Дело №5-92-173/2020

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

16 июня 2020 года пгт.Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района АДРЕС Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ в отношении должностного лица – заведующей НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ - Мангул Натальи Валериевны, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданки Российской Федерации, зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

УСТАНОВИЛ:

ДАТА, директор НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ – Мангул Н.В., являясь должностным лицом, находясь по адресу: АДРЕС, не выполнила в установленный срок до ДАТА требования пунктов 1-10 предписания №НОМЕР по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара от ДАТА, выданного ОНД по Черноморскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым (государственным пожарным надзором),т.е. совершила административное правонарушение, предусмотренное ч.13 чт.19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании Мангул Н.В. вину в совершении правонарушения признала, однако пояснила, что за период с 2019 г. по 2020 г. в адрес отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района ею были направлены ходатайства с коммерческими предложениями для выделения средств на устранение нарушений по предписаниям ОНД по Черноморскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по АДРЕС, на которые ответы получены не были. Кроме того, были направлены соответствующие письма в адрес администрации АДРЕС по вопросу обеспечения учреждения наружным противопожарным водоснабжением, которые также остались без внимания.

Выслушав в судебном заседании лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, исследовав материалы дела об административном правонарушении в их совокупности, прихожу к выводу о следующем.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определяются Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее Федеральный закон "О пожарной безопасности").

В соответствии со статьей 2 Федерального закона "О пожарной безопасности" законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя данный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Частью 2 статьи 20 названного Федерального закона предусмотрено, что техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

Исходя из положений статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 года №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" пожарная безопасности объекта защиты считается обеспеченной, если в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности и пожарный риск не превышает допустимых значений.

В соответствии с положениями ст.3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.1 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2012 года № 290, федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее - органы государственного пожарного надзора), являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору. Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Согласно п.п. «е» п.9 Положения государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации, территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право: выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности (кроме реализуемой продукции), о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Из п. 10 Правил пожарной безопасности в РФ (утвержденными Приказом МЧС России № 313 от 18.06.2013 года) следует, что собственники имущества, а также лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом должны, в том числе обеспечивать своевременное выполнение требований пожарной безопасности, предписаний, постановлений и иных законных требований государственных инспекторов по пожарному надзору.

Предписание об устранении нарушений обязательно для исполнения всеми должностными лицами, гражданами, юридическими лицами, независимо от организационно-правовой формы последних, осуществляющими свою деятельность. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания - влечет административную ответственность в соответствии с ч.13 ст. 19.5 КоАП РФ.

Из материалов дела усматривается, что ДАТА была проведена внеплановая выездная проверка НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ по адресу: АДРЕС, с целью контроля за исполнением ранее выданного предписания №НОМЕР от ДАТА, об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара. По результатам проведенной проверки установлено, что указанное предписание не выполнено, в частности:

- не проведена проверка наружных пожарных лестниц. Наружные пожарные лестницы находятся в неисправном состоянии, демонтирована наружная пожарная лестница со второго этажа актового зала – 2.4. Правил противопожарного режима в Российской Федерации утв.Постановлением Правительства Российской Федерации №390 от 25.04.2012 г. далее «Правил»;

- отсутствует ограждение по периметру кровли - п.7.16 СП 4.13130.2013;

- допущено снятие дверей поэтажных выходов отделяющие лестничные клетки от коридора на 1-м этаже, которые предусмотрены проектной документацией – п.23 (д) «Правил», п.4.2.7 СП1.13130.2009;

- внутреннее противопожарное водоснабжение эксплуатируется в неисправном состоянии. Пожарные краны не укомплектованы пожарным рукавом, стволом, гайкой и вентилем. Шкафы пожарных кранов не соответствует ГОСТ Р51844-2009 (выполнены из горючих материалов). Не предусмотрено внутреннее противопожарное водоснабжение в корпусе актового и спортивного зала - п.55, п.57 «Правил», ст.107 п.3 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22.07.2008 г. далее «Регламента», п.4.1.1, п.4.1.12 табл.1 п.4 СП 10.13130.2009;

- выход на чердак (кровлю) здания объекта защиты не оборудован противопожарным люком 2-го типа, не установлена закрепленная стальная стремянка - ч.1 п.2 ст.90 «Регламента», п.7.7 СП 4.13130.2013;

- в предусматриваемом в составе объекта защиты пищеблоке, а также помещениях технического назначения не установлены противопожарные двери – п.1 ст.52, ч.3 ст.87, ч.ч.1, 2, 3, 13 ст.88 «Регламента», п.5.2.6 СП4.13130.2013;

- допускается применение материалов для покрытия полов с более высокой пожарной опасностью чем КМ2 на путях эвакуации и спальных и зальных помещениях (на полу размещается линолеум с неустановленным классом пожарной опасности) – ст.89, ст.134 п.2 п.7, таблица 27,3 «Регламента», п.4.1.3, п.4.3.2 СП1.13130.2009;

- на дверях, установленных на лестничных клетках отсутствуют устройства для самозакрывания и уплотнения в притворах - п.33 «Правил», ч.19 ст.88 «Регламента», п.4.2.7 СП 1.13130.2009;

- объект не обеспечен наружным противопожарным водоснабжением – п.55 «Правил», п.5.2 табл.2 СП8.13130.2009;

- допускается изменение объемно планировочного решения путем блокирования вторых эвакуационных выходов из помещения спортзала и актового зала - п.36 (б), п.33 «Правил», ст.80 п.3 «Регламента», п.4.6 СП 2.13130.2012, п.5.2.12 СП 1.13130.2009..

В силу примечания к указанной норме должностным лицом является, в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственной организации.

Статьей 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлено, что лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, несут ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, согласно действующего законодательства Российской Федерации.

Распоряжением главы администрации Черноморского района Республики Крым №НОМЕР-л от ДАТА Мангул Н.В. назначена на должность заведующего НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ с ДАТА (л.д.18).

Согласно распоряжению главы администрации Черноморского района Республики Крым №НОМЕР-л от ДАТА «Об оформлении дополнительного соглашения об изменении срока окончания трудового договора от ДАТА №НОМЕР с заведующим НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ Мангул Н.В.» срок действия указанного договора продлен до ДАТА (л.д.19).

Как следует из должностной инструкции заведующего НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, утвержденной Главой администрации Черноморского района Республики Крым, в своей деятельности заведующий дошкольным образовательным учреждением руководствуется законами Российской Федерации, указами Президента, решениями Правительства РФ, органов управления образованием всех уровней; правилами и нормами охраны труда, техники безопасности противопожарной защиты, а также Уставом и локальными правовыми актами детского сада (п.1.8 Инструкции); за нарушение правил пожарной безопасности, охраны труда, санитарно-гигиенических правил организации учебно-воспитательного процесса директор школы привлекается к административной ответственности в порядке и в случаях, предусмотренных административным законодательством (п.5.4 Инструкции).

Таким образом, заведующая НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ Мангул Н.В., будучи должностным лицом, осуществляющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, ответственным за обеспечение (соблюдение) требований пожарной безопасности, совершила административное правонарушение, предусмотренное ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, а именно не выполнила предписание №39/1/1 по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара от ДАТА, выданного ОНД по Черноморскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым (государственным пожарным надзором).

Вина Мангул Н.В. в совершении административного правонарушения объективно подтверждается исследованными материалами дела об административном правонарушении, а именно:

- протоколом об административном правонарушении №НОМЕР от ДАТА (л.д.1-4);

- копией распоряжения ОНД по Черноморскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым №НОМЕР от ДАТА о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица - НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ (л.д.5-6);

- копией предписания ОНД по Черноморскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по АДРЕС №НОМЕР от ДАТА об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, которое получено заведующей НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ Мангул Н.В. ДАТА (л.д.7);

- копией решения прокуратуры Черноморского района от ДАТА «О согласовании проведения внеплановой выездной проверки» (л.д.8);

- копией акта проверки ОНД по Черноморскому району УНД и ПР НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (л.д.10-11);

- копией должностной инструкции заведующего НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ (л.д.14-17);

- копией распоряжения №НОМЕР-л от ДАТА о назначении Мангул Н.В. на должность заведующего НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ (л.д.18);

- копией распоряжения главы администрации Черноморского района Республики Крым №НОМЕР-л от ДАТА «Об оформлении дополнительного соглашения об изменении срока окончания трудового договора от ДАТА №278 с заведующим НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ Мангул Н.В.» (л.д.19).

У мирового судьи нет оснований не доверять вышеуказанным доказательствам, поскольку они получены с соблюдением процессуальных норм КоАП РФ, являются достоверными, допустимыми и достаточными для признания Мангул Н.В. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

Объективных данных, ставящих под сомнение вышеназванные доказательства, в деле не содержится, лицом, привлекаемым к административной ответственности, представлено не было.

Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии

со ст. 28.2 КоАП РФ, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Доводы лица, привлекаемого к административной ответственности о том, что предписание органа государственного контроля не было выполнено по причине отсутствия соответствующего финансирования, не могут быть приняты судом как основание для прекращения производства по делу.

Недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, поскольку уполномоченным должностным лицом должны быть приняты достаточные и все зависящие от него меры для выполнения предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности. Допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, могут повлечь негативные последствия, и приводят к недопустимому риску для жизни и здоровья людей на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере образования.

С письменным мотивированным ходатайством о продлении срока исполнения предписания в орган, его вынесший, должностное лицо не обращалось.

В связи с чем положения ч. 4 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к обстоятельствам по настоящему делу неприменимы.

Установленные в ходе производства по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что соответствующим должностным лицом не были приняты достаточные и все зависящие от него меры для выполнения предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

Часть 13 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, которая влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

Обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст.ст.4.2, 4.3 КоАП РФ не установлено.

При назначении административного наказания, мировой судья, в соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ учитывает общие правила назначения административного наказания, основанные на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, принимает во внимание, характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, и другие значимые для дела обстоятельства, и считает необходимым назначить наказание в виде административного штрафа предусмотренного санкцией ч.13 ст. 19.5 КоАП РФ.

На основании ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и руководствуясь ст.ст.23.1, 29.9-29.11 КРФ о АП, мировой судья,

П О С Т А Н О В И Л:

Должностное лицо – заведующую НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ - Мангул Наталью Валериевну, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданку Российской Федерации, признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: УФК по АДРЕС (Министерство юстиции АДРЕС, л/с 04752203230); почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; ИНН: 9102013284; КПП: 910201001; банк получателя: Отделение по АДРЕС Южного главного управления ЦБРФ; БИК: 043510001; Счет: 40101810335100010001; КБК 828 1 16 01193 01 0005 140; ОКТМО 35656000; постановление №5-92-173/2020.

Разъяснить Мангул Н.В., что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч.1 ст.20.25 КоАП РФ).

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд АДРЕС через судебный участок №92 Черноморского судебного района АДРЕС в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза