Дело №5-92-312/2024

УИД:91MS0092-01-2024-001690-11

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

20 ноября 2024 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым Байбарза Оксана Валерьевна, с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении должностного лица - председателя Новосельского сельского совета – главы администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Красильника Владимира Михайловича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, зарегистрированного и проживающего по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

ДАТА, Красильник В.М., являясь должностным лицом, а именно председателем Новосельского сельского совета - главой администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым (адрес юридического лица: Республика Крым, Черноморский район, с. Новосельское, ул. Ленина, д.27), в нарушение ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и пунктов 19,38-39 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 года № НОМЕР, не провел актуализацию паспорта безопасности на объект ММПЛ - «ИЗЪЯТО», расположенный по адресу: АДРЕС, в установленные сроки, а также не обеспечил контроль, за выполнением требований к антитеррористической защищенности посредством организации и проведения плановых проверок, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.20.35 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения дела должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Красильник В.М., вину в совершении правонарушения признал, пояснил, что в связи с проведением обследования и категорирования мест массового пребывания людей, администрацией в Евпаторийское МОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» были направлены письма от ДАТА и от ДАТА, о включении специалиста в состав комиссии по обследованию и категорированию ММПЛ, а также о предоставлении акта обследования для проверки, предусмотренные законом плановые проверки им не планировались и не проводились.

Заслушав привлекаемое лицо, исследовав материалы дела, оценив и проанализировав все доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к выводу о доказанности вины Красильника В.М. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 КоАП РФ, исходя из следующего.

Частью 1 статьи 20.35 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Согласно статье 2 Федерального закона от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии со статьей 5.2 названного Федерального закона органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений среди прочего: разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления; осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от ДАТА N 272 (далее также - Требования), согласно которым:

- на каждое место массового пребывания людей в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования комиссией составляется паспорт безопасности. Паспорт безопасности составляется в 6 экземплярах, согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главой муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей. Направление паспорта безопасности на согласование осуществляется правообладателем места массового пребывания людей сопроводительными письмами в течение 3 рабочих дней после его составления (пункт 14);

- актуализация паспорта безопасности осуществляется не реже одного раза в 3 года, а также в перечисленных в данном пункте случаях (пункт 19);

- контроль за выполнением настоящих требований осуществляется комиссией посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок с докладом результатов руководителю исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главе муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, либо лицу, исполняющему его обязанности (пункт 38);

- плановая проверка осуществляется 1 раз в год в соответствии с планом, утвержденным председателем комиссии, и проводится в форме документарного контроля или выездного обследования места массового пребывания людей на предмет определения состояния его антитеррористической защищенности (пункт 39).

Согласно пункту 38 постановления Правительства, контроль за выполнением настоящих требований осуществляется комиссией посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок с докладом результатов руководителю исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главе муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, либо лицу, исполняющему его обязанности. Плановая проверка осуществляется 1 раз в год в соответствии с планом, утвержденным председателем комиссии, и проводится в форме документарного контроля или выездного обследования места массового пребывания людей на предмет определения состояния его антитеррористической защищенности.

В соответствии пунктом 2 Требований ДАТА Главой Республики Крым утвержден Перечень мест массового пребывания людей в Республике Крым, в который включен объект: «ИЗЪЯТО», расположенный по адресу: АДРЕС.

Статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в данном случае является Красильник В.М., который согласно решению 1 (очередного) заседания III созыва Новосельского сельского совета Черноморского района Республики Крым №НОМЕР от ДАТА избран главой муниципального образования Новосельское сельское поселение Черноморского района Республики Крым – председателем Новосельского сельского совета Черноморского района Республики Крым – главой администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым.

Как следует из материалов дела, анализом антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей в Республике Крым, проведенным должностным лицом филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым», установлено, что за период с ДАТА по ДАТА, обращений от главы администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым об участии в обследовании и актуализации паспорта безопасности вышеуказанного ММПЛ, а также обращения об участии в плановых проверках ММПЛ в ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» не поступали. По состоянию на ДАТА категорирование объекта не проведено, паспорт безопасности не разработан, плановые проверки главой Новосельского сельского поселения не проводились.

Таким образом, Красильник В.М., являясь главой администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, осуществляя организационно-распорядительные функции, зная о возложенных на него обязанностях по соблюдению требований законодательства в сфере антитеррористической защищенности, исчерпывающие меры по их соблюдению не предпринял.

Факт совершения Красильником В.М. административного правонарушения подтверждается:

- протоколом об административном правонарушении 91ОВО 017 011124 № НОМЕР от ДАТА года (л.д.2-8);

- рапортом старшего инспектора ГКЗО ЕМОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Крым» от ДАТА (л.д.9);

- копией распоряжения Главы Республики Крым «Об утверждении Перечня мест массового пребывания людей в Республике Крым и признании утратившим силу распоряжения Главы Республики Крым от ДАТА №НОМЕР-рг/ДСП» от ДАТА с приложением (л.д.10-11);

- выпиской из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (л.д.20-23);

- выпиской из ЕГРЮЛ от ДАТА (л.д.26-31).

Имеющиеся в материалах дела доказательства получены уполномоченными на то должностными лицами, в рамках выполнения ими своих должностных обязанностей, содержат сведения, необходимые для правильного разрешения дела, согласуются между собой и с фактическими обстоятельствами дела, являются достоверными и допустимыми, отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам в соответствии со статьей 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с вышеизложенным, действия Красильника В.М. суд квалифицирует по ч.1 ст.20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Доводы Красильника В.М. о частичном устранении нарушений не могут служить основанием для освобождения от административной ответственности, поскольку эти действия совершены после выявления нарушений.

Каких-либо неустранимых сомнений в виновности, недостатков процессуальных документов, как и доказательств нарушений требований законности, не имеется, положения статей 1.5 и 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не нарушены. Установленных законом оснований для прекращения производства по делу не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями части 1 статьи 4.5 КоАП РФ не истёк, обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

При назначении меры административного наказания за административное правонарушение, мировой судья, в соответствии с требованиями ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, а также наличие обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

К числу обстоятельств, смягчающих административную ответственность, согласно ст.4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд относит признание вины лицом, совершившим административное правонарушение, раскаяние в содеянном.

Обстоятельств отягчающих ответственность Красильника В.М., предусмотренных ст.4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судом не установлено.

Исходя из оценки обстоятельств совершенного правонарушения, суд полагает невозможным признать данное административное правонарушение, малозначительным, поскольку должностным лицом не приняты меры по обеспечению антитеррористической безопасности места массового пребывания людей, а вменяемое правонарушение относится к правонарушениям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность. Совершенное правонарушение, выразившееся в невыполнении требований антитеррористической защищенности объекта, создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей. Оснований для прекращения производства по делу либо освобождения должностного лица от административного наказания не имеется.

Санкцией ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ для должностных лиц предусмотрено наказание в виде административного штрафа от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификации на срок от шести месяцев до трех лет.

Учитывая изложенное, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных ст.ст.3.1, 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принимая во внимание обстоятельства дела, данные о личности Красильника В.М., отсутствие обстоятельств, отягчающих ответственность, с учетом наличия возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей вследствие бездействия должностного лица, а также принятия мер к исправлению недостатков своей работы, выразившиеся в создании комиссии, подачи заявки о выделении специалиста для обследования, проведении категоризации объекта, подготовке паспорта безопасности, суд приходит к выводу, что Красильника В.М. следует подвергнуть наказанию в виде штрафа в пределах санкции, предусмотренной ч.1 ст.20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в минимальном размере, поскольку данный вид наказания, по мнению суда, будет отвечать общим правилам назначения административного наказания, основанных на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности.

На основании ч.1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10 КоАП РФ, мировой судья, -

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - председателя Новосельского сельского совета – главу администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым – Красильника Владимира Михайловича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: юридический адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 295000, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28; ОГРН 1149102019164; банковские реквизиты: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым); наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь; ИНН 9102013284; КПП 910201001; БИК 013510002; Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым; Код Сводного реестра 35220323; КБК 828 1 16 01203 01 9000 140; УИН 0410760300925003122420169; ОКТМО 35656000; постановление №5-92-312/2024.

Разъяснить Красильнику В.М., что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Разъяснить положения ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которыми неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района (Черноморский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района

(Черноморский муниципальный район)

Республики Крым подпись О.В. Байбарза