Дело № 5-92-183/2017

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06 июля 2017 года пгт. Черноморское

И.о. мирового судьи судебного участка № 92 Черноморского судебного района Республики Крым мировой судья судебного участка № 93 Черноморского судебного района Республики Крым Солодченко И.В., при секретаре Горловой Н.В. с соблюдением требований, предусмотренных ст. 51 Конституции РФ, ст. 24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев материалы по делу об административном правонарушении в отношении Директора НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ Мацукова Дмитрия Петровича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, зарегистрированного и проживающего по адресу: Республика Крым. АДРЕС

привлекаемого к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Черноморского района была проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ.

Согласно материалов проверки, ДАТА ФИО уволена с должности заведующего сектором по правовым (юридическим) вопросам администрации НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (распоряжение № НОМЕР-л от ДАТА).

ДАТА между директором НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ Мацуковым Д.П. и ФИО заключен трудовой договор № НОМЕР, в соответствии с которым ФИО принята на должность юриста административного отдела НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, при этом Мацуков Д.П. будучи должностным лицом директором НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ не уведомил о заключении трудового договора представителя нанимателя (работодателя) муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации тем самым нарушил требования ч.4 ст.12 Федерального Закона №273-ФЗ РФ от 25.12.2008 года «О противодействии коррупции», и ст.64-1 Трудового Кодекса Российской Федерации, т.е. совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.29 КоАП РФ.

Мацуков Д.П. в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения не признал, и пояснил, что действительно ДАТА заключил трудовой договор с ФИО, в соответствии с которым последняя принята на должность юриста административного отдела НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ. Уведомления, по предыдущему месту работы в администрацию НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ о принятии бывшего муниципального служащего ФИО было передано самой ФИО по средствам телефонной связи в виде телефонограммы, в которой были сообщены сведения о том, что бывший муниципальный служащий ФИО заключила трудовой договор и принята на должность юриста административного отдела НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ. Считает, что он выполнил в полной мере обязанности предусмотренные ч.4 ст.12 Федерального Закона №273-ФЗ РФ от 25.12.2008 года «О противодействии коррупции». Полагает, что основания для возбуждения дела об административном правонарушении отсутствуют, просит прекратить производство по делу в виду отсутствия в его действиях состава административного правонарушения.

Помощник прокурора Черноморского района Республики Крым Семиглазова В.В. в судебном заседании подтвердила обстоятельства, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, пояснила, что вина Мацукова Д.П. в совершении инкриминируемого административного правонарушения доказана, просила назначить Мацукову Д.П. наказание в пределах санкции статьи 19.29 КоАП РФ. Считает доводы Мацукова Д.П. об отсутствии в его действиях состава административного правонарушения необоснованными.

Допрошенная в судебном заседании в качестве свидетеля ФИО, пояснила, что ДАТА она была принята на должность юриста административного отдела НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ. ДАТА она позвонила на рабочий телефон приемной администрации НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ и сообщила сведения о своем трудоустройстве, телефонограмму приняла ФИО, занимающая должность делопроизводителя НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ.

Допрошенная в судебном заседании в качестве свидетеля фИО, пояснила, что работает в должности делопроизводителя НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, примерно в конце февраля ей позвонила ФИО по рабочим вопросам, в ходе разговора она ей сказала, что трудоустроилась в НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ на должность юриста административного отдела. Информация носила неофициальный характер.

Выслушав пояснения правонарушителя, помощника прокурора, свидетелей, исследовав письменные материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующему выводу.

Согласно ст. 19.29 КоАП РФ административным правонарушением признается привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Согласно ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в ч. 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу ч. 5 ст. 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 настоящей статьи, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ограничения, направленные на соблюдение специальных правил трудоустройства лиц, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы, предусмотренные в статье 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», статье 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации, приняты в целях реализации рекомендаций Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в городе Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

Так, пунктом 1 статьи 12 Конвенции предусмотрена обязанность каждого государства-участника по принятию мер в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, по предупреждению коррупции в частном секторе.

Согласно подпункту "e" пункта 2 статьи 12 Конвенции в целях предупреждения возникновения коллизии публичных и частных интересов государства вправе устанавливать ограничения в надлежащих случаях и на разумный срок в отношении профессиональной деятельности бывших публичных должностных лиц или в отношении работы публичных должностных лиц в частном секторе после их выхода в отставку или на пенсию, когда такая деятельность или работа прямо связаны с функциями, которые такие публичные должностные лица выполняли в период их нахождения в должности или за выполнением которых они осуществляли надзор.

Таким образом, из анализа вышеприведенных правовых норм, а также их системной взаимосвязи следует, что ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора, установлены в целях устранения коллизии публичных и частных интересов. Данные ограничения, как и обязанность работодателя при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим ранее должности государственной или муниципальной службы, сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы, направлены на соблюдение специальных правил трудоустройства бывших государственных и муниципальных служащих в коммерческие и некоммерческие организации.

Как установлено судом, прокуратурой Черноморского района Республики Крым в отношении НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ была проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции.

В ходе проверки установлено, что ДАТА между НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ в лице директора Мацукова Д.П. и ФИО заключен трудовой договор в соответствии, с которым последняя принята на должность юриста в административный отдел (л.д. 13-14).

Ранее ФИО замещала должность заведующего сектором по правовым (юридическим) вопросам администрации НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ДАТА уволена в связи с сокращением работников штата администрации НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (распоряжение № 24-л от ДАТА).

Согласно должностной инструкции ФИО, должность заведующего сектором по правовым (юридическим) вопросам администрации НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ является старшей муниципальной должностью муниципальной службы (л.д.10-12).

Разделом 4 Реестра должностей муниципальной службы в Республике Крым утвержденного Законом Республики Крым от 16.04.2014 № 78-ЗРК, должность заведующего сектором относится к группе «Старшие должности» муниципальной службы.

Учитывая, что с момента увольнения ФИО с должности муниципального служащего и до приема ее на работу в НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ два года не истекли, директор НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ Мацуков Д.П. в нарушение требований закона в установленный десятидневный срок обязан был сообщить о заключении с ней трудового договора представителю нанимателя (работодателя) по последнему месту службы в установленном нормативными правовыми актами порядке.

При установленных по делу обстоятельствах, подтвержденными доказательствами, имеющимися в материалах дела, мировой судья приходит к выводу о нарушении директором НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ Мацуковым Д.П. требования ч.4 ст.12 Федерального Закона №273-ФЗ РФ от 25.12.2008 года «О противодействии коррупции».

Вина Мацукова Д.П. в совершении административного правонарушения подтверждается совокупностью собранных по делу доказательств:

- постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от ДАТА, составленным уполномоченным должностным лицом с участием Мацукова Д.П. с разъяснением ему прав, предусмотренных ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.1 КоАП РФ. Копию постановления он получил, замечаний по поводу содержания постановления и нарушений прав представлено не было (л.д.1-6);

- ответом на запрос администрации НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ от ДАТА исх. № 02-05/292, согласно которого сообщение о дальнейшем трудоустройстве ФИО в адрес администрации НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ не поступало (л.д.9);

- копией должностной инструкцией заведующего сектором по правовым (юридическим) вопросам администрации НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (л.д. 10-14);

- объяснениями Мацукова Д.П. от ДАТА, согласно которым последний пояснил, что ему известно о том, что ФИО являлась муниципальным служащим и работала в администрации НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, уведомление о принятии ФИО на должность юриста административного отдела НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ в администрацию НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ не направлялось (л.д.15);

- копией должностной инструкции юриста административного отдела НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (л.д. 16-19);

- копией трудового договора № 6/17 от ДАТА, заключенного между директором НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ Мацуковым Д.П. и ФИО о принятии последней на должность юриста административного отдела (л.д.13);

Решая вопрос о допустимости исследованных в судебном заседании письменных доказательств, суд не находит нарушений закона при их собирании и фиксации, признает все исследованные доказательства допустимыми.

Довод Мацукова Д.П. о том, что им были приняты в полном объеме меры по соблюдению законодательства о противодействии коррупции при приеме на работу ФИО, поскольку сведения о ее трудоустройстве были переданы по средствам телефонной связи в администрацию НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, суд находит несостоятельным исходя из следующего.

Порядок сообщения работодателем при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности муниципальной службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами РФ установлен Постановлением Правительства РФ №29 от 21.01.2015 года. В соответствии с указанным Постановлением, сообщение в виде письма направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему его месту службы в 10 дневный срок со дня заключения трудового договора с гражданином.

Частью 5 Постановления установлено, что сообщение, направляемое работодателем представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы, должны содержать следующие сведения:

а) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина (в случае, если фамилия, имя или отчество изменялись, указываются прежние);

б) число, месяц, год и место рождения гражданина;

в) должность государственной или муниципальной службы, замещаемая гражданином непосредственно перед увольнением с государственной или муниципальной службы (по сведениям, содержащимся в трудовой книжке);

г) наименование организации (полное, а также сокращенное (при наличии).

В случае если с гражданином заключен трудовой договор, наряду со сведениями, указанными в пункте 5 настоящих Правил, также указываются следующие данные:

а) дата и номер приказа (распоряжения) или иного решения работодателя, согласно которому гражданин принят на работу;

б) дата заключения трудового договора и срок, на который он заключен (указывается дата начала работы, а в случае, если заключается срочный трудовой договор, - срок его действия);

в) наименование должности, которую занимает гражданин по трудовому договору в соответствии со штатным расписанием, а также структурное подразделение организации (при наличии);

г) должностные обязанности, исполняемые по должности, занимаемой гражданином (указываются основные направления поручаемой работы).

Таким образом, в силу действующего законодательства, направление уведомления о приеме на работу бывшего муниципального служащего по средствам телефонной связи не допускается.

Оценив в совокупности представленные доказательства, мировой судья приходит к выводу о доказанности вины Мацукова Д.П. и наличии в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего.

При назначении наказания Мацукову Д.П. мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность и приходит к выводу о необходимости назначения административного наказания в виде административного штрафа в пределах санкции ст. 19.29 КоАП РФ.

Руководствуясь ст.ст. 19.29, 29.7-29.11 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать директора НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ Мацукова Дмитрия Петровича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 20000 (двадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: получатель штрафа УФК по республике Крым (Прокуратура Республики Крым л/с 04751А91300), ИНН – 7710961033, КПП – 910201001, ОКТМО – 35701000, Банк получателя: в отделении по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации, р/с 40101810335100010001, БИК 043510001, КБК 41511690010016000140, постановление № 5-92-183/2017.

Административный штраф в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ подлежит уплате в течение 60 дней с момента вступления настоящего постановления в законную силу.

Разъяснить Мацукову Д.П., что в соответствии со статьей 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный ст. 32.2 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 93 Черноморского судебного района Республики Крым в течении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: подпись И.В. Солодченко

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №93

Черноморского судебного района И.В. Солодченко