Дело №5-92-166/2018

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

25 июня 2018 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – Администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, ОГРН НОМЕР, ИНН/КПП НОМЕР, юридический адрес: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст.19.4.1 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

ДАТА Инспекцией по труду Республики Крым был составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ в отношении юридического лица – Администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, о том, что Распоряжением (приказом) Инспекции по труду Республики Крым №НОМЕР от ДАТА, с целью проверки доводов, изложенных в поступившем в Инспекцию обращении ФИО от ДАТА №НОМЕР, было назначено проведение проверки в Администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым с ДАТА по ДАТА. Для достижения целей и задач проведения проверки, пунктом 13 Распоряжения был установлен перечень документов, необходимых для проведения внеплановой проверки, а именно – заявление ФИО о предоставлении ей распоряжения Главы администрации Краснополянского сельского поселения от ДАТА №82-л с приложением; распоряжение от ДАТА №75-л с приложением; ответ на данное заявление ФИО, с подтверждением предоставления ей копий.

В соответствии с ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» юридическое лицо обязано направить в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы

В связи с непредставлением вышеуказанных документов в установленный срок, Инспекцией по труду Республики Крым не представилось возможным провести проверку соблюдения требований трудового законодательства, в рамках доводов обращения ФИО

Срок проведения проверки, установленный распоряжением начальника Инспекции по труду Республики Крым №НОМЕР от ДАТА, истек ДАТА.

Законный представитель юридического лица - Администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - глава администрации Фисуренко В.В., в судебном заседании с правонарушением не согласился и пояснил, что умысла на воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля - Инспекции по труду Республики Крым, по проведению проверки, у него не было. Распоряжение Инспекции по труду Республики Крым было получено Администрацией Краснополянского сельского поселения Черноморского района ДАТА. В связи с тем, что в Администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым было зарегистрировано несколько заявлений от ФИО, ДАТА в адрес Инспекции по труду Республики Крым было направлено промежуточное письмо, с просьбой уточнения реквизитов заявлений, необходимых для предоставления в инспекцию. Однако ответа на указанное письмо из Инспекции по труду Республики Крым в адрес администрации не поступало. Кроме того, указал, что ФИО работала в Администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики с ДАТА по ДАТА. В настоящее время в трудовых отношениях с администрацией ФИО не состоит, в связи с чем вынесенное Инспекцией по труду Республики Крым распоряжение считает не законным. Просил производство по делу прекратить в связи с отсутствием в действиях администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст.19.4.1 КоАП РФ.

Представители юридического лица, привлекаемого к административной ответственности – Малахов В.П. и Моисейченко В.А., действующие на основании доверенности Администрации Краснополянского сельского поселения Республики Крым б/н от ДАТА, в судебном заседании доводы законного представителя юридического лица поддержали, просили прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении Администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым по ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ, связи с отсутствием в действиях юридического лица состава административного правонарушения.

Допрошенная в судебном заседании, должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении - старший государственный инспектор труда отдела надзора за соблюдением трудового законодательства Ефанова А.С., изложенное в протоколе об административном правонарушении подтвердила, пояснила, что письмо об уточнении реквизитов заявлений ФИО из администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым в адрес инспекции не поступало, считает что в действиях юридического лица имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст.19.4.1 КоАП РФ.

Изучив письменные материалы дела, заслушав представителей юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, суд приходит к следующему:

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Главой 26 КоАП РФ предусмотрены предмет доказывания, доказательства, оценка доказательств.

Согласно ст.26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

В силу частей 1, 2 статьи 11 Федерального закона от 25.12.2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется в порядке, установленном статьей 14 настоящего Федерального закона, и проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Частью 4 статьи 11 названного Федерального закона предусмотрено правомочие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля направить в адрес юридического лица, адрес индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки либо его заместителя о проведении документарной проверки.

Согласно части 5 статьи 11 указанного Федерального закона в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы.

Ответственность по ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ наступает за действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки.

Согласно ст. 356 Трудового кодекса РФ, в соответствии с возложенными на нее задачами федеральная инспекция труда запрашивает у организаций и безвозмездно получает от них информацию, необходимую для выполнения возложенных на нее задач.

В соответствии со ст. 363 Трудового кодекса РФ, лица, препятствующие осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, не исполняющие предъявленные им предписания, применяющие угрозы насилия или насильственные действия по отношению к государственным инспекторам труда, членам их семей и их имуществу, несут ответственность установленную федеральными законами.

Частью 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки.

Как усматривается из материалов дела об административном правонарушении, дата Инспекцией по труду Республики Крым был составлен протокол об административном правонарушении по ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ в отношении юридического лица – Администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, о том, что Распоряжением (приказом) Инспекции по труду Республики Крым от дата, с цель проверки доводов, изложенных в поступившем в Инспекцию по труду Республики Крым обращения ФИО от ДАТАа №НОМЕР, было назначено проведение внеплановой документарной проверки юридического лица - Администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым в период с ДАТА по ДАТА.

ДАТА Администрацией Краснополянского сельского поселения было получено распоряжение Инспекции по труду Республики Крым, пунктом 13 которого, был установлен перечень документов, необходимых для представления в адрес органа государственного контроля (надзора) для проведения внеплановой проверки, а именно – заявление ФИО о предоставлении ей распоряжения Главы администрации Краснополянского сельского поселения от ДАТА №82-л с приложением; распоряжение от ДАТА №75-л с приложением; ответ на данное заявление ФИО, с подтверждением предоставления ей копий.

ДАТА за исх.02-04/145 администрацией Краснополянского сельского поселения в адрес инспекции по труду Республики Крым было направлено письмо с просьбой уточнения даты и реквизитов, поданного в администрацию заявления ФИО (л.д.137). Факт направления указанного письма также подтверждается представленной копией журнала регистрации входящей корреспонденции (л.д. 135-136).

Объективная сторона ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ выражается в совершении виновным лицом действий, направленных на создание препятствий для осуществления должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля деятельности по проведению проверок, либо совершение действий, направленных на избежание проведения таких проверок.

Таким образом, суд приходит к выводу, что юридическим лицом были предприняты меры для исполнения требований п.13 Распоряжения (приказа) Инспекции по труду Республики Крым от ДАТ, и не могут быть расценены судом как бездействие, либо воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), за которое предусмотрена административная ответственность по ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ, и в связи с чем полагает, что имеются достаточные основания для прекращения дела об административном правонарушении в отношении юридического лица – администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, ввиду отсутствия состава административного правонарушения.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, — по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения).

Административное правонарушение, предусмотренное ч.2 ст. 19.4.1 КоАП РФ, является административным правонарушением против порядка управления, срок привлечения для которых установлен в три месяца.

Исследовав материалы дела, суд считает, что дата совершения административного правонарушения – ДАТА, указанная должностным лицом в протоколе №НОМЕР от ДАТА, определена неверно.

На основании пункта 14 постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 N 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой статьи 4.5 КоАП РФ, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. При применении данной нормы необходимо исходить из того, что длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей, возложенных на нарушителя законом. Невыполнение предусмотренной нормативным правовым актом обязанности к установленному в нем сроку не является длящимся административным правонарушением. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, по которым предусмотренная нормативным правовым актом обязанность не была выполнена к определенному в нем сроку, начинает исчисляться с момента наступления указанного срока.

Административное правонарушение, предусмотренное ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ, не относится к категории длящихся правонарушений, поскольку имеет конкретную дату его совершения.

В соответствии с ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», запрашиваемые Инспекцией по труду Республики Крым документы, необходимые для проведения проверки, Администрация Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым обязана была представить в течении десяти рабочих дней со дня получения распоряжения и мотивированного запроса.

Распоряжение и запрос были получены администрацией Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым ДАТА.

Срок, предоставленный для выполнения соответствующей обязанности, с учетом праздничных и выходных дней, истек ДАТА. Следовательно, днем совершения административного правонарушения необходимо считать ДАТА, то есть день, следующий за последним днем периода, предоставленного для выполнения соответствующей обязанности.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности юридического лица – Администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым на день рассмотрения дела мировым судьей, истек.

Исходя из положений ст.4.5 и п.6 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ по истечении установленных сроков давности привлечения к административной ответственности вопрос о виновности лица, в отношении которого производство по делу прекращено, обсуждаться не может.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с ст. 4.5 КоАП РФ, в которой установлены сроки давности привлечения к административной ответственности за различные виды правонарушений, за административные правонарушения против порядка управления установлен общий срок привлечения к административной ответственности.

Таким образом, поскольку истек срок привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, обстоятельств, свидетельствующих о его прерывании или приостановлении судом не установлено, производство по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица - Администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым подлежит прекращению.

Руководствуясь ст.ст.24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ в отношении юридического лица – Администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, прекратить на основании пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ – в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района Республики Крым в течении 10 суток с момента получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза