Дело №5-92-294/2019

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

30 августа 2019 года пгт.Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.12 ст.19.5 КоАП РФ в отношении юридического лица – Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная клубная система» муниципального образования Черноморский район Республики Крым, ОГРН 1149102178444, ИНН 9110087226, юридический адрес: Республика Крым, Черноморский район, пгт.Черноморское, ул.Кирова, д.17,

УСТАНОВИЛ:

ДАТА государственным инспектором Черноморского района по пожарному надзору ОНД по Черноморскому району УНД и ПР, ФИО, в ходе проведения внеплановой выездной проверки объектов МБУК "Централизованная клубная система» муниципального образования Черноморский район Республики Крым, было установлено, что юридическим лицом МБУК "Централизованная клубная система» не выполнены в установленный срок пункты 1, 2 предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор №25/1/1 от ДАТА, срок исполнения которого истек ДАТА, а именно:

- не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации во всех помещениях подведомственных объектов защиты - ст.54, ч.1,7 ст. 83, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22.07.2008 г. далее «Регламента», приложение п.А.4, А.10 табл.А3 п.27.2 Свод правил 5.13130.2009;

- не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре во всех помещениях подведомственных объектов защиты - ст.54, ст.84, ст.91 «Регламента», табл.2 СП 3.13130.2009;

- не проведена огнезащитная обработка деревянных элементов кровель зданий на подведомственных объектах - Владимировский СК, Артемовский СК, Внуковский СК, Водопойненский СДК, Медведевский СДК, Оленевский СДК, Громовский СК, Ленской СК, Калиновский СК, Журавлевский СК, Северновский СК, Кузнецкий СК, Красносельский СК, Зайцевский СК, Задорненский СК, Дозорненский СК – ст.52 п. 5, 6 ст.58 «Регламента», п.5.4.5 СП2.13130.2009;

При составлении протокола директор МБУК "Централизованная клубная система» - ФИО указал, что нарушения допущены предыдущими руководителями МБУК в связи с отсутствием финансирования, в настоящее время ведется работа по устранению выявленных нарушений.

Согласно ст.38 Федерального закона N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" от 21.12.1994 года (в ред. от 22.08.2004 года) ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом.

В судебном заседании представитель юридического лица Муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система» муниципального образования Черноморский район Республики Крым – ФИО вину в совершении правонарушения признал, пояснил, что предписание частично не выполнено в связи с отсутствием финансирования, так как у МБУК «Центральная клубная система» нет собственных денежных средств, они выделяются на основании сметы из бюджета Черноморского района через Отдел культуры администрации. О том, что в отношении юридического лица МБУК «Центральная клубная система» было вынесено предписание, узнал только при составлении протокола об административном правонарушении. В период с ДАТА по ДАТА сменилось четыре руководителя МБУК, что так же повлияло на несвоевременное и не в полном объеме исполнение предписания №25/1/1 от ДАТА. Он принят на должность директора МБУК «ЦКС» с ДАТА. С указанного времени он ведет всю необходимую работу, для устранения нарушений. В план финансово-хозяйственной деятельности юридического лица были заложены средства на пожарную безопасность в размере СУММА, которые были использованы для устранения нарушений. В настоящее время заключены контракты на выполнение ПСД по Черноморскому РДК, Межводненскому СДК, Новоивановскому СДК. Проводится расчет необходимых средств на все мероприятия для устранения выявленных нарушений с последующим обращением к учредителю для возможного выделения дополнительного финансирования, при наличии денежных средств все выявленные нарушения будут устранены.

Просил суд прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении юридического лица – Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная клубная система» муниципального образования Черноморский район Республики Крым, в порядке ч.4 ст.24.5 КоАП РФ

Заслушав доводы законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, изучив материалы дела, суд приходит к следующему выводу.

Часть 12 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность граждан, должностных и юридических лиц за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 21.12.1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" должностные лица органов пожарного надзора при осуществлении надзорной деятельности имеют право выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

В силу требований ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут собственники имущества, руководители федеральных органов исполнительной власти, руководители органов местного самоуправления, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом.

В судебном заседании установлено, что согласно п.1.1 Устава «МБУК «Черноморская централизованная клубная система» - Учреждение является некоммерческой бюджетной организацией.

ДАТА инспектором ОНД по Черноморскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО, директору МБУК «Черноморская централизованная клубная система» - ФИО было выдано предписание №25/1/1 от ДАТА об устранении выявленных в результате проверки нарушений требований пожарной безопасности в срок до ДАТА. Копия указанного предписания получена лично ФИО ДАТА.

ДАТА была проведена внеплановая проверка объектов МБУК "Централизованная клубная система» по исполнению выданного ранее предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, в ходе которой выявлено, что пункты предписания были исполнены частично, в связи с чем в отношении юридического лица - МБУК "Централизованная клубная система» был составлен протокол об административном правонарушении по ч.12 ст.19.5 КоАП РФ.

Не исполнены в установленный срок - до ДАТА, пункты 1,2 предписания №25/1/1 от ДАТА, а именно:

- не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации во всех помещениях подведомственных объектов защиты - ст.54, ч.1,7 ст. 83, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22.07.2008 г. (далее «Регламента»), приложение п.А.4, А.10 табл.А3 п.27.2 Свод правил 5.13130.2009;

- не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре во всех помещениях подведомственных объектов защиты - ст.54, ст.84, ст.91 «Регламента», табл.2 СП 3.13130.2009;

- не проведена огнезащитная обработка деревянных элементов кровель зданий на подведомственных объектах - Владимировский СК, Артемовский СК, Внуковский СК, Водопойненский СДК, Медведевский СДК, Оленевский СДК, Громовский СК, Ленской СК, Калиновский СК, Журавлевский СК, Северновский СК, Кузнецкий СК, Красносельский СК, Зайцевский СК, Задорненский СК, Дозорненский СК – ст.52 п. 5, 6 ст.58 «Регламента», п.5.4.5 СП2.13130.2009.

В соответствии с требованиями ст.24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а так же выявление причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Условиями признания юридического лица виновным в совершении административном правонарушении является установление факта наличия у него возможности для соблюдения соответствующих правил и норм и факта непринятия всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Согласно п.1.5. Устава МБУК "Централизованная клубная система» (далее по тексту - Устав), утвержденному постановлением главы администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА, учредителем и собственником имущества МБУК «Центральная клубная система» является муниципальное образование Черноморский район Республики Крым. Функции и полномочия учредителя МБУК осуществляет администрация Черноморского района Республики Крым в лице сектора по вопросам культуры администрации Черноморского района Республики Крым

Согласно п.1.6 Устава учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации,

Согласно п.1.9 Устава, в состав учреждения входят следующие филиалы - Черноморский районный дом культуры, Далековский сельский дом культуры, Владимировский сельский клуб, Журавлевский сельский клуб, Заряновский сельский клуб, Северновский сельский клуб, Кировский сельский дом культуры, Дозорненский сельский клуб, Задорновский сельский клуб, Краснополянский сельский дом культуры, Внуковский сельский клуб, Кузнецкий сельский клуб, Красноярский сельский дом культуры, Ленский сельский клуб, Медведевский сельский дом культуры, Оленевский сельский дом культуры, Калиновский сельский клуб, Межводненский сельский дом культуры, Зайцевский сельский клуб, Водопойненский сельский дом культуры, Новоивановский сельский дом культуры, Новосельский сельский дом культуры, Артемовский сельский клуб, Красносельский сельский клуб, Громовский сельский клуб.

Согласно п.3.1 Устава, имущество учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления. Право оперативного управления возникает с момента фактической передачи имущества, оформленной соответствующим актом приема-передачи.

Согласно п.3.8 Устава, в отношении закрепленного имущества учреждение обязано, в том числе осуществлять капитальный и текущий ремонт имущества с возможным его улучшением в пределах выделенного финансирования.

Согласно п.3.13 Устава финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджета Черноморского района.

Согласно п.4.3 Устава руководитель учреждения осуществляет текущее руководство деятельностью учреждения, подотчетен и подконтролен сектору по вопросам культуры.

Таким образом, финансирование бюджетных учреждений сектора по вопросам культуры администрации Черноморского района и МБУК "Централизованная клубная система» осуществляется из бюджета Черноморского района в рамках сметы доходов и расходов. Следовательно, обязать указанные муниципальные учреждения устранить выявленные нарушения законодательства о пожарной безопасности возможно только при наличии соответствующего финансирования из районного бюджета, поскольку иными источниками финансирования указанные муниципальные учреждения фактически не обладают.

При вынесении постановления суд также учитывает то, что законным представителем юридического лица суду представлены доказательства того, что данное предписание не могло быть исполнено по объективным причинам, а именно ввиду отсутствия у казенного учреждения денежных средств. Суд, считает, что в данном случае юридическим лицом были приняты все зависящие от него меры по исполнению предписания.

Диспозиция ч.12 ст. 19.5 КоАП РФ предусматривает ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор. Объектом данного административного правонарушения является установленный законом порядок управления, и в частности контрольно-надзорные правоотношения, возникающие между субъектами контроля (надзора) и субъектами, деятельность которых подвергается контролю (надзору). Объективную сторону правонарушения составляет невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор. Субъектом ответственности являются граждане, должностные лица, юридические лица. Субъективную сторону правонарушения характеризует умысел. В соответствии с положениями ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключением экспертов, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественных доказательств. В соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, судья, осуществляющий производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

МБУК "Централизованная клубная система» является некоммерческой бюджетной организацией, учредителем которого является муниципальное образование Черноморский район Республики Крым. Все доходы, полученные учреждением от предоставления услуг, проведения концертов являются доходной частью бюджета района и поступают в учреждение только в рамках бюджетных ассигнований. После проведенной проверки в 2018 году, в план финансово-хозяйственной деятельности были внесены изменения относительно средств, необходимых для устранения недостатков, что подтверждается предоставленными представителем юридического лица расчетами к плану от ДАТА, ДАТА, ДАТА, ДАТА, ДАТА, ДАТА, ДАТА, планом-графиком расчета закупок на 2019 год.

Условиями признания юридического лица виновным в совершении административном правонарушении является установление факта наличия у него возможности для соблюдения соответствующих правил и норм и факта непринятия всех зависящих от него мер по их соблюдению. Таким образом, доказательств, которые могли бы подтвердить факт, что МБУК "Централизованная клубная система» без дополнительного финансирования со стороны бюджета муниципальное образование Черноморский район Республики Крым имелась возможность для соблюдения правил и норм противопожарной безопасности, суду не представлено. Для устранения всех нарушений необходимы более длительные сроки и дополнительное финансирование. Таким образом, из материалов дела следует, и установлено в ходе судебного разбирательства, что МБУК "Централизованная клубная система» предприняты все зависящие меры для исполнения предписания №25/1/1 от ДАТА.

Согласно ч.1 ст.2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст.1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также по жалобам на постановления или решения по делам об административных правонарушениях судья должен исходить из закрепленного в статье 1.5 КоАП РФ принципа административной ответственности - презумпции невиновности лица, в отношении которого осуществляется производство по делу. Реализация этого принципа заключается в том, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, вина в совершении административного правонарушения устанавливается судьями, органами, должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, должны толковаться в пользу этого лица.

Согласно ч.4 ст.24.5 в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Таким образом, в судебном заседании установлено, что юридическим лицом -МБУК «Центральная клубная система», в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета, направлялось предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением предписания №25/1/1 от ДАТА и при этом бюджетные средства в необходимом количестве выделены не были, поэтому производство по делу об административном правонарушении, предусмотренного ч.12 ст.19.5 КоАП РФ подлежит прекращению на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

На основании ч.12 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст.23.1, 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья,

П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении юридического лица – Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная клубная система» муниципального образования Черноморский район Республики Крым, ОГРН 1149102178444, ИНН 9110087226, прекратить в порядке ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза