Дело №5-92-182/2024

 УИД:91MS0092-01-2024-000876-28

 П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

25 июня 2024 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района (Черноморский судебный район) Республики Крым Байбарза Оксана Валерьевна, с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, с участием помощника прокурора Черноморского района Лукаш А.А., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – начальника отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд администрации Черноморского района Республики Крым - Пономаренко Ирины Андреевны, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданки Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.15.15.6 КоАП РФ,

 У С Т А Н О В И Л:

ДАТА, Пономаренко И.А., являясь должностным лицом, а именно начальником отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд администрации Черноморского района Республики Крым (адрес юридического лица: Республика Крым, пгт. Черноморское, ул. Кирова, д.16), допустила нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, выраженное в непредоставлении в установленный законом срок финансовой (бухгалтерской) отчетности, т.е. совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В судебное заседание должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Пономаренко И.В. не явилась, о дате, времени и месте судебного разбирательства по делу извещена в установленном законом порядке, представила ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие, указав, что вину в совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.15.15.6 КоАП РФ, признает.

В соответствии с ч.2 ст. 25.1 КоАП РФ, признавая соблюденным право на личное участие в судебном разбирательстве, мировой судья полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие привлекаемого лица, поскольку в данном случае неявка лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не препятствует объективному, всестороннему, своевременному и полному рассмотрению дела.

Помощник прокурора Черноморского района Республики Крым Лукаш А.А. постановление о возбуждении производства об административном правонарушении поддержала, указав на наличие правовых оснований для привлечения Пономаренко И.В. к административной ответственности по ч.1 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Мировой судья, выслушав представителя прокуратуры, исследовав в совокупности материалы дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что вина Пономаренко И.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.15.15.6 КоАП РФ доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Частью 1 стать 15.15.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление или представление с нарушением сроков, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов и т.д.

В соответствии с ч. ч. 1, 2 ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее - органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля).

Согласно ч. ч. 1, 3 ст. 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации объектами государственного (муниципального) финансового контроля (далее - объекты контроля) являются главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными (муниципальными) программами; государственные (муниципальные) учреждения; государственные (муниципальные) унитарные предприятия; государственные корпорации (компании), публично-правовые компании и т.д.

Порядок составления и представления бюджетной отчётности главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджета, установлен приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция № 33н).

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями) бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Пунктом 3.1, 3.2 решения Черноморского районного совета от 26.02.2016 № 421 «Об утверждении Порядка осуществления контрольно-счётным органом муниципального образования Черноморский район Республики Крым полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю» (далее - Решение № 421) установлено, что КСО Черноморского района при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Крым, Уставом муниципального образования Черноморский район Республики Крым, настоящим Порядком, другими нормативными правовыми актами муниципального образования Черноморский район Республики Крым, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется КСО Черноморского района в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с п. 3.6. Решения № 421 проверки подразделяются на камеральные и выездные, в том числе встречные проверки.

Под камеральными проверками понимаются проверки, проводимые по месту нахождения контрольно-счетного органа муниципального образования Черноморский район Республики Крым на основании бюджетной (бухгалтерской) отчетности и иных документов, представленных по его запросу.

Приказом Финансового управления администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 92 «О составлении и предоставлении годовой отчётности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Черноморский район Республики Крым за ДАТА» определены общие требования к порядку составления и предоставления субъектов отчётности годовой и сводной бухгалтерской отчетности (далее – приказ от ДАТА № 92).

Пунктом 1 приказа от ДАТА № 92 установлены сроки предоставления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности главными распорядителями бюджетных средств бюджета муниципального образования Черноморский район Республики Крым (далее – субъекты отчетности) в электронном виде не позднее даты, указанной в приложении 1.

Согласно пункту 4.12 приказа от ДАТА № 92 после принятия годовой бюджетной и бухгалтерской отчётности в электронном виде субъекты отчетности, указанные в пункте 1 настоящего приказа, предоставляют в Финансовое управление годовую отчётность на бумажном носителе и сброшюрованном, пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом в срок до ДАТА.

Как установлено судом, прокуратурой Черноморского района проведена проверка исполнения требований бюджетного законодательства в деятельности администрации Черноморского района Республики Крым, в ходе которой установлены нарушения, совершенные при следующих обстоятельствах:

На основании п.п. 8.1 п. 8 плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования Черноморский район Республики Крым на ДАТА контрольно-счетным органом муниципального образования Черноморский район Республики Крым проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности муниципального образования Черноморский район Республики Крым за ДАТА, по результатам которой утверждено заключение контрольно-счетного органа муниципального образования Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 22 (далее – Заключение № 22).

В соответствии с требованиями пункта 4, пункта 6 Инструкции от 28.12.2010 года № 191н (с изменениями) субъект консолидированной отчетности при определении порядка представления бюджетной отчетности (электронной копии бюджетной отчетности, сформированной на бумажном носителе) на электронных носителях или путем передачи по телекоммуникационным каналам связи предусматривает обязательные требования к форматам и способам передачи бюджетной отчетности в электронном виде, соответствующие обязательным требованиям к форматам и способам передачи бюджетной отчетности в электронном виде, утвержденным финансовым органом, осуществляющим формирование консолидированной бюджетной отчетности.

К заключению КСО представлено уведомление Финансового управления администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 01-10/38, направленное в адрес администрации Черноморского района, о частичном принятии годовой бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности за ДАТА администрации Черноморского района Республики Крым в объеме форм, утвержденных приказом финансового управления администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 92 «О составлении и предоставлении годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Черноморский район Республики Крым за ДАТА».

Вместе с тем, администрацией Черноморского района (ГРБС 812) сроки, утвержденные приказом № 92 были нарушены при составлении и предоставлении отчетности. Также по состоянию на ДАТА отсутствовали пояснительные записки по формам 0503160 и 0503760.

Согласно пункту 4.9 Приказа от ДАТА № 92 годовая бюджетная и сводная бухгалтерская отчетность считается предоставленной в электронном виде, если все отчетные формы прошли внутридокументальный и междокументальный контроль. Требования данного пункта не соблюдены, отчеты предоставлены с нарушением контрольных соотношений и не прошли междокументальный контроль, о чем свидетельствует возврат форм «На доработку» в общем количестве 26 раз (подтверждается в программном продукте «WEB-Консолидация»).

Кроме того, администрацией Черноморского района Республики Крым (ГРБС 812) годовая бюджетная отчётность за ДАТА на бумажном носителе и сброшюрованном, пронумерованном виде с оглавлением, с указанием перечня форм отчетности предусмотренных пунктом 2 приказа от ДАТА № 92 и сопроводительным письмом в КСО Черноморского района в срок до ДАТА и на момент подготовки заключения (по состоянию на ДАТА) также не представлена.

Установленные нарушения привели к срыву предоставления в Министерство финансов годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Черноморский район Республики Крым за ДАТА, установленными приказом Министерства финансов Республики Крым от ДАТА № 236 «О составлении и предоставлении годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета Республики Крым и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым, консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Республики Крым за ДАТА».

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Распоряжением главы администрации Черноморского района от ДАТА № 530-л Пономаренко И.А. принята на муниципальную службу и назначена на муниципальную должность – начальника отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд администрации Черноморского района Республики Крым.

Согласно п. 3.2 должностной инструкции начальника отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд - Пономаренко И.А. обязана обеспечивать правильную организацию и контроль бухгалтерского учета в соответствии с действующими инструкциями, составлять ежемесячные, квартальные, годовые бухгалтерские и статистические отчеты и др.

Пунктом 3.5 должностной инструкции начальника отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд предусмотрено, что Пономаренко И.А. несет ответственность неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на нее должностных обязанностей.

Факт совершения Пономаренко И.А. административного правонарушения подтверждается:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от ДАТА (л.д.1-7);

- копией заключения КСО МО Черноморский район Республики Крым №22 от ДАТА о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности муниципального образования Черноморский район Республики Крым за ДАТА», с приложением материалов финансовой (бюджетной) отчетности (л.д.10-51);

- копией распоряжения администрации Черноморского района Республики Крым №НОМЕР-л от ДАТА о назначении Пономаренко И.А. на должность начальника отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд администрации Черноморского района Республики Крым (л.д.54);

- копией должностной инструкции начальника отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд администрации Черноморского района Республики Крым (л.д.55-57).

Имеющиеся по делу доказательства получены с соблюдением требований статьи 26.2 КоАП РФ, непротиворечивы и полностью согласуются между собой, суд находит их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для выводов о виновности Пономаренко И.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.6 КоАП РФ, необходимости в истребовании дополнительных доказательств по делу не имеется.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями части 1 статьи 4.5 КоАП РФ не истёк.

При назначении административного наказания по правилам статьи 4.1 КоАП РФ мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность Пономаренко И.А. обстоятельств, в соответствии со ст.ст.4.2, 4.3 КоАП РФ, судом не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, личность нарушителя, отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, судья считает возможным назначить Пономаренко И.А. административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, установленном санкцией ч.1 ст.15.15.6 КоАП РФ.

На основании ч.1 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

 ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - начальника отдела бухгалтерского учета, материального обеспечения и по вопросам осуществления закупок для муниципальных нужд администрации Черноморского района Республики Крым - Пономаренко Ирину Андреевну, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданку Российской Федерации, признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.15.15.6 КоАП РФ, и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; ОГРН 1149102019164; банковские реквизиты: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК 828 1 16 01153 01 9000 140; УИН: 0410760300925001822415188; ОКТМО 35656000; постановление №5-92-182/2024.

Разъяснить Пономаренко И.А., что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Разъяснить положения ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которыми неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района

(Черноморский муниципальный район)

Республики Крым подпись О.В. Байбарза