Дело №5-92-181/2022

 УИД:91MS0092-01-2022-000841-04

 П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

17 мая 2022 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – заведующего сектором – главного бухгалтера администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Лычёвой Елены Анатольевны, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданки Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ,

 У С Т А Н О В И Л:

ДАТА с ВРЕМЯ до ВРЕМЯ час., Лычёва Е.А., являясь должностным лицом, а именно заведующим сектором – главным бухгалтером администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым (адрес юридического лица: Республика Крым, Черноморский район, с. Медведево, ул. Новая, д.26), при осуществлении полномочий в части формирования подписания годовой бюджетной отчетности за 2020 год, допустила искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности (показателей по счетам бюджетного учета 010100000 «Основные средства», 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны», забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)»), выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате более чем на 10,0%,что является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В судебном заседании Лычёва Е.А. пояснила, что с правонарушением согласна, вину признает в полном объеме, пояснив при этом, что все нарушения устранены и приняты во внимание.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении инспектор Счетной палаты Республики Крым ФИО в судебном заседании поддержала протокол об административном правонарушении и просила привлечь заведующего сектором – главного бухгалтера администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым Лычёву Е.А. к административной ответственности по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Судья, заслушав лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо составившее протокол об административном правонарушении, исследовав в совокупности материалы дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что вина Лычёвой Е.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Согласно статье 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 1 статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обладает бюджетными полномочиями по формированию бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

Согласно статье 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность - это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждена приказом Министерства финансов России от 28.12.2010 № 191 н (далее - Инструкция № 191н).

Согласно пункту 7 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов Федерального казначейства, органов, осуществляющих кассовое обслуживание, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Согласно пункту 11.1 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются, в том числе следующие формы отчетов: -Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс (ф. 0503130)); - Пояснительная записка (ф. 0503160).

Согласно пункту 152 Инструкции № 191н Пояснительная записка (ф. 0503160) составляется в разрезе разделов, в том числе: раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий в том числе Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

В соответствии с пунктом 33 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 260н, в пояснениях к бухгалтерской (финансовой) отчетности субъектом отчетности раскрывается детализированная, существенная информация об активах и обязательствах, необходимая для понимания пользователями бухгалтерской (финансовой) отчетности финансового положения субъекта отчетности.

Как установлено судом, Счетной палатой Республики Крым на основании подпункта 1.19.8 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2021 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от ДАТА № 102-2/20 (с изменениями и дополнениями), распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от ДАТА №71-р «О проведении контрольного мероприятия» (с изменениями и дополнениями), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от ДАТА №25 проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Черноморский район Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации», в том числе в отношении администрации Mедведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, по результатам которого составлен акт от ДАТА №152, подписанный председателем Медведевского сельского совета - главой администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым и заведующим сектором - главным бухгалтером администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым.

В ходе контрольного мероприятия должностным лицом счетной Палаты Республики Крым установлены следующие нарушенияв части формирования подписания годовой бюджетной отчетности за 2020 год:

- искажение данных по коду строки 470 «Кредиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), всего» в графе 8 Баланса (ф.503130) на сумму СУММА тыс. рублей (12,6 %);

- искажение данных по коду строки 140 «Нефинансовые активы имущества казны «остаточная стоимость)» Баланса (ф.0503130) и по коду строки 440 «Непроизведенные активы в составе имущества казны» Сведений (ф. 0503168) (в части имущества казны) на сумму СУММА тыс. рублей (48,3 % и 50 % соответственно);

- искажение данных по коду строки 250 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Баланса (ф.0503130) на сумму СУММА тыс. рублей (100 %);

- искажение показателей Сведений (ф. 0503168) (в части имущества казны), Баланса (ф. 0503130) на сумму СУММА тыс. рублей, а именно: - по коду строки 030 «Основные средства (остаточная стоимость)» Баланса ф. 0503130) на сумму СУММА тыс. рублей (62,3 %); - по коду строки 140 «Нефинансовые активы имущества казны (статочная стоимость)» Баланса (ф. 0503130) на сумму СУММА тыс. рублей (6,1%); - по коду строки 012 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» Сведений (ф. 0503168) (без имущества казны) на сумму СУММА тыс. рублей (58,8 %); - по коду строки 360 «Движимое имущество в составе имущества казны» Сведений (ф. 0503168) (в части имущества казны) на сумму СУММА тыс.(80,7%).

Таким образом, Администрацией Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности (показателей по счетам бюджетного учета 010100000 «Основные средства», 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны», забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)»), выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и сеансовом результате более чем на 10,0%, за что предусмотрена административная ответственность, предусмотренная ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ.

Частью 8 статьи 13 Закона № 402-ФЗ определено, что (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее руководителем и главным бухгалтером экономического субъекта.

Формы годовой бюджетной отчетности Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым за 2020 год (на ДАТА) подписаны председателем Медведевского сельского совета – главой администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым и заведующим сектором - главным бухгалтером Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым Лычёвой Е.А. ДАТА.

 В соответствии с распоряжением администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от ДАТА № НОМЕРлс «О назначении на должность» с ДАТА Лычёва Е.А. назначена на должность заведующего сектором - главного бухгалтера администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым.

Согласно разделу 1 «Общие положения» Положения об учетной администрации Медведевского сельского поселения Черноморского Республики Крым, утвержденного постановлением администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от ДАТА №НОМЕР, бюджетный учет в администрации Медведевского сельского поселения осуществляется сектором бухгалтерского учета, возглавляемым заведующим сектором - главным бухгалтером. Главный бухгалтер подчиняется непосредственно руководителю и несет ответственность за формирование учетной политики, ведение бюджетного учета, своевременное представление полной и достоверной бюджетной и статистической отчетности.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Факт совершения Лычёвой Е.А. административного правонарушения подтверждается:

- протоколом об административном правонарушении № НОМЕР от ДАТА (т.1 л.д.1-17);

- выпиской из акта по результатам контрольного мероприятия «Проверка отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Черноморский район Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ» в отношении Медведевского сельского поселения Черноморского района Крым от ДАТА № НОМЕР (т.1 л.д.23-33);

- копией справки о праве подписи должностных лиц в администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым с ДАТА, и на дату проведения контрольного мероприятия (т.1 л.д.34);

- копией распоряжения администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от ДАТА № НОМЕРлс «О назначении на должность» (т.1 л.д.35);

- копией справки о наличии имущества на забалансовых счетах Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на ДАТА (т.1 л.д.40-41);

- копией пояснительной записки на ДАТА (т.1 л.д.43-77);

- сведениями о движении нефинансовых активов (в части имущества казны) на ДАТА (т.1 л.д.78-84);

- сведениями о движении нефинансовых активов (без имущества казны), на ДАТА (т.1 л.д.85-92);

- копией Реестра муниципального имущества муниципального образования Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым. Сведения об имуществе казны на ДАТА (т.1 л.д.93-97);

- копией оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.00 «Непроизведенные активы, составляющие казну» за период с ДАТА по ДАТА (т.1 л.д.98-101);

- копиями выписок из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (т.1 л.д.102-113);

- сведениями об имуществе, переданном в возмездное пользование (аренду) Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым (т.1 л.д.114);

- копией оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.21 «Основные средства» за период с ДАТА по ДАТА (т.1 л.д.115);

- копией дополнительного соглашения№7 к соглашению о передаче осуществления части полномочий администрацией Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА № НОМЕР (т.1 л.д.116-117);

- копией решения 10 (внеочередного) заседания Медведевского сельского совета Черноморского района Республики Крым 1 созыва (с изменениями) (т.1 л.д.118-121);

- сведениями о дебиторской и кредиторской задолженности (т.1 л.д.122-125);

- копией Соглашения № НОМЕР о передаче осуществления части полномочий администрацией Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым администрации Черноморского района Республики Крым (т.1 л.д.126-133);

- копией должностной инструкции заведующего сектором (главного бухгалтера) администрации Медведевского сельского поселения(т.1 л.д.134-138);

- копией постановления администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым «Об утверждении положения об учетной политике администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым»(т.1 л.д.139-170);

- копией оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.00 «Непроизведенные активы, составляющие казну» за период с ДАТА по ДАТА(т.1 л.д.171-174);

- копией оборотно-сальдовой ведомости по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду) за период с ДАТА по ДАТА(т.1 л.д.175);

- копией Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на ДАТА(т.1 л.д.176-182);

- информацией, полученной с помощью онлайн - сервиса «Публичнаякадастровая карта» с портала Росреестраhttps://pkk.rosreestr.ru(т.1 л.д.183-225);

- копией Муниципального контракта № ЗП-Ч на выполнение работ по объекту: «Работы по благоустройству территорий остановочных павильонов на территории Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым в количестве 2 ед. в соответствии с утвержденной схемой дислокации» (с приложениями) (т.1 л.д.226-246);

- копией Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) по муниципальному контракту № ЗП-Ч (т.1 л.д.247-249);

- копией платежного поручения (т.1 л.д.250);

- копией Муниципального контракта № НОМЕР на выполнение работ по объекту: «Работы по благоустройству территории спортивной площадки, расположенной по адресу: Республика Крым, Черноморский район, с. Медведево, в районе ул. Южная» (с приложениями) (т.2 л.д.1-37);

- копией дополнительных соглашений к муниципальному контракту от ДАТА № НОМЕР (т.2 л.д.38-52);

- копиями актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) по муниципальному контракту № НОМЕР (т.2 л.д.53-60);

- копиями платежных поручений (т.2 л.д.61-63);

- копией Муниципального контракта № НОМЕР на выполнение работ по объекту: «Работы по благоустройству территорий контейнерных площадок для сбора ТКО на территории Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым в количестве 5 ед. в соответствии с утвержденной схемой дислокации» (с приложениями)(т.2 л.д.54-89);

- копией Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) по муниципальному контракту № НОМЕР (т.2 л.д.90-92);

- копией платежного поручения(т.2 л.д.93);

- сравнительной таблицей стоимости земельных участков, составляющих муниципальную казну Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым по состоянию на ДАТА (т.2 л.д.94-97).

Доказательства по делу непротиворечивы и полностью согласуются между собой, нахожу их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

Имеющиеся по делу доказательства получены с соблюдением требований статьи 26.2 КоАП РФ, являются достаточными и допустимыми для выводов о виновности Лычёвой Е.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, необходимости в истребовании дополнительных доказательств по делу не имеется.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями части 1 статьи 4.5 КоАП РФ не истёк.

В соответствии с частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей

При назначении административного наказания по правилам статьи 4.1 КоАП РФ мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность Лычёвой Е.А. обстоятельств, в соответствии со ст.ст.4.2, 4.3 КоАП РФ, судом не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, личность нарушителя, отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, судья считает необходимым назначить Лычёвой Е.А. административное наказание в пределах санкции ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ в виде административного штрафа.

На основании ч.4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

 ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - заведующего сектором – главного бухгалтера администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Лычёву Елену Анатольевну, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданку Российской Федерации, признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: УФК по Республике Крым (Счетная палата Республики Крым, л/с 04752202800); Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России // УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН 9102048248, КПП 910201001, БИК 013510002, к/с 40102810645370000035, р/с 03100643000000017500, Лицевой счет 04752202800 в УФК по Республике Крым, КБК 847 1 16 01242 01 0000 140 (ОКТМО - 35701000001); Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства; постановление №5-92-181/2022.

Разъяснить Лычёвой Е.А., что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Разъяснить Лычёвой Е.А. положения ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которыми неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза