Дело №5-92-292/2022

УИД:91MS0092-01-2022-001375-51

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

22 августа 2022 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, с участием помощника прокурора Черноморского района Республики Крым Лотошникова Н.Х., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Фисуренко Владимира Викторовича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, зарегистрированного и проживающего по адресу: АДРЕС, о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.5.59 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

ДАТА заместителем прокурора Черноморского района Республики Крым вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.5.59 КоАП РФ, в отношении главы администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Фисуренко Владимира Викторовича, который, являясь должностным лицом, назначенным на должность согласно решению Краснополянского сельского совета Черноморского района Республики Крым от 24.09.2019 года №3 «Об избрании главы муниципального образования Краснополянское сельское поселение Черноморского района Республики Крым – председателя Краснополянского сельского совета – главы администрации Краснополянского сельского поселения», допустил нарушение порядка рассмотрения обращения ФИО, поступившего и зарегистрированного администрацией Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым ДАТА при следующих обстоятельствах:

ДАТА в администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым зарегистрировано обращение ФИО за № НОМЕР, о предоставлении ФИО возможности ознакомиться с протоколами заседаний Совета Поселения с 2015 года по дату обращения.

В ответе администрации Краснополянского сельского поселения от ДАТА №НОМЕР за подписью главы администрации Фисуренко В.В. заявителю разъяснены положения ст.ст.1. 8 Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», указано на то, что Протоколы заседаний Краснополянского сельского совета не являются документами группы «информация о деятельности органов местного самоуправления», приведена судебная практика по указанному вопросу, и, таким образом резюмировано отсутствие оснований для предоставления ФИО протоколов заседаний Совета Поселения для ознакомления.

В ходе проверки прокуратурой Черноморского района было установлено, что ответ администрации Краснополянского сельского поселения от ДАТА содержит недостоверные сведения по предмету обращения гражданина и является не обоснованным.

В судебном заседании должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Фисуренко В.В. вину в совершенном правонарушении не признал, пояснил, что о том, что в отношении него прокуратурой Черноморского района Республики Крым вынесено постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении ему стало известно из телефонограммы, поступившей от помощника судьи ДАТА. Повестку о явке в прокуратуру Черноморского района, а также копии постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от ДАТА он не получал. С ДАТА он зарегистрирован и постоянно проживает по адресу: АДРЕС. О какой-либо корреспонденции, направленной по адресу АДРЕС, ему ничего не известно, по телефону, номер которого есть в прокуратуре Черноморского района, о необходимости явки его также никто не извещал. Считает что в связи с тем, что ему было неизвестно о вынесенном в отношении него постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении ДАТА, производство по делу подлежит прекращению.

Помощник прокурора Черноморского района Республики Крым Лотошников Н.Х. постановление о возбуждении производства об административном правонарушении поддержал, указав на наличие правовых оснований для привлечения должностного лица к административной ответственности по ст.5.59 КоАП РФ.

Потерпевшая ФИО в судебное заседание не явилась, о дате, времени и месте судебного разбирательства по делу извещена в установленном законом порядке, представила заявление о рассмотрении дела в ее отсутствие.

Заслушав должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, представителя прокуратуры Черноморского района, исследовав письменные материалы дела, мировой судья приходит к выводу, что производство по делу подлежит прекращению по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Статьей 5.59 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса, что влечет наложение административного штрафа вразмере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с ч.1, ч.2 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ч.2 ст.28.4 КоАП РФ о возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные статьей 28.2 настоящего Кодекса. Указанное постановление выносится в сроки, установленные статьей 28.5 настоящего Кодекса.

При возбуждении дела об административном правонарушении должны быть обеспечены установленные в положениях ст.ст.25.1 и 28.2 КоАП РФ гарантии защиты прав лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1. КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Согласно ч.4 ст.28.2 КоАП РФ физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В силу ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Согласно ч.2 ст.25.15 КоАП РФ извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства.

Указанные нормативные положения носят императивный характер и подлежат обязательному исполнению при производстве по делу об административном правонарушении.

В соответствии с ч.3 ст.1.5 КоАП РФ, бремя доказывания наличия законного основания для привлечения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, к административной ответственности лежит на государственном органе, возбудившим дело об административном правонарушении.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении главы администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Фисуренко Владимира Викторовича вынесено зам. прокурора Черноморского района Республики Крым ДАТА, в отсутствие привлекаемого должностного лица.

Вместе с тем, как следует из материалов дела об административном правонарушении, а также пояснений привлекаемого должностного лица в судебном заседании, в нарушение ст.28.2 КоАП РФ, копия постановления о возбуждении дела административном правонарушении по адресу регистрации и жительства Фисуренко В.В. направлена не была, что препятствовало ему реализации установленных законом гарантий защиты прав лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

В материалах дела имеется повестка на имя главы администрации Краснополянского сельского поселения Фисуренко В.В. о дате явки в прокуратуру Черноморского района к ВРЕМЯ часам ДАТА, для дачи объяснений и вручения копии постановления о возбуждении дела об административном правонарушении (л.д.27). Указанная повестка, согласно списку внутренних почтовых отправлений №НОМЕР от ДАТА и квитанции об отправке почтового отправления, была направлена по адресу АДРЕС (л.д.28). Копия постановления о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Фисуренко В.В. ДАТА также была направлена по указанному адресу (л.д.32). Кроме того, в материалы дела предоставлена распечатка скриншота от ДАТА о направлении постановления и уведомления на электронную почту «krasnopolyansky-sovet» (л.д.33).

Согласно предоставленному в ходе рассмотрения дела паспорту, привлекаемое должностное лицо - Фисуренко Владимир Викторович, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, с ДАТА зарегистрирован по адресу: АДРЕС. Каких-либо данных о направлении Фисуренко В.В. вызова для дачи объяснений и вручения постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, а также копии постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от ДАТА, по указанному выше адресу, материалы дела не содержат, в ходе рассмотрения дела суду не предоставлены.

При таких обстоятельствах должностным лицом при составлении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении нарушены фундаментальные требования КоАП РФ, а именно нарушен установленный законом порядок составления протокола об административном правонарушении, фиксирующий противоправное деяние конкретного лица, при этом данные процессуальные нарушения являются существенными и носят неустранимый характер.

Согласно ч.1 ст. 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Исходя из положений указанной нормы права, обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного взыскания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

В силу положений ч.ч. 1 и 4 ст. 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Таким образом, протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Фисуренко В.В., как составленный с нарушением закона, не может быть признан надлежащим доказательством по настоящему делу.

Признание протокола об административном правонарушении ненадлежащим доказательством влечет за собой прекращение производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Таким образом, дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.5.59 КоАП РФ, в отношении должностного лица – главы администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Фисуренко В.В. подлежит прекращению на основании п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь п.2 ч.1 ст.24.5, ст. 29.9 - 29.10Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья,-

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица – главы администрации Краснополянского сельского поселения Черноморского района Республики Крым - Фисуренко Владимира Викторовича прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, за отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок № 92 Черноморского судебного района Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии настоящего постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза