УИД:91MS0092-01-2023-001180-70

Дело №5-92-299/2023

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

06 октября 2023 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, с участием помощника прокурора Черноморского района Ермоленко М.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы муниципального образования Черноморское сельское поселение Черноморского района Республики Крым - председателя Черноморского сельского совета - главы администрации Черноморского сельского поселения - Шатыренко Андрея Викторовича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, зарегистрированного и проживающего по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.5.59 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

ДАТА Шатыренко А.В., являясь должностным лицом, а именно главой муниципального образования Черноморское сельское поселение Черноморского района Республики Крым - председателем Черноморского сельского совета - главой администрации Черноморского сельского поселения, находясь по адресу: Республика Крым, Черноморский район, пгт. Черноморское, совершил нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, должностными лицами органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса, при следующих обстоятельствах:

В ходе проведения прокуратурой Черноморского района проверки по обращению ФИО в интересах членов НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, зарегистрированного в прокуратуре района ДАТА, о нарушении должностными лицами администрации Черноморского сельского поселения Черноморского района Республики Крым требований законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, установлено, что ДАТА администрацией Черноморского сельского поселения Черноморского района Республики Крым было получено и зарегистрировано обращение от членов НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ от ДАТА о предоставлении информации и документов законности изъятия земельного участка.

Согласно журналу входящей корреспонденции, ДАТА (Исх. НОМЕР) заявителям направлен ответ на данное обращение.

Однако, согласно предоставленной администрацией поселения документации, фактически ответ получен нарочно ДАТА, иные подтверждающие документы о своевременной отправке почтовой корреспонденции в адрес членов НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ отсутствуют.

Кроме того, в обращении членов НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ указано о предоставлении администрацией поселения копии Постановления администрации Черноморского сельского поселения о передаче прав на земельный участок с кадастровым номером НОМЕР.

Вместе с тем, копия Постановления администрацией поселения заявителям не предоставлена, порядок ознакомления с указанным постановлением на официальном сайте в сети «Интернет» администрации поселения не разъяснен, что свидетельствует о неполноте рассмотрения обращения.

Таким образом, данное письменное обращение членов НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ рассмотрено ненадлежащим образом в нарушение сроков направления ответов на обращения, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

В судебное заседание лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Шатыренко А.В. не явился, о дне, времени и месте рассмотрения дела извещен в установленном законом порядке, ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие, согласно которому с правонарушением по ст.5.59 КоАП РФ согласен.

Помощник прокурора Черноморского района Республики Крым Ермоленко М.В., постановление о возбуждении дела об административном правонарушении поддержала, указав на наличие правовых оснований для привлечения Шатыренко А.В. к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ.

В силу п.1 ст.2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

На основании ч.1 ст.26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными Кодексом РФ об административных правонарушениях, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии со статьей 5.59 КоАП РФ административным правонарушением признается нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса.

Право граждан на обращение лично, а также направление индивидуальных и коллективных обращений в государственные органы и органы местного самоуправления закреплено в ст. 33 Конституции РФ.

Статьей 32 Федерального закона от ДАТА № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

Правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией РФ права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, регулируется Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее Закона).

В силу ч.1 ст.9 вышеуказанного Закона обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

Согласно ч.1 ст.10 этого же Закона государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для: рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

В соответствии с требованиями ст.10 Закона государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, рассматривающие обращение гражданина, обязаны обеспечить объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения и дать письменный ответ по существу поставленных в нем вопросов. Одностороннее, поверхностное, частичное рассмотрение доводов обращения не допускаются, и является нарушениями установленного порядка рассмотрения обращений граждан РФ.

В соответствии с ч.1 ст.12 Федерального закона от 02 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

В силу ст.15 Закона лица, виновные в нарушении настоящего Федерального закона, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Как установлено судом, ДАТА года в администрацию Черноморского сельского поселения Черноморского района Республики Крым поступило обращение от членов НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, которое было зарегистрировано ДАТА (л.д.8-11).

Согласно журналу исходящей корреспонденции, ДАТА за исх.№НОМЕР администрацией был дан ответ на вышеуказанное обращение, который фактически был получен заявителями нарочно ДАТА (л.д.12).

Таким образом, должностным лицом – Главой администрации Черноморского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Шатыренко А.В., допущено нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений граждан, выразившееся в направлении ответа на обращение по адресу, не указанному в обращении заявителя.

Согласно ч.1 ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В данном случае глава администрации Черноморского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Шатыренко А.В., являясь должностным лицом, в силу возложенных на него обязанностей, не обеспечил надлежащую работу по рассмотрению поступившего в администрацию Черноморского сельского поселения Черноморского района Республики Крым обращению и надлежащему ответу на это обращение заявителю, следовательно, является субъектом административной ответственности, предусмотренной статьей 5.59 КоАП РФ.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Шатыренко А.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.5.59 КоАП РФ.

Вина Шатыренко А.В. в совершении административного правонарушения подтверждается собранными по делу доказательствами:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от ДАТА (л.д.1-5);

- копией заявления ФИО, поступившего в прокуратуру Черноморского района ДАТА (л.д.6-7);

- копией заявления членов НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ о предоставлении информации по изменению права собственности на земельный участок НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ с кадастровым номером НОМЕР (л.д.8-11);

- копией ответа главы администрации Черноморского сельского поселения Черноморского района от ДАТА, полученного представителем НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДАТА (л.д.12).

С учетом изложенного, у мирового судьи нет оснований для вывода о соблюдении порядка рассмотрения обращений граждан, так как в действиях Шатыренко А.В. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ.

Неустранимых сомнений в виновности Шатыренко А.В., которые бы следовало трактовать в его пользу в соответствии со ст.1.5 КоАП РФ, не имеется. Каких-либо существенных нарушений, безусловно влекущих за собой прекращение производства по делу, мировым судьей не установлено.

Мировой судья также приходит к выводу, что совершенное Шатыренко А.В. административное правонарушение затрагивает права и законные интересы граждан, представляет существенное нарушение охраняемых общественных отношений. Закон об обращениях граждан устанавливает единый порядок рассмотрения обращений граждан в целях реализации гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления. Следовательно, совершенное ФИО административное правонарушение не может быть признано малозначительным.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не истек, обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

Статьей 5.59 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса, которая влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (часть 2 статьи 4.1 названного Кодекса).

Законодатель, установив названные положения в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, тем самым предоставил возможность судье, органу, должностному лицу, рассматривающим дело об административном правонарушении, индивидуализировать наказание в каждом конкретном случае.

При этом назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Принимая во внимание личность Шатыренко А.В., характер совершенного им административного правонарушения, его имущественное положение, отношение виновного к содеянному, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, полагаю необходимым назначить ему административное наказание в виде минимального административного штрафа, предусмотренного санкцией статьи 5.59 КоАП РФ.

На основании ст.5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и руководствуясь ст.ст.23.1, 29.9-29.11 КРФ о АП, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо – главу муниципального образования Черноморское сельское поселение Черноморского района Республики Крым - председателя Черноморского сельского совета - главу администрации Черноморского сельского поселения - Шатыренко Андрея Викторовича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ст.5.59 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; ОГРН 1149102019164; банковские реквизиты: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК 828 1 16 01053 01 0059 140; УИН 0410760300925002992305180; ОКТМО 35656000; постановление №5-92-299/2023.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, в орган, должностному лицу, вынесшим постановление.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза