Дело №5-92-425/2019

 П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

29 ноября 2019 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Прибрежное», ОГРН 1149102137491, ИНН/КПП 9110008062/911001001, юридический адрес: АДРЕС,

привлекаемого к административной ответственности по ч.25 ст.19.5 КоАП РФ,

 У С Т А Н О В И Л:

 Согласно протоколу об административном правонарушении №НОМЕР от ДАТА, ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Прибрежное» при использовании земельного участка с кадастровым номером ИЗЪЯТО, общей площадью ИЗЪЯТО га, расположенного за границами населенных пунктов в районе АДРЕС на территории Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, не выполнило в установленный срок - до ДАТА, предписание должностных лиц Черноморского межрайонного отдела службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым № НОМЕР от ДАТА.

Проверкой исполнения предписания установлено, что ООО «СХП «Прибрежное» допускает неиспользование части земельного участка для ведения сельскохозяйственного производства площадью ИЗЪЯТО га, так как там растут непродуктивные деревья, дикая поросль, участки покрыты сухой степной и сорной растительностью (схожей по морфологическим признакам) на этой части земельного участка не проводятся работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы, выпасаются овцы, находящиеся в аренде у ООО «СХП «Прибрежное», таким образом, не выполняются мероприятия, направленные на защиту земель сельскохозяйственного назначения.

Действия ООО «СХП «Прибрежное» квалифицированы по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, как невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

В качестве доказательств наличия в действиях юридического лица ООО «СХП «Прибрежное» состава административного правонарушения, предусмотренного ч.25 ст.19.5 КоАП РФ в материалах представлены: протокол об административном правонарушении №НОМЕР от ДАТА (л.д.158-162); предписание от ДАТА №НОМЕР (л.д. 141-144); акт проверки от ДАТА № НОМЕР (л.д.129-140); акт осмотра территории от ДАТА (л.д.119-128); договора аренды скота (л.д.98-118); договор аренды земельного участка №НОМЕР-п от ДАТА (л.д.62-97); договор аренды земельного участка № НОМЕРот ДАТА (л.д.48-61); выписка из ЕГРЮЛ (л.д.39-47); копия свидетельства о внесении сведений о юридическом лице в налоговом органе по месту нахождения (л.д.38); копия паспорта ФИО (л.д.36); копия приказа №НОМЕР-к от ДАТА о назначении ФИО на должность директора ООО «СХП «Прибрежное» (л.д.35); предписание № НОМЕР об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ от ДАТА (л.д.1-4).

Представитель ООО «СХП «Прибрежное» - ФИО в судебном заседании вину не признал, представил в судебное заседание письменные возражения, доводы, которых поддержал в полном объеме.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении – государственный инспектор Черноморского межрайонного отдела Службы по земельному и фитосанитарному надзору в Республике Крым – ФИО, допрошенный в судебном заседании, полагал, что в действиях ООО «СХП «Прибрежное» имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, а именно невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

Заслушав представителя ООО «СХП «Прибрежное», должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, исследовав представленные материалы дела, суд приходит к следующему.

Задачами производства по делу об административном правонарушении являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (ст. 24.1 КоАП РФ).

В силу ст. 26.1 КоАП РФ выяснению подлежат, в том числе, наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу ч. 2 ст. 26.2 КоАП РФ эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу (ст. 26.11 КоАП РФ).

Состав административного правонарушения - это совокупность предусмотренных КоАП объективных и субъективных признаков, характеризующих общественно опасное деяние как правонарушение; событие административного правонарушения - это факт совершения лицом действия, предусмотренного КоАП, за которое установлена административная ответственность.

Учитывая диспозицию ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, одним из обстоятельств, подлежащих выяснению при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном данной нормой, в соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ является законность предписания, выданного органом государственного надзора. При этом предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке. Неотмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Как следует из материалов дела, в период с ДАТА по ДАТА должностными лицами Черноморского межрайонного отдела Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым была проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства Республики Крым ООО «СХП «Прибрежное».

В результате проведенной проверки установлено ненадлежащее использование земельного участка, а именно - часть земельного участка сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства с кадастровым номером ИЗЪЯТО площадью ИЗЪЯТО га, правообладателем которого является ООО «СХП «Прибрежное», в районе АДРЕС за границами населенных пунктов на территории Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, в сельскохозяйственном производстве не используется, обязательные мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания кустарниками, сорными растениями правообладателем земельного участка не проводятся, кроме того не проводятся обязательные мероприятия направленные на сохранение почв и их плодородие, не обеспечивается проведение обязательных мероприятий направленных на защиту земель сельскохозяйственного назначения от негативного воздействия.

ДАТА в адрес ООО «СХП «Прибрежное» государственным инспектором Черноморского межрайонного отдела Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым было внесено предписание №НОМЕР. В соответствии с данным предписанием, ООО «СХП «Прибрежное» было предписано устранить указанные нарушения в срок до ДАТА. Кроме того, рекомендовано провести обязательные мероприятия по:

- воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

- защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации;

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не наносят вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов, в том числе меры пожарной безопасности; своевременно приступить к использованию земельных участков; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

- осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключающими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду; соблюдать стандарты, нормы, нормативы, правила и регламенты проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий; представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов; информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании;

- по всей площади пашни произвести работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы, на пастбищах производить выпас скота, на многолетних насаждениях произвести работы по уходу и уборке урожая и осуществить раскорчевку списанных многолетних насаждений.

ДАТА должностными лицами Черноморского межрайонного отдела Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым, с участием директора ООО «СХП «Прибрежное», с целью проверки исполнения предписания №НОМЕР от ДАТА был произведен осмотр территории земельного участка с кадастровым номером ИЗЪЯТО, расположенного за границами населенных пунктов на территории Медведевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым в районе АДРЕС. В результате осмотра был составлен акт проверки №НОМЕР от ДАТА, в котором указано, что на части земельного участка сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного использования, общей площадью ИЗЪЯТО га, а именно площадью ИЗЪЯТО га находятся плодоносящие виноградники, на этой части проводятся работы по уходу за многолетними насаждениями, выполнена междурядная обработка почвы, проводится уборка винограда, должностным лицом был сделан вывод, что указанная часть земельного участка используется для ведения сельскохозяйственного производства.

На остальной части земельного участка сельскохозяйственного назначения общей площадью ИЗЪЯТО га, а именно, на площади ИЗЪЯТО га, растут непродуктивные деревья, дикая поросль, участки покрыты сухой степной и сорной растительностью (схожей по морфологическим признакам) на этой части земельного участка не проводятся работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы, выпасаются овцы, находящиеся в аренде у ООО «СХП «Прибрежное».

Согласно договору аренды земли №НОМЕР-п от ДАТА, заключенному между Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым («Арендодатель») и ООО «СХП «Прибрежное» («Арендатор»), последнему в арендное пользование был передан земельный участок, расположенный в районе АДРЕС за границами населенных пунктов на территории Медведевского сельского поселения Черноморского района, Республики Крым площадью ИЗЪЯТО кв.м., категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования земельного участка – сельскохозяйственное использование. Данный договор был заключен в порядке переоформления прав аренды по договору аренды земли №НОМЕР от ДАТА.

В соответствии с приказом Министерства Экономического Развития Российской Федерации от 01.09.2014 года № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», сельскохозяйственное использование (1.0) землепользования включает в себя содержание видов разрешенного использования с кодами 1.1-1.20 (Растениеводство - 1.1; Выращивание зерновых и иных сельскохозяйственных культур - 1.2; Овощеводство - 1.3; Выращивание тонизирующих, лекарственных, цветочных культур - 1.4; Садоводство - 1.5; Выращивание льна и конопли - 1.6; Животноводство - 1.7; Скотоводство - 1.8; Звероводство - 1.9; Птицеводство - 1.0; Свиноводство - 1.11; Пчеловодство - 1.12; Рыбоводство- 1.13; Научное обеспечение сельского хозяйства - 1.14; Хранение и переработка сельскохозяйственной продукции - 1.15; Ведение личного подсобного хозяйства на полевых участках - 1.16; Питомники - 1.17; Обеспечение сельскохозяйственного производства - 1.18; Сенокошение - 1.19; Выпас сельскохозяйственных животных- 1.20).

 Согласно выписке из ЕГРЮЛ от ДАТА, основным видом деятельности ООО «СПХ «Прибрежное» является выращивание винограда, одним из дополнительных видов деятельности является разведение овец и коз.

 В материалах дела об административном правонарушении находятся 3 договора аренды скота от ДАТА, согласно которым ООО «СХП «Прибрежное» арендовало у физических лиц 533 головы овец.

 Согласно предоставленному в судебное заседание представителем юридического лица, экспертному заключению по результатам агрохимического, эколого-токсического обследования почв земельных участков, земельный участок, находящийся в пользовании ООО «СХП «Прибрежное» пригоден для закладки многолетних насаждений (виноградников), при этом, до начала работ по закладке виноградников, целесообразно использовать указанный земельный участок под естественные пастбища и сенокосы.

В ходе проведения проверки исполнения предписания №НОМЕР от ДАТА, должностными лицами Черноморского межрайонного отдела Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым было установлено, что часть земельного участка сельскохозяйственного назначения площадью ИЗЪЯТО га, используется ООО «СХП «Прибрежное» под выпас овец, находящихся в аренде предприятия.

ДАТА юридическое лицо ООО «СХП «Прибрежное» направило в адрес Черноморского межрайонного отдела Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым сообщение, в котором указало о том, что предприятие, в целях устранения недостатков, указанных в предписании №НОМЕР от ДАТА, заключило договоры аренды скота, для использования части арендуемого участка, не засаженного виноградниками, под выпас сельскохозяйственных животных, тем самым выполнило требования вышеуказанного предписания.

Использование части указанного земельного участка, площадью ИЗЪЯТО га, в качестве естественного пастбища для скота не противоречит выводам экспертного заключения НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ от ДАТА.

Доказательств того, что арендуемый ООО «СХП «Прибрежное» земельный участок, расположенный в районе АДРЕС за границами населенных пунктов на территории Медведевского сельского поселения Черноморского района, Республики Крым площадью ИЗЪЯТО га, запрещено использовать под естественные пастбища, материалы дела не содержат, должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении, в судебное заседание не предоставлено.

Более того, из содержания предписания по устранению нарушений требований земельного законодательства №НОМЕР от ДАТА следует, что оно не отвечает требованию правовой определенности, поскольку в предписании отсутствуют указания на конкретные действия, которые необходимо предпринять ООО «СХП «Прибрежное» для устранения имеющегося нарушения, и способы их осуществления.

Изложенное в совокупности подтверждает отсутствие оснований для привлечения ООО «СХП «Прибрежное» к ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку в действиях юридического лица отсутствует такой необходимый признак состава вменяемого ему правонарушения как вина в невыполнении требований предписания в установленный срок.

В силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Отсутствие состава административного правонарушения является одним из обстоятельств, при которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению (пункт 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При таких обстоятельствах, суд считает необходимым производство по делу прекратить, в связи с отсутствием в действиях юридического лица – ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Прибрежное» состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 25 ст. 19.5, п. 2, ч. 1 ст. 24.5, ст. 29.9-29.10 КоАП РФ, мировой судья, -

 П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 25 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении юридического лица – ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Прибрежное» (ОГРН 1149102137491), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

 «СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза