Дело №5-92-262/2022

УИД:91MS0092-01-2022-001283-36

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

29 июня 2022 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев в открытом судебном заседании, с участием помощника прокурора Черноморского района Пех А.А., дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – заведующего сектором экономики и финансов администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Меметовой Эльзары Саидовны, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданки Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.6 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

ДАТА, Меметова Э.С., являясь должностным лицом, а именно заведующим сектором экономики и финансов администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым (адрес юридического лица: Республика Крым, Черноморский район, с. Окуневка, ул. Комарова, д.22), при осуществлении полномочий в части формирования подписания годовой бюджетной отчетности за 2021 год, допустила искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности (показателей по счетам 1 205 23 000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами», 401 40 123 «Доходы будущих периодов»), выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате на общую сумму СУММА, что является значительным нарушением требований к бухгалтерскому учету, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В судебное заседание должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Меметова Э.С. не явилась, о дате, времени и месте судебного разбирательства по делу извещена в установленном законом порядке, представила ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие, указав, что вину в совершении правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.6 КоАП РФ признает в полном объеме.

В соответствии с ч.2 ст. 25.1 КоАП РФ, признавая соблюденным право на личное участие в судебном разбирательстве, мировой судья полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие привлекаемого лица, поскольку в данном случае неявка лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не препятствует объективному, всестороннему, своевременному и полному рассмотрению дела.

Помощник прокурора Черноморского района Республики Крым Пех А.А. постановление о возбуждении производства об административном правонарушении поддержала, указав на наличие правовых оснований для привлечения Меметовой Э.С. к административной ответственности по ч.3 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Мировой судья, выслушав представителя прокуратуры, исследовав в совокупности материалы дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что вина Меметовой Э.С. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.6 КоАП РФ доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Частью 3 стать 15.15.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшее значительное искажение показателей этой отчетности.

Согласно статье 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Согласно статье 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность - это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов и т.д.

Согласно ч. ч. 1, 3 ст. 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации объектами государственного (муниципального) финансового контроля (далее - объекты контроля) являются главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными (муниципальными) программами; государственные (муниципальные) учреждения; государственные (муниципальные) унитарные предприятия; государственные корпорации (компании), публично-правовые компании и т.д.

Порядок составления и представления бюджетной отчётности главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджета, установлен приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция № 33н).

Как установлено судом, прокуратурой Черноморского района проведена проверка исполнения требований бюджетного законодательства в деятельности администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района, в ходе которой установлены нарушения, совершенные при следующих обстоятельствах:

Приказом финансового управления администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 67 «О составлении и предоставлении годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Черноморский район Республики Крым на 2021 год» определены общие требования к порядку составления и предоставления субъектами отчетности годовой и сводной бухгалтерской отчетности (далее – Приказ от 20.12.2021 № 67).

На основании п.п. 8.1 п. 8 плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования Черноморский район Республики Крым на 2022 год контрольно-четным органом муниципального образования Черноморский район Республики Крым проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым за 2021 год, по результатам которой утверждено заключение контрольно-счетного органа муниципального образования Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 20 «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым за 2021 год»(далее – Заключение № 20).

Проверкой установлено, что согласно Заключению № 20, должностными лицами администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым допущено нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями), пункта 301 приказа Минфина России от 01.12.2010 года № 157н (с изменениями), пункта18 Инструкции от 28.12.2010 года № 191н (с изменениями)), а именно по состоянию на ДАТА не достоверно внесены данные в раздел 3 «Обязательства» Баланса главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) с увеличением показателя по строке 510 «Доходы будущих периодов» на общую сумму СУММА, что повлекло за собой искажение финансовой (бюджетной) отчетности.

Так, проверкой правильности (достоверности) составления бюджетной отчетности раздела III «Обязательства» Баланса главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) в разрезе аналитических счетов 1 205.00 «Расчеты по доходам» (дебиторская задолженность по доходам), 1 401.40 «Доходы будущих периодов» (кредиторская задолженность по доходам будущих периодов) по данным бухгалтерского учета на объекте контроля установлено следующее.

Согласно данным текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» по состоянию на ДАТА:

- Дебиторская задолженность по счету 1 205 23 000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» составляет в сумме СУММА (информация указана без детализации субсчетов) (Признаны предстоящие доходы от предоставления права пользования активом в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды).

- Кредиторская задолженность по счету 401 40 123 «Доходы будущих периодов» составляет в сумме СУММА в связи с отражением доходов текущего финансового года от предоставления право пользования активом по операционной аренде согласно приказа Минфина РФ от 31.12.2016 года № 258н.

Информацию о наличии иной задолженности текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не содержит.

Отклонение сумм между признанными предстоящими доходами от предоставления права пользования активом и сумм арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды и доходами будущими периодами при наличии действующих договор аренды составляет СУММА (21 427 169,27 – 20 605 546,81).

В соответствии с п.7 раздела 3 «Признание и оценка доходов» приказа Министерства России от 27.02.2018 года № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организации государственного сектора «Доходы» (с изменениями), п. 25 приказа Министерства России от 31.12.2016 года № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организации государственного сектора «Аренда» (с изменениями) доходами от предоставления права пользования активами признаются доходами на протяжении срока пользования объектом учета аренды. Кроме того, согласно п.1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями) данные, содержащие в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

Таким образом, Администрацией Окуневского сельского поселения Черноморского района допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности (показателей по счетам 1 205 23 000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами», 401 40 123 «Доходы будущих периодов»), выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате на общую сумму СУММА, за что установлена административная ответственность, предусмотренная ч.3 ст.15.15.6 КоАП РФ.

Частью 8 статьи 13 Закона № 402-ФЗ определено, что (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее руководителем и главным бухгалтером экономического субъекта.

Формы годовой бюджетной отчетности Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым за 2021 год (на ДАТА) подписаны председателем Окуневского сельского совета – Главой администрации Окуневского сельского поселения Шконда А.А. и заведующей сектором экономики и финансов администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым Меметовой Э.С. ДАТА.

В соответствии с распоряжением главы администрации Окуневского сельского поселения от ДАТА № НОМЕР-л Меметова Эльзара Саидовна принята на муниципальную службу и назначена на муниципальную должность – заведующий сектором экономики и финансов администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым.

Согласно п. 2.1 должностной инструкции заведующего сектором экономики и финансов Меметова Э.С. осуществляет работу по составлению и исполнению бюджета, составляет свод бюджета, необходимые расчеты, составляет пояснительные записки, доклады, проекты решений, постановлений и другие материалы по бюджету для представления в вышестоящие органы, обеспечивает рационализацию бухгалтерского учета и отчетности, формирование и своевременное представление полной и достоверной бухгалтерской информации о деятельности администрации, его имущественном положении, доходах и расходах. Разделом 4 должностной инструкции заведующего сектором экономики и финансов предусмотрено, что Меметова Э.С. несет ответственность за качество и своевременность выполнения возложенных на нее обязанностей.

соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Факт совершения Меметовой Э.С. административного правонарушения подтверждается:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от ДАТА (л.д.1-8);

- копией заключения КСО МО Черноморский район Республики Крым №НОМЕР от ДАТА о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Окунёвского сельского поселения Черноморского района Республики Крым за 2021 год» (л.д.14-29);

- копией журнала регистрации исходящей документации за 2022 год (л.д.30-32);

- копией журнала регистрации входящей документации за 2022 год (л.д.37-39);

- копиями материалов отчетности администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района за 2021 год. (л.д.47-84);

- копией распоряжения администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым №НОМЕР-л от ДАТА о приеме на работу Меметовой Э.С. на муниципальную должность заведующего сектором экономики и финансов администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым с ДАТА (л.д.85);

- копией должностной инструкции заведующего сектором экономики и финансов администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым (л.д.86-92).

Доказательства по делу непротиворечивы и полностью согласуются между собой, суд находит их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

Имеющиеся по делу доказательства получены с соблюдением требований статьи 26.2 КоАП РФ, являются достаточными и допустимыми для выводов о виновности Меметовой Э.С. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ, необходимости в истребовании дополнительных доказательств по делу не имеется.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями части 1 статьи 4.5 КоАП РФ не истёк.

В соответствии с частью 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшее значительное искажение показателей этой отчетности, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

При назначении административного наказания по правилам статьи 4.1 КоАП РФ мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность Меметовой Э.С. обстоятельств, в соответствии со ст.ст.4.2, 4.3 КоАП РФ, судом не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, личность нарушителя, отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, судья считает возможным назначить Меметовой Э.С. административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, установленном санкцией ч.3 ст.15.15.6 КоАП РФ.

На основании ч.3 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - заведующего сектором экономики и финансов администрации Окуневского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Меметову Эльзару Саидовну, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданку Российской Федерации, признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.6 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; почтовый адрес:Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; ОГРН 1149102019164; банковские реквизиты: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК 828 1 16 01153 01 9000 140; УИН: 0410760300925002622215103; ОКТМО 35656000; постановление №5-92-262/2022.

Разъяснить Меметовой Э.С., что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Разъяснить Меметовой Э.С. положения ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которыми неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза