Дело №5-92-184/2024

 УИД:91MS0092-01-2024-000879-19

 П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

09 июля 2024 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым Байбарза Оксана Валерьевна, с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица - председателя Медведевского сельского совета - главы администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Ткаченко Игоря Валентиновича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, зарегистрированного и проживающего по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 КоАП РФ,

 У С Т А Н О В И Л:

ДАТА, Ткаченко И.В., являясь должностным лицом, а именно председателем Медведевского сельского совета - главой администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым (адрес юридического лица: Республика Крым, Черноморский район, с. Медведево, ул. Новая, д.26), в нарушение ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и пунктов 19,38-39 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 года № 272, не провел актуализацию паспорта безопасности на объект: НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА, расположенный по адресу: АДРЕС, в установленные сроки, а также не обеспечил контроль, за выполнением требований к антитеррористической защищенности посредством организации и проведения плановых проверок, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.20.35 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения дела должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Ткаченко И.В. вину в совершении правонарушения признал, пояснил, что в связи с тем, что на территории Республики Крым с ДАТА действует запрет на проведение массовых мероприятий, он забыл о необходимости актуализировать паспорт безопасности. Однако им предпринимались меры по его изготовлению – были изданы соответствующие нормативные документы, только ДАТА ЕМОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» в адрес администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым направили обновленные рекомендации по изготовлению паспорта безопасности. ДАТА Паспорт безопасности мест пребывания людей на территории муниципального образования Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым был направлен в адрес ЕМОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым», о чем предоставил соответствующие доказательства. В связи с тем, что на момент рассмотрения дела нарушения, указанные в протоколе об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.20.35 КоАП РФ, устранены, просил назначить наказание в виде административного штрафа, менее минимального размера, предусмотренного санкцией вышеуказанной статьи.

В соответствии с ч.2 ст. 25.1 КоАП РФ, признавая соблюденным право на личное участие в судебном разбирательстве, мировой судья полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие привлекаемого лица, поскольку в данном случае неявка лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не препятствует объективному, всестороннему, своевременному и полному рассмотрению дела.

Исследовав материалы дела, оценив и проанализировав все доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к выводу о доказанности вины Ткаченко И.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 КоАП РФ, исходя из следующего.

Частью 1 статьи 20.35 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Согласно статье 2 Федерального закона от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии со статьей 5.2 названного Федерального закона органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений среди прочего: разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления; осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. N 272 (далее также - Требования), согласно которым:

- на каждое место массового пребывания людей в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования комиссией составляется паспорт безопасности. Паспорт безопасности составляется в 6 экземплярах, согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главой муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей. Направление паспорта безопасности на согласование осуществляется правообладателем места массового пребывания людей сопроводительными письмами в течение 3 рабочих дней после его составления (пункт 14);

- актуализация паспорта безопасности осуществляется не реже одного раза в 3 года, а также в перечисленных в данном пункте случаях (пункт 19);

- контроль за выполнением настоящих требований осуществляется комиссией посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок с докладом результатов руководителю исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главе муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, либо лицу, исполняющему его обязанности (пункт 38);

- плановая проверка осуществляется 1 раз в год в соответствии с планом, утвержденным председателем комиссии, и проводится в форме документарного контроля или выездного обследования места массового пребывания людей на предмет определения состояния его антитеррористической защищенности (пункт 39).

В соответствии пунктом 2 Требований 16.11.2017 г. Главой Республики Крым утвержден Перечень мест массового пребывания людей в Республике Крым, в который включен объект - НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА, расположенный по адресу: АДРЕС.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Решением 1 заседания 2 созыва Медведевского сельского совета Черноморского района Республики Крым от ДАТА № НОМЕР Ткаченко И.В. избран главой муниципального образования Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым – председателем Медведевского сельского совета – главой администрации Медведевского сельского поселения.

Как следует из материалов дела, анализом антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей в Республике Крым, проведенным должностным лицом филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым», установлено, что за период с ДАТА по ДАТА, обращений от главы администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым об участии в обследовании и актуализации паспорта безопасности вышеуказанного ММПЛ, а также обращения об участии в плановых проверках ММПЛ в ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» не поступали. По состоянию на ДАТА категорирование объекта не проведено, паспорт безопасности не разработан. С ДАТА по ДАТА плановые проверки главой Медведевского сельского поселения не проводились.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, Ткаченко И.В., являясь главой администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, осуществляя организационно-распорядительные функции, зная о возложенных на него обязанностях по соблюдению требований законодательства в сфере антитеррористической защищенности, исчерпывающие меры по их соблюдению не предпринял.

Факт совершения Ткаченко И.В. административного правонарушения подтверждается:

- протоколом об административном правонарушении 91ОВО НОМЕР № НОМЕР от ДАТА года (л.д.2-8);

- копией распоряжения администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от ДАТА № НОМЕР-л «О вступлении в должность главы МО Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым - председателя Медведевского сельского совета – главы администрации Медведевского сельского поселения» (л.д.9);

- копией решения Медведевского сельского совета Черноморского района Республики Крым от ДАТА № НОМЕР «Об избрании главы МО Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым - председателя Медведевского сельского совета – главы администрации Медведевского сельского поселения» (л.д.10);

- рапортом ст. инспектора ГКЗО ЕМОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» от ДАТА (л.д.18-19);

- копией распоряжения Главы Республики Крым «Об утверждении Перечня мест массового пребывания людей в Республике Крым и признании утратившим силу распоряжения Главы Республики Крым от ДАТА №НОМЕР-рг/ДСП» от ДАТА с приложением (л.д.20-22).

Согласно предоставленным материалам должностным лицом - председателем Медведевского сельского совета - главой администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Ткаченко И.В. ДАТА вынесено постановление №31 о создании межведомственной комиссии по проведению обследования и категорированию мест массового пребывания людей на территории Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, в приложении №2 указан состав межведомственной комиссии.

ДАТА вынесено постановление №56 о создании межведомственной комиссии по проведению обследования и категорированию ММПЛ на территории Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, в приложении №2 указан состав межведомственной комиссии.

ДАТА в адрес председателя Медведевского сельского совета - главы администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Ткаченко И.В. Евпаторийский МОВО – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» направил рекомендации по инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности.

Согласно письму главы администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым Ткаченко И.В. от ДАТА №301/02-09 в адрес начальника Евпаторийского МОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» направил Паспорт безопасности ММПЛ на территории МО Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым, который получен инспектором ГКЗО ЕМОВО ДАТА.

Имеющиеся в материалах дела доказательства получены уполномоченными на то должностными лицами, в рамках выполнения ими своих должностных обязанностей, содержат сведения, необходимые для правильного разрешения дела, согласуются между собой и с фактическими обстоятельствами дела, являются достоверными и допустимыми, отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам в соответствии со статьей 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Каких-либо неустранимых сомнений в виновности, недостатков процессуальных документов, как и доказательств нарушений требований законности, не имеется, положения статей 1.5 и 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не нарушены. Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями части 1 статьи 4.5 КоАП РФ не истёк.

За совершенное Ткаченко И.В. административное правонарушение предусмотрена ответственность по ч.1 ст. 20.35 КоАП РФ за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ). При этом назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Согласно ст. 4.1 КоАП РФ при назначении наказания должностному лицу учитывается характер совершенного административного правонарушения, совершенные вышеуказанные действия и бездействие, имущественное и финансовое положение юридического лица, имущественное положение должностного лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Как смягчающие административную ответственность обстоятельства суд принимает признание вины, раскаяние в содеянном, устранение нарушений, послуживших основанием для составления протокола об административном правонарушении, а также привлечение к административной ответственности за данное правонарушение впервые.

Обстоятельства, отягчающие и исключающие административную ответственность по делу не установлены.

Суд считает, что назначение наказания в виде штрафа может обеспечить цели наказания в данном случае и нет оснований для дисквалификации.

Между тем, согласно ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Суд считает, что такие обстоятельства по делу установлены, поскольку Ткаченко И.В. впервые привлекается к административной ответственности за данное правонарушение, полностью признал вину, раскаялся в содеянном, оказал содействия в установлении всех обстоятельств правонарушения, принял меры к устранению нарушений, что в совокупности признается судом исключительными обстоятельствами (ст. 4.1, 4.2 КоАП РФ).

Изложенные обстоятельства, с учетом положений ст. 4.1 КоАП РФ, дают суду основания для снижения размера штрафа и назначения Ткаченко И.В. данного вида наказания в размере менее минимального административного штрафа, предусмотренного санкцией ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ.

На основании ч.1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10 КоАП РФ, мировой судья, -

 ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - председателя Медведевского сельского совета - главу администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Ткаченко Игоря Валентиновича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 КоАП РФ, и назначить ему наказание, с применением положений ч.ч. 2.2, 2.3 ст. 4.1 КоАП РФ, в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; ОГРН 1149102019164; банковские реквизиты: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК 828 1 16 01203 01 9000 140; УИН 0410760300925001842420136; ОКТМО 35656000; постановление №5-92-184/2024.

Разъяснить Ткаченко И.В., что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Разъяснить положения ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которыми неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района

(Черноморский муниципальный район)

Республики Крым подпись О.В. Байбарза