Дело №5-92-151/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05 июня 2019 года пгт.Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.12.34 КоАП РФ в отношении юридического лица – администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, ИНН 9110006210, ОГРН 1149102112697, юридический адрес: Республика Крым, Черноморский район, с. Новосельское, ул. Ленина, д.27,

УСТАНОВИЛ:

Администрация Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, находясь по адресу: Республика Крым, Черноморский район, с.Новосельское, ул.Ленина, д.27, являясь юридическим лицом ответственным за содержание дорог, допустила нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения, установленных пунктом 5.4.2 ГОСТ Р 50597-2017, что выразилось в невыполнении требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, не содержала дорогу в безопасном для дорожного движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов и норм, а именно на ул. Н. Курченко в районе домов №№НОМЕРА в АДРЕС в пределах проезжей части дороги имеются многочисленные выбоины дорожного покрытия, размеры отдельных из которых составляют: 1) длина 1,30 м, ширина 1,10 м, глубина 0,09 м, площадью более 0,06 м?; 2) дина 0,60 м, ширина 0,40м, глубина 0,14м, площадью более 0,06 м?; 3) длина 0,90м, ширина 1,25м, глубина 0,11м, площадью более 0,06м?; 4) длина 0,4м, ширина 0,25м, глубина 0,09 и т.д. Административное правонарушение было выявлено ДАТА в ВРЕМЯ часов в ходе обследования уполномоченным должностным лицом ОГИБДД ОМВД России по Черноморскому району указанного участка дороги.

В результате проведенной проверки установлено, что юридическое лицо – администрация Новосельского сельского поселения Черноморского района, являясь ответственным за данные участки дорог, допустило нарушение п.13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения Правил дорожного движения», утвержденных постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 23.10.1993 года № 1090, выразившееся в дефектах асфальтобетонного покрытия, то есть совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель юридического лица, привлекаемого к административной ответственности – глава администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района ФИО вину в совершении правонарушения не признал, и пояснил, что в рамках переданных полномочий, муниципальному образованию – Новосельское сельское поселение Черноморского района Республики Крым передано осуществление части полномочий по решению вопроса местного значения по дорожной деятельности, а именно: обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществления дорожной деятельности в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 8.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» (за исключением дорожной деятельности по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог). Характер повреждения асфальтобетонного покрытия на указанных автодорогах не позволяет осуществлять его содержание в рамках переданных полномочий, так как все установленные нарушения относятся к капитальному ремонту либо ремонту автомобильных дорог, в связи с чем считает, что данные обязанности не относятся к компетенции администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района и должны решаться администрацией Черноморского района Республики Крым. Просил суд прекратить производство по делу, в связи с отсутствием в действиях юридического лица состава административного правонарушения.

Допрошенный в качестве свидетеля, должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении – старший государственный инспектор дорожного надзора ОГИБДД ОМВД России по Черноморскому району – ФИО, в судебном заседании пояснил, что в отношении администрации Новосельского сельского поселения был составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.12.34 КоАП РФ, по результатам проверки проведенной по жалобе, поступившей от жительницы с.Новосельское. Выезд на данный участок был осуществлен ДАТА государственным инспектором БДД ОГИБДД ОМВД России по Черноморскому району, где им были установлены нарушения по содержанию дороги, а именно отсутствовала дорожная разметка, асфальтированное покрытие в ходе эксплуатации было приведено в состояние, которое стало небезопасным для его использования участниками дорожного движения. Специфика ремонта была определена на основании Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 года №402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог». Повреждения участка автомобильной дороги по АДРЕС в с.Новосельское требуют ямочного ремонта, что входит в состав работ по содержанию автомобильных дорог.

Допрошенный в судебном заседании в качестве специалиста, заместитель начальника Сакского ДРСУ по Черноморскому дорожно-строительному участку - ФИО, пояснил, что ему известна ситуация относительно состояния участка автодороги по АДРЕС в АДРЕС. Указал, что согласно существующих норм, на дорогах (улицах) общего пользования, при наличии таких повреждений, которые имеются на указанном участке дороги, ремонт их выполняется в рамках эксплуатационного содержания. В данном случае повреждения подлежат обязательному устранению, путем проведения ямочного ремонта, который относится к эксплуатационному содержанию автомобильной дороги и не требует проектно-сметной документации. Гарантийный срок годности ямочного ремонта составляет один год. В дальнейшем указанный участок дороги требует капитального ремонта.

Суд, выслушав объяснения представителя юридического лица, специалиста, свидетеля, исследовав материалы дела и оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности приходит к следующему.

В соответствии с ч.1 ст.12.34 КоАП РФ несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Объективную сторону указанного административного правонарушения составляют действия (бездействие) юридических и физических лиц, выразившиеся в несоблюдении (нарушении) требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог и иных дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению угрожающих безопасности дорожного движения помех.

Данная норма не содержит указаний на исключительные признаки субъекта рассматриваемого административного правонарушения, следовательно, таким субъектом может быть любое должностное или юридическое лицо, ответственное за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 15.11.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

Согласно положениям статьи 12 Закона № 196-ФЗ ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В силу пункта 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать дороги и дорожные сооружения в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 12 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ) обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08 ноября 2007 г. N 257-ФЗ, пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Частью 1 ст. 17 Закона № 257-ФЗ установлено, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования (далее - дорог), улиц и дорог городов и сельских поселений (далее - улиц), железнодорожных переездов, допустимого по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния дорог и улиц в соответствие его требованиям устанавливает «ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля" (утв. Приказом Росстандарта от 26.09.2017 N 1245-ст).

Требования настоящего стандарта направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

Пунктом 5.2.4 "ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля" (утв. Приказом Росстандарта от 26.09.2017 N 1245-ст), установлено, что покрытие проезжей части не должно иметь дефектов в виде выбоин, просадок, проломов, колей и иных повреждений (таблица А.1 приложения А), устранение которых осуществляют в сроки, приведенные в таблице 5.3.

Из материалов дела следует, что ДАТА в ВРЕМЯ государственным инспектором БДД ОГИБДД ОМВД России по Черноморскому району проведено обследование участка дороги местного значения по АДРЕС. В ходе данного обследования уполномоченным на то лицом, установлены нарушения ГОСТ Р 50597-2017, а именно многочисленные выбоины дорожного покрытия, размеры отдельных из которых составляют: 1) длина 1,30 м, ширина 1,10 м, глубина 0,09 м, площадью более 0,06 м?; 2) дина 0,60 м, ширина 0,40м, глубина 0,14м, площадью более 0,06 м?; 3) длина 0,90м, ширина 1,25м, глубина 0,11м, площадью более 0,06м?; 4) длина 0,4м, ширина 0,25м, глубина 0,09 и т.д.

Данное нарушение зафиксировано в актах выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы) №№НОМЕР от ДАТА (л.д.5-8), а также в повторном акте о выявленных недостатках №15 от ДАТА, которые послужили основанием для составления в отношении администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.12.34 КоАП РФ (л.д.1).

Частью 2 ст. 2.1. КоАП РФ предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно положениям статьи 12 Закона № 196-ФЗ ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Исходя из пункта 6 статьи 13, части 3 статьи 15 Федерального закона от 8 ноября 2007 № 257-ФЗ, осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения относится к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, и обеспечивается данными органами.

В соответствии с Соглашением, заключенным ДАТА между администрацией Черноморского района Республики Крым и администрацией Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, Администрация района передает осуществление части полномочий по решению вопроса местного значения по дорожной деятельности, а именно: обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществления дорожной деятельности в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 8.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» (за исключением дорожной деятельности по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог) (л.д.22-30).

Довод представителя юридического лица, что администрация Новосельского поселения Черноморского района не является субъектом вмененного административного правонарушения признается судом несостоятельным по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 18.10.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорожной деятельностью признается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Содержание автомобильной дороги - это комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения (пункт 12 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ).

Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лицо, осуществляющие содержание автомобильных дорог (пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ).

Исходя из положений приведенных норм субъектами административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.34 КоАП РФ, являются должностные и юридические лица, ответственные за состояние дорог и дорожных сооружений.

Таким образом, администрация Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым является субъектом вменяемого административного правонарушения. Бездействия по обеспечению безопасности дорожного движения нарушает права граждан на безопасное передвижение, что свидетельствует о нарушении вышеуказанного ГОСТа и образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.34 КоАП РФ.

Фактические обстоятельства дела подтверждаются совокупностью собранных доказательств:

- протоколом об административном правонарушении НОМЕР от ДАТА, составленным в отношении юридического лица - администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым по ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ (л.д.83);

- дополнением к протоколу НОМЕР от ДАТА (л.д.84);

- фототаблицами выявленных нарушений (л.д.1-4);

- актами выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы) №№НОМЕРА от ДАТА (л.д.5-8);

- копией соглашения, заключенного между администрацией Черноморского района Республики Крым и администрацией Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым «О передаче осуществления части полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них» от ДАТА (22-30);

- копией дополнительного Соглашения №НОМЕР от ДАТА к Соглашению от ДАТА (л.д.33-34);

- копией дополнительного Соглашения №НОМЕР от ДАТА к Соглашению от ДАТА (л.д.35);

- копией дополнительного Соглашения №НОМЕР от ДАТА к Соглашению от ДАТА (л.д.36-38);

- копией устава муниципального образования Новосельское сельское поселение Черноморского района Республики Крым, принятого решением 5-ой сессии I созыва Новосельского сельского совета Черноморского района республики Крым от ДАТА №18 (л.д.39-70);

- определением старшего государственного инспектора ДН ОГИБДД ОМВД России по Черноморскому району об исправлении описки (опечатки, арифметической ошибки) от ДАТА (л.д.72);

- актом №НОМЕР (повторный) о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы) от ДАТА (л.д.73);

- фототаблицами к акту недостатков УДС №15 (л.д.74-79);

- письменными объяснениями представителя администрации Новосельского сельского поселения ФИО (л.д.82);

- дополнением к протоколу НОМЕР от ДАТА (л.д.84).

У суда нет оснований не доверять представленным письменным доказательствам, поскольку они получены без нарушений требований КоАП РФ, являются доказательствами по делу согласно ст.26.2 КоАП РФ, оценены судом в соответствии с положениями ст.26.11КоАП РФ.

Анализируя собранные и исследованные судом доказательства в их совокупности, суд находит вину юридического лица – администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района доказанной и квалифицирует его действия по ч. 1 ст. 12.34 РФ, как несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 4.1).

Вместе с тем, согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации 15.07.1999 № 11-П, санкции штрафного характера, исходя из общих принципов права, должны отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, уполномоченный решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Понятие малозначительности административного правонарушения является категорией оценочной и определяется судом в каждом конкретном случае с учетом выявленных обстоятельств дела.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Суд при производстве по делу рассмотрел все обстоятельства нарушения, оценил его последствия, убедился, что конкретными бездействиями не нанесен какой-либо значительный вред отдельным гражданам или обществу, исследовал обстановку, в которой совершено правонарушение.

При таких обстоятельствах, исходя из целей и общих правил назначения наказания, оценив обстоятельства и характер совершенного нарушения, в том числе степень вины привлекаемого юридического лица, отсутствие негативных последствий, а также, не установив из материалов дела существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, суд приходит к выводу, что в совокупности установленных обстоятельств, возможно освободить юридическое лицо от административной ответственности, в виду малозначительности совершенного правонарушения и ограничится устным замечанием.

С учетом изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9,29.10 КоАП РФ, суд

ПОСТАНОВИЛ:

Юридическое лицо – администрацию Новосельского поселения Черноморского района Республики Крым, признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 12.34 КоАП РФ, освободить от административной ответственности в связи с малозначительностью административного правонарушения с объявлением устного замечания.

Прекратить производство по делу в отношении администрации Новосельского поселения Черноморского района Республики Крым по ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, на основании п. 2 ч.1.1 ст.29.9 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым в течение десяти суток со дня получения копии настоящего постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза