УИД:91MS0092-01-2024-000974-25

Дело №5-92-208/2024

 П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

23 июля 2024 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым Байбарза Оксана Валерьевна, с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, с участием ст. помощника прокурора Черноморского района Жаплова Е.Ю., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – генерального директора ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» - Кучеренко Юлии Владимировны, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданки Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, фактически проживающей по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.19.29 КоАП РФ,

 У С Т А Н О В И Л:

ДАТА, Кучеренко Ю.В., являясь должностным лицом, а именно генеральным директором ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» (адрес юридического лица: 296400, Республика Крым, Черноморский р-н, пгт Черноморское, ул Кирова, д. 83, помещ. 11), совершила административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.29 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения дела должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – генеральный директор ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» Кучеренко Ю.В. вину в совершении административного правонарушения признала, суду пояснила, что при приеме на работу ФИО, ей не было известно, что последняя ранее являлась муниципальным служащим, в предоставленной ею электронной трудовой книжке эти данные отсутствовали. ФИО эти сведения ей не сообщала. В настоящее время нарушение, выявленное в ходе проверки, устранено, уведомление направлено.

Старший помощник прокурора Черноморского района Республики Крым – Жаплов Е.Ю. в ходе рассмотрения дела поддержал вынесенное Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от ДАТА в отношении должностного лица – генерального директора ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» - Кучеренко Ю.В., в полном объеме по основаниям, изложенным в нем, считал вину доказанной, в связи с чем, просил признать ее виновной в совершении вышеуказанного административного правонарушения, и назначить ей наказание в виде административного штрафа.

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом в этом Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в части 1 статьи 12, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы (часть 2 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

В силу части 4 статьи 12 вышеуказанного закона предусмотрено, что работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 статьи 12, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

 Статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года №29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Согласно пункта 2 указанных Правил работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме.

Согласно пункту 3 Правил, сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации или печатью кадровой службы (при наличии печатей).

Пунктом 4 Правил установлено, что сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Пунктом 15 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предусмотрено, что в соответствии с частью 3 статьи 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено (статья 2.4 КоАП РФ), допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц.

Согласно правовой позиции, изложенной в абзаце 4 пункта 11 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.11.2017 №46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ подлежат привлечению должностные лица организации, занимающие должность руководителя или уполномоченные на подписание трудового (гражданско-правового) договора со стороны работодателя, в том числе и в тех случаях, когда обязанность по направлению соответствующего сообщения возложена на иное должностное лицо данной организации.

Как усматривается из материалов дела, прокуратурой Черноморского района во исполнение приказа прокурора Республики Крым № НОМЕР от ДАТА «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции», была организована и проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции при трудоустройстве бывших государственных и муниципальных служащих, в ходе которой установлено следующее:

 Распоряжением главы администрации Черноморского района от ДАТА № НОМЕР-л с ФИО с ДАТА расторгнут трудовой договор, последняя уволена с должности муниципальной службы – главного специалиста отдела по вопросам развития сельского хозяйства администрации Черноморского района.

Приказом ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» от ДАТА № НОМЕР-к ФИО назначена на должность специалиста по абонентскому обслуживанию потребителей.

Генеральным директором ООО «КрымЖилСервис», с ДАТА является Кучеренко Юлии Владимировны.

Таким образом, в нарушение требований ч. 4 ст.12 Федерального закона «О противодействии коррупции», должностное лицо, генеральный директор ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» - Кучеренко Ю.В. в установленный законом десятидневный срок по последнему месту муниципальной службы ФИО, то есть администрацию Черноморского района Республики Крым, не уведомило.

ДАТА и.о. прокурора Черноморского района Республики Крым по результатам проведенной проверки было вынесено постановление о возбуждении в отношении должностного лица – генерального директора ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» - Кучеренко Ю.В. дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.29 КоАП РФ.

Доказательств выполнения требований ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» должностным лицом – генеральным директором ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» - Кучеренко Ю.В., в установленные действующим законодательством сроки материалы дела не содержат, не представлены они и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Вина Кучеренко Ю.В. в совершении инкриминируемого правонарушения подтверждается надлежащими и допустимыми доказательствами, исследованными в судебном заседании, а именно:

- постановлением и.о. прокурора Черноморского района о возбуждении дела об административном правонарушении от ДАТА (л.д.1-5);

- требованием и.о. прокурора Черноморского района о предоставлении информации от ДАТА (л.д.6);

- копией ответа заместителя главы администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА (л.д.7);

- копией списка уволенных муниципальных служащих администрации Черноморского района Республики Крым (л.д.8-10);

- копией ответа от сервиса предоставления информации о заработной плате или доходе, на которые начислены страховые взносы на имя ФИО (л.д.11-12);

- копией должностной инструкции специалиста по абонентскому обслуживанию потребителей ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» (л.д.15-17);

- копией приказа о приеме на работу ФИО от ДАТА года (л.д.18);

- сведениями о трудовой деятельности ФИО (л.д.19-21);

- копией трудового договора (л.д.23-27);

- сведениями о юридическом лице ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» (л.д.42-51);

- письменным объяснением генерального директора ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» Кучеренко Ю.В. от ДАТА (л.д.52-53).

Сведения о том, что должностным лицом - Кучеренко Ю.В. принимались исчерпывающие и достаточные меры для устранения выявленного нарушения, - в материалах дела отсутствуют.

В ходе рассмотрения дела мировому судье не представлено сведений о принятии должностным лицом всех необходимых мер для исполнения в срок предусмотренной законом обязанности.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий, а в самом факте нарушения одного из принципов реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года №460, о распространении ограничений, запретов и обязанностей в целях предупреждения коррупции на граждан, замещавших должность государственной или муниципальной службы, а также на принимающих на работу бывших государственных и муниципальных служащих работодателей.

Таким образом, в судебном заседании достоверно установлено, что должностное лицо – генеральный директор ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» Кучеренко Ю.В. своими противоправными действиями (бездействием) совершила административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении составлено с соблюдением требований закона, противоречий не содержит. Права и законные интересы должностного лица – генерального директора ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» при возбуждении дела об административном правонарушении нарушены не были.

Оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Срок давности привлечения виновного лица к административной ответственности за его совершение, установленный ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим ответственность Кучеренко Ю.В. в соответствии с ч. 1 ст. 4.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих ответственность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по делу не установлено.

При определении вида и размера административного наказания, оценив все собранные по делу доказательства в их совокупности, учитывая конкретные обстоятельства правонарушения, данные о личности виновного, отсутствие отягчающих, наличие смягчающих ответственность обстоятельств, считаю возможным назначить должностному лицу - Кучеренко Ю.В. наказание в виде штрафа в пределах санкции статьи 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оснований для замены административного штрафа на предупреждение отсутствуют.

 Часть 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ исключает возможность замены административного штрафа на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Несвоевременное направление сообщения о приеме на работу бывшего государственного служащего является грубым нарушением Федерального закона "О противодействии коррупции", а потому действия генерального директора ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» - Кучеренко Ю.В., признаков малозначительности не содержат, оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ не имеется.

Как следует из разъяснений Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 ноября 2017 года N 46 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ" следует иметь в виду, что, поскольку санкция ст. 19.29 КоАП РФ не отвечает критериям, установленным ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ для применения наказания ниже низшего предела в отношении граждан и должностных лиц, данный институт не подлежит применению при привлечении названных субъектов к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

 ПОСТАНОВИЛ:

 Должностное лицо - генерального директора ООО «Управляющая компания «КрымЖилСервис» - Кучеренко Юлию Владимировну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; ОГРН 1149102019164; банковские реквизиты: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК 828 1 16 01193 01 0029 140; ОКТМО 35656000; УИН: 0410760300925002082419149; постановление №5-92-208/2024.

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Разъяснить лицу, привлеченному к административной ответственности, право на обращение в суд с заявлением о рассрочке или отсрочке уплаты административного штрафа в соответствии со ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неуплата административного штрафа в установленный срок в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, необходимо направить мировому судье судебного участка №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

 Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района

(Черноморский муниципальный район)

Республики Крым подпись О.В. Байбарза