Дело №5-92-279/2023

УИД:91MS0092-01-2023-001119-59

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

12 октября 2023 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №69 Раздольненского судебного района (Раздольненский муниципальный район) Республики Крым Королёв Д.С., и.о. мирового судьи судебного участка №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым, с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – председателя Медведевского сельского совета - главы администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Ткаченко Игоря Валентиновича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, зарегистрированного и проживающего по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

ДАТА, ВРЕМЯ по ВРЕМЯ часов, Ткаченко И.В., являясь должностным лицом, а именно председателем Медведевского сельского совета - главой Администрации Медведевского сельского поселения (адрес юридического лица: Республика Крым, Черноморский район, с. Медведево, ул. Новая, д.26), в нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. п. 141, 142 Инструкции № 157н, абз. 11 п. 38 Инструкции № 162н, при осуществлении полномочий в части формирования подписания годовой бюджетной отчетности за 2022 год, допустил искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности (показателей по счетам бюджетного учета Э10100000 «Основные средства», 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны», 020500000 «Дебиторская задолженность по доходам», 04014000 «Доходы будущих периодов» выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате более чем на 10,0 %, что является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

При рассмотрении дела должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Ткаченко И.В. вину в совершении правонарушения признал, указал, что в настоящее время все допущенные нарушения устранены.

Представитель Счетной палаты Республики Крым – ФИО протокол об административном правонарушении, составленный в отношении Ткаченко И.В. по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, поддержала, указав на наличие правовых оснований для привлечения должностного лица к административной ответственности.

Мировой судья, заслушав привлекаемое лицо, представителя Счетной палаты, исследовав в совокупности материалы дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что вина Ткаченко И.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ, доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении по следующим основаниям.

Частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В соответствии с примечанием к статье 15.15.6 КоАП РФ под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается: 1) искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: более чем на 10 процентов; не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую один миллион рублей; 2) искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению показателя результата исполнения бюджета; 3) занижение сумм налогов и сборов, страховых взносов на сумму, превышающую один миллион рублей, вследствие нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и (или) искажения показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности; 4) включение в бюджетную или бухгалтерскую (финансовую) отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета и (или) первичными учетными документами; 5) регистрация в регистрах бухгалтерского учета мнимого объекта бухгалтерского учета (в том числе неосуществленных расходов, несуществующих обязательств, не имевших места фактов хозяйственной жизни) или притворного объекта бухгалтерского учета; 6) ведение счетов бюджетного (бухгалтерского) учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета; 7) отсутствие первичных учетных документов, и (или) регистров бухгалтерского учета, и (или) бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, и (или) аудиторского заключения о бухгалтерской (финансовой) отчетности (в случае, если проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности является обязательным) в течение установленных сроков хранения таких документов.

Согласно ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность – это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов и т.д.

Согласно ч. ч. 1, 3 ст. 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации объектами государственного (муниципального) финансового контроля (далее - объекты контроля) являются главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными (муниципальными) программами; государственные (муниципальные) учреждения; государственные (муниципальные) унитарные предприятия; государственные корпорации (компании), публично-правовые компании и т.д.

Порядок составления и представления бюджетной отчётности главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджета, установлен приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция № 33н).

Приказом финансового управления администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 85 «О составлении и предоставлении годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Черноморский район Республики Крым за 2022 год» определены общие требования к порядку составления и предоставления субъектами отчетности годовой и сводной бухгалтерской отчетности (далее – Приказ от ДАТА № 85).

Как установлено судом, Счетной палатой Республики Крым на основании пп. 1.17.4 п. 1.17 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2023 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от ДАТА № 72-3/22, распоряжения Счетной палаты Республики Крым от ДАТА № 29-р «О проведении контрольного мероприятия» (с изменениями и дополнениями), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от ДАТА № 22 проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Черноморский район Республики Крым, в соответствии с требованиями ст. 136 БК РФ» в отношении администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым (далее - администрация Медведевского сельского поселения, Поселение соответственно), по результатам которого составлен акт от ДАТА № 86, подписанный председателем Медведевского сельского совета - главой администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым и заведующим сектором - главным бухгалтером администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым без возражений.

Проверкой установлено, что администрацией Медведевского сельского поселения нарушены ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, л. п. 141, 142 Инструкции № 157н, абз. 11 п. 38 Инструкции № 162н, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности, а именно:

1) Баланса (ф. 0503130) по состоянию на ДАТА:

- по коду строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость)» на сумму СУММА тыс. рублей, или 95,0 %;

- по коду строки 140 «Нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость)» на сумму СУММА тыс. рублей, или 42,8 %;

- по коду строки 250 «Дебиторская задолженность по доходам 020500000, 020900000), всего» на сумму СУММА тыс. рублей, или на 75,0 %;

- по коду строки 251 «Дебиторская задолженность по доходам, из них: долгосрочная» на сумму СУММА тыс. рублей, или 100,0 %.

2) Сведений по задолженности (ф. 0503169) (вид задолженности: дебиторская) по состоянию на ДАТА:

- по номеру (коду) счета бюджетного учета «11105025100000120 1 20523004 1 20500000» в гр. 9 на сумму СУММА тыс. рублей, или 75,5 %;

- по номеру (коду) счета бюджетного учета «11105025100000120 1 20523004 1 20500000» в гр. 10 на сумму СУММА тыс. рублей, или 100,0 %.

3) Сведений (ф. 0503168) по состоянию на ДАТА:

- по коду строки 010 «Основные средства» в графе 11 на сумму СУММА тыс. рублей, или 92,6 %;

- по коду строки 400 «Недвижимое имущество в составе имущества казны»: в гр. 11 на сумму СУММА тыс. рублей (14 796,21 тыс. рублей - 5 365,29 тыс. рублей), или 54,5 %;

- по коду строки 510 «Непроизведенные активы в составе имущества казны» в гр. 11 на сумму СУММА тыс. рублей, или 89,9 %;

- по коду строки 540 «Имущество казны в концессии» в гр. 11 на сумму СУММА тыс. рублей, или 100,0 %;

- по коду строки 541 «Недвижимое имущество концедента, составляющее казну» в гр. 11 на сумму СУММА тыс. рублей, или 100,0 %;

- по коду строки 542 «Движимое имущество концедента, составляющее казну» в гр. 11 на сумму СУММА тыс. рублей, или 100,0 %.

Таким образом, администрацией Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности (показателей по счетам бюджетного учета Э10100000 «Основные средства», 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны», 020500000 «Дебиторская задолженность по доходам», 04014000 «Доходы будущих периодов» выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате более чем на 10,0 %, за что предусмотрена административная ответственность по ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ.

Частью 8 ст. 13 Закона № 402-ФЗ определено, что (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее руководителем экономического субъекта.

Формы годовой бюджетной отчетности Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым за 2022 год (на ДАТА) подписаны председателем Медведевского сельского совета - главой администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым Ткаченко И.В. и заведующей сектором - главным бухгалтером администрации Медведевского сельского поселения ФИО ДАТА

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании решения 1 заседания Медведевского сельского совета 2 созыва от ДАТА № 1 «Об избрании главы муниципального образования Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым - председателя Медведевского сельского совета - главы администрации Медведевского сельского доселения», Ткаченко И.В. избран главой муниципального образования Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым - председателем Медведевского сельского совета Черноморского района Республики Крым - главой администрации Медведевского сельского поселения.

На основании распоряжения Администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым «О вступлении в должность главы муниципального образования Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым — председателя Медведевского сельского совета - главы администрации Медведевского сельского поселения» от ДАТА № НОМЕР-л, Ткаченко Игорь Валентинович вступил в должность главы муниципального образования Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым - председателя Медведевского сельского совета - главы администрации Медведевского сельского поселения с ДАТА.

На основании п. 15 ст. 46 Устава муниципального образования Медведевского сельское поселение Черноморского района Республики Крым (далее - Устав), утвержденного решением 3-й сессии Медведевского сельского совета Черноморского района Республики Крым 1-го созыва от ДАТА № 15, председатель Медведевского сельского совета руководит деятельностью администрации Медведевского сельского совета на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение администрацией Медведевского сельского совета входящих в ее компетенцию полномочий. Согласно п. 4 ст. 43 Устава Глава Поселения, в том числе возглавляет администрацию Поселения.

Согласно п. 6 Инструкции № 191 н бюджетная отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности.

Все формы годовой бюджетной отчетности администрации Медведевского сельского поселения за 2022 год (по состоянию на ДАТА) подписаны председателем Медведевского сельского совета - главой администрации Медведевского сельского поселения Ткаченко Игорем Валентиновичем.

Факт совершения Ткаченко И.В. административного правонарушения подтверждается: протоколом об административном правонарушении №35 от ДАТА; выпиской из акта по результатам контрольного мероприятия от ДАТА № 86; копией распоряжения администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 17-л; копией Решения 1 заседания 2 созыва Медведевского сельского совета Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 1; копией справки о праве подписи должностных лиц в администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым с ДАТА; копией Устава МО Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 15; копией Пояснительной записки (ф. 0503160) на ДАТА; копией Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) на ДАТА, Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Баланса (ф. 0503130) на ДАТА; копией Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) (без имущества казны) на ДАТА; копией Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) (в части имущества казны) на ДАТА; копией Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на ДАТА; копиями оборотно-сальдовых ведомостей; копией Реестра муниципального имущества МО Медведевское сельское поселение Черноморского района Республики Крым; копиями выписок из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости; копиями выписок из Единого государственного реестра недвижимости о кадастровой стоимости объекта недвижимости; копией Сведений об имуществе, переданном в возмездное пользование (аренду) администрацией Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым по состоянию на ДАТА; копией соглашения от ДАТА № 3 о передаче осуществления части полномочий администрацией Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым администрации Черноморского района Республики Крым; копией дополнительного соглашения от ДАТА № 9 к соглашению о передаче осуществления части полномочий администрацией Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 3; копией договора концессии от ДАТА б/н, с учетом внесенных изменений дополнительным соглашением от ДАТА б/н и дополнительным соглашением от ДАТА № 1; таблицей отклонения стоимости земельных участков, отраженной по счету бюджетного учета 108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» по состоянию на ДАТА, от кадастровой стоимости, указанной в выписках из Единого государственного реестра недвижимости; таблицей с перечнем неучтенных в имуществе казны земельных участков согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» по состоянию на ДАТА; таблицей с перечнем земельных участков, оформленных в частную собственность физическими лицами в период с 2018 года по 2022 год; таблицей сопоставления данных по счету 101.00 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения» и счету 108.51 «Недвижимое имущество, составляющие казну»; информацией по переданному в концессию НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ имуществу Медведевского сельского поселения (занижение счета 108.90 «Нефинансовые активы, составляющие казну, в концессии»); копией договора аренды земельного участка от ДАТА № 66; копией договора аренды земельного участка от ДАТА № 40; копией договора аренды земельного участка от ДАТА № 100; копией договора аренды земельного участка от ДАТА № 28; копия договора аренды земельного участка от ДАТА № 43; копией договора аренды земельного участка от ДАТА № 17.

Доказательства по делу непротиворечивы и полностью согласуются между собой, нахожу их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

Имеющиеся по делу доказательства получены с соблюдением требований статьи 26.2 КоАП РФ, являются достаточными и допустимыми для выводов о виновности Ткаченко И.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, необходимости в истребовании дополнительных доказательств по делу не имеется.

Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями части 1 статьи 4.5 КоАП РФ не истёк.

В соответствии с частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей

При назначении административного наказания по правилам статьи 4.1 КоАП РФ мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ, является признание вины, а также устранение привлекаемым должностным лицом выявленных нарушений.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ, судом не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, личность нарушителя, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, мировой судья считает необходимым назначить Ткаченко И.В. административное наказание в пределах санкции ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ в виде административного штрафа.

На основании ч.4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - председателя Медведевского сельского совета - главу администрации Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Ткаченко Игоря Валентиновича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: УФК по Республике Крым (Счетная палат Республики Крым, л/с 04752202800; наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102048248; КПП 910201001; БИК 013510002; к/с 40102810645370000035; р/с 03100643000000017500; лицевой счет 04752202800 в УФК по Республике Крым, КБК телефон 01 0000 140; назначение платежа: денежные взыскания штрафы за нарушение бюджетного законодательства, Ткаченко И.В. (администрация Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым; постановление №5-92-279/2023 от ДАТА

Разъяснить Ткаченко И.В., что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Разъяснить Ткаченко И.В. положения ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которыми неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись Д.С. Королёв

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза