздела I Нефинансовые активы по коду строки 140 «Нефинансовые активы имущества казны (010800000) (остаточная стоимость)» Баланса главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130)), выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате на сумму СУММА на ДАТА, и на сумму СУММА на ДАТА, за что предусмотрена административная ответственность, предусмотренная ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ.

Частью 8 статьи 13 Закона № 402-ФЗ определено, что (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее руководителем и главным бухгалтером экономического субъекта.

Формы годовой бюджетной отчетности Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым за 2022 год (на ДАТА) подписаны председателем Медведевского сельского совета – главой администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым и заведующим сектором - главным бухгалтером Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым Лычёвой Е.А. ДАТА.

В соответствии с распоряжением администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от 28.12.2014 № 1лс «О назначении на должность» с 29.12.2014 Лычёва Е.А. назначена на должность заведующего сектором - главного бухгалтера администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым.

Согласно п. 3.1 должностной инструкции заведующего сектором (главного бухгалтера) Лычёва Е.А. осуществляет работу по составлению и исполнению бюджета, составляет свод бюджета, необходимые расчеты, составляет пояснительные записки, доклады, проекты решений, постановлений и другие материалы по бюджету для представления в вышестоящие органы, обеспечивает рационализацию бухгалтерского учета и отчетности, формирование и своевременное представление полной и достоверной бухгалтерской информации о деятельности администрации, его имущественном положении, доходах и расходах.

Разделом 5 должностной инструкции заведующего сектором (главного бухгалтера) предусмотрено, что Лычёва Е.А. несет ответственность за качество и своевременность выполнения возложенных на нее обязанностей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Факт совершения Лычёвой Е.А. административного правонарушения подтверждается:

- постановлением зам. прокурора Черноморского района о возбуждении дела об административном правонарушении от ДАТА (л.д.1-7);

- копией заключения контрольно-счетного органа МО Черноморский район Республики Крым №21 от ДАТА, с приложенными материалами (л.д.9-83);

- копией распоряжения администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от 28.12.2014 № 1лс «О назначении на должность» (л.д.86);

- копией должностной инструкции заведующего сектором (главного бухгалтера) администрации Медведевского сельского поселения (л.д.87-91).

Доказательства по делу непротиворечивы и полностью согласуются между собой, нахожу их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

Имеющиеся по делу доказательства получены с соблюдением требований статьи 26.2 КоАП РФ, являются достаточными и допустимыми для выводов о виновности Лычёвой Е.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, необходимости в истребовании дополнительных доказательств по делу не имеется.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями части 1 статьи 4.5 КоАП РФ не истёк.

В соответствии с частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей

При назначении административного наказания по правилам статьи 4.1 КоАП РФ мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность Лычёвой Е.А. обстоятельств, в соответствии со ст.ст.4.2, 4.3 КоАП РФ, судом не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, личность нарушителя, отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, судья считает необходимым назначить Лычёвой Е.А. административное наказание в пределах санкции ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ в виде административного штрафа.

На основании ч.4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - заведующего сектором – главного бухгалтера администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Лычёву Елену Анатольевну, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданку Российской Федерации, признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; ОГРН 1149102019164; банковские реквизиты: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК 828 1 16 01153 01 9000 140; УИН: 0410760300925001422315121; ОКТМО 35656000; постановление №5-92-142/2023.

Разъяснить Лычёвой Е.А., что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Разъяснить Лычёвой Е.А. положения ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которыми неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза