УИД:91MS0092-01-2024-000999-47

Дело №5-92-217/2024

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

06 августа 2024 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым Байбарза Оксана Валерьевна, с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, с участием помощника прокурора Черноморского района Разнициной Е.И., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – заместителя главы администрации Черноморского района Республики Крым – Бесфамильной Юлии Евгеньевны, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданки Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.5.59 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

ДАТА Бесфамильная Ю.Е., являясь должностным лицом, а именно заместителем главы администрации Черноморского района Республики Крым, находясь по адресу: Республика Крым, Черноморский район, пгт. Черноморское, ул. Кирова, д.16, совершила нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, должностными лицами органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса, при следующих обстоятельствах:

Прокуратурой Черноморского района проведена проверка по обращению ФИО от ДАТА, зарегистрированного в прокуратуре ДАТА, о нарушении должностными лицами администрации Черноморского района Республики Крым требований законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан.

По результатам проверки установлено, что ДАТА администрацией Черноморского района Республики Крым зарегистрировано обращение ФИО от ДАТА относительно предоставления мотивированного ответа о соразмерности согласованных выплат стимулирующего характера за апрель 2024 года.

Согласно предоставленной администрацией Черноморского района документации, фактически ответ подготовлен заявителю ДАТА, отправлен почтовой корреспонденцией в адрес ФИО ДАТА.

Таким образом, данное письменное обращение ФИО рассмотрено ненадлежащим образом в нарушение сроков направления ответов на обращения, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

В ходе рассмотрения дела лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Бесфамильная Ю.Е. вину в совершении правонарушения признала, суду пояснила, что срок предоставления ответа на обращение ФИО был нарушен в связи с тем, что для составления мотивированного ответа потребовалось длительное время.

Помощник прокурора Черноморского района Республики Крым ФИО, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении поддержала, указав на наличие правовых оснований для привлечения Бесфамильной Ю.Е. к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ.

Выслушав привлекаемое лицо, позицию представителя прокуратуры, исследовав материалы дела, оценив и проанализировав все доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к выводу о доказанности вины Бесфамильной Ю.Е в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.5.59 КоАП РФ, исходя из следующего.

В силу п.1 ст.2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

На основании ч.1 ст.26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными Кодексом РФ об административных правонарушениях, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Административная ответственность по статье 5.59 КоАП РФ наступает за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации») граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Частью 1 ст. 9 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ предусмотрено, что обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

В соответствии с п. 1, 4 ч. 1, ч. 3 ст. 10 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона. Ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

Согласно ч. 1, 3 ст. 8 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1, 2 ст. 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в части 1.1 настоящей статьи.

В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного частью 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Согласно ч. 5 ст. 4 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

Частью 3 ст. 10 этого же закона определено, что ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

В соответствии со статьей 15 закона лица, виновные в нарушении настоящего Федерального закона, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Как установлено судом, ДАТА в администрации Черноморского района Республики Крым было зарегистрировано обращение ФИО от ДАТА, относительно предоставления мотивированного ответа о соразмерности согласованных выплат стимулирующего характера за апрель 2024 года.

Ответ на указанное обращение должен был быть подготовлен и направлен заявителю не позднее ДАТА, однако был зарегистрирован ДАТА, и отправлен заявителю ФИО почтовой корреспонденцией ДАТА, то есть с нарушением установленного 30-дневного срока, что подтверждается копией квитанции о почтовом отправлении.

Таким образом, обращение ФИО рассмотрено ненадлежащим образом с нарушением срока направления ответов на обращения, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, должностным лицом – заместителем главы администрации Черноморского района Республики Крым Бесфамильной Ю.Е., допущено нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений граждан, выразившееся в нарушении 30-дневного срока рассмотрения обращения заявителя ФИО и непринятии мер к его своевременному рассмотрению.

Согласно ч.1 ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В данном случае заместитель главы администрации Черноморского района Республики Крым – Бесфамильная Ю.Е., являясь должностным лицом, в силу возложенных на нее обязанностей, не обеспечила надлежащую работу по рассмотрению поступившего в администрацию обращению, следовательно, является субъектом административной ответственности, предусмотренной статьей 5.59 КоАП РФ.

Вина Бесфамильной Ю.Е. в совершении административного правонарушения подтверждается собранными по делу доказательствами:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от ДАТА (л.д.1-5);

- письменным объяснением Бесфамильной Ю.Е. от ДАТА (л.д.6);

- копией обращения ФИО от ДАТА(л.д.7-8);

- требованием о предоставлении информации (л.д.9;)

- копией ответа администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА (л.д.10);

- копией обращения ФИО от ДАТА (л.д.11);

- копией ответа администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА на обращение ФИО (л.д.12-13);

- копией квитанции об отправке почтового отправления от ДАТА (л.д.14);

- копией распоряжения администрации Черноморского района Республики Крым №НОМЕР-л от ДАТА «О назначении на должность заместителя главы администрации Черноморского района Республики Крым Бесфамильной Ю.Е.» (л.д.15-16);

- копией распоряжения администрации Черноморского района Республики Крым №НОМЕР-р от ДАТА «О распределении функциональных обязанностей между первым заместителем главы, заместителями главы администрации» (л.д.17-27);

- копией Устава муниципального образования Черноморский район Республики Крым (л.д.28-31).

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Бесфамильной Ю.Е. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.5.59 КоАП РФ.

Неустранимых сомнений в виновности Бесфамильной Ю.Е., которые бы следовало трактовать в ее пользу в соответствии со ст.1.5 КоАП РФ, не имеется. Каких-либо существенных нарушений, безусловно влекущих за собой прекращение производства по делу, мировым судьей не установлено.

Мировой судья также приходит к выводу, что совершенное Бесфамильной Ю.Е. административное правонарушение затрагивает права и законные интересы граждан, представляет существенное нарушение охраняемых общественных отношений. Закон об обращениях граждан устанавливает единый порядок рассмотрения обращений граждан в целях реализации гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, согласно ст. 4.2 КоАП РФ, мировой судья признает совершение административного правонарушения женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, согласно ст. 4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не истек.

Статьей 5.59 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса, которая влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (часть 2 статьи 4.1 названного Кодекса).

Законодатель, установив названные положения в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, тем самым предоставил возможность судье, органу, должностному лицу, рассматривающим дело об административном правонарушении, индивидуализировать наказание в каждом конкретном случае.

При этом назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Принимая во внимание личность Бесфамильной Ю.Е., характер совершенного административного правонарушения, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, полагаю необходимым назначить ей административное наказание в виде минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией статьи 5.59 КоАП РФ.

На основании ст.5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и руководствуясь ст.ст.23.1, 29.9-29.11 КРФ о АП, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо – заместителя главы администрации Черноморского района Республики Крым – Бесфамильную Юлию Евгеньевну, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданку Российской Федерации, признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ст.5.59 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, и подвергнуть наказанию в виде административного штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; ОГРН 1149102019164; банковские реквизиты: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК 828 1 16 01053 01 0059 140; УИН: 0410760300925002172405119; ОКТМО 35656000; постановление №5-92-217/2024.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, в орган, должностному лицу, вынесшим постановление.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района

(Черноморский муниципальный район)

Республики Крым подпись О.В. Байбарза