Дело №5-92-466/2022

УИД: 91MS0092-01-2022-002136-96

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

28 декабря 2022 года пгт. Черноморское Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица - главного инженера – исполняющего обязанности директора МУП «Черномор-Строй-Сервис» МО Черноморский район Республики Крым – Аблямитова Темура Серверовича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.7 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

ДАТА в ВРЕМЯ час., Аблямитов Т.С., являясь должностным лицом, а именно исполняющим обязанности директора МУП «Черномор-Строй-Сервис» МО Черноморский район Республики Крым, расположенного по адресу: Республика Крым, пгт. Черноморское, ул. Революции, д.7, нарушил требования законодательства в области гражданской обороны, а именно:

- не назначил ответственное лицо, в обязанности которого входит организация, учет, содержание помещений, обеспечение защитного сооружения и внутреннего инженерно-технического оборудования, чем нарушил п.1.3 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утв. Приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583;

- не организовал поддержание в состоянии постоянной готовности защитного сооружения к использованию по предназначению, а также техническое обслуживание защитного сооружения гражданской обороны и его технических систем, чем нарушил п.16.4.Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях организациях, утверждённого приказом МЧС России от 14.11.2008 г. №687 (с измю17.12.2021 г.);

- не организовал и не спланировал мероприятия по обеспечению сохранности и готовности защитного сооружения гражданской обороны организации к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования, чем нарушил п.п.1.7., 1.8. Правил эксплуатации защитных сооружений гражданский обороны, утв. Приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (с изм. 26.06.2018 г.);

- не осуществляет систематический контроль за содержанием, эксплуатацией и готовностью к использованию по прямому назначению защитного сооружения гражданской обороны организации, чем нарушил п.1.8. Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утв. Приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (с изм. 26.06.2018);

- не провел мероприятия по оценке технического состояния, а именно ограждающих конструкций, систем фильтровентиляции, герметичности, систем водоснабжения, систем канализации, систем энергоснабжения, чем нарушил п.4.1.1- 4.1.7, 4.2.1-4.2.6, 4.4.1 - 4.4.5, 4.5.1 - 4.5.5, 14.3.11 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утв. Приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (с изм. 26.06.2018);

- не выполнил мероприятия по обозначению защитного сооружения и маршрутов движения укрываемых к ним, чем нарушил п. 6.2. Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных и введенных в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (с изм. 26.06.2008);

- не обеспечил оснащение защитною сооружении аптечками коллективными на расчетное количество укрываемых, чем нарушил п.1.6. Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных и введенных в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (с изм. 26.06.2008);

- в помещениях защитного сооружения наблюдаются следы протечек, сырости через потолочное перекрытие и несущие строительные конструкции, в нарушение п. 3.2.7. Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых и введённых в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (с изм. 26.06.2018);

- не произвел осмотр и проверку состояния фильтров-поглотителей защитного сооружения, установлены фильтры с маркировкой 1978 года выпуска, чем нарушил п.4.4.2. Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых и введённых в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (с изм. 26.06.2018);

- не разработал годовой план планово-предупредительного ремонта технических средств и строительных конструкций защитного сооружения, чем нарушил п. 4.1.8. Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых и введённых в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (с изм. 26.06.2018);

- не обеспечил герметичность убежища, в нарушение п. 4.3.10, 4.3.11 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых и введённых в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (с изм. 26.06.2018);

- не организовал создание Звена для обслуживания защитного сооружения ГО в мирное время, а также группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений для поддержания ЗС к использованию по предназначению, чем нарушил п.1.4 схема «А», «Б», «В», «Г» Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых и введённых в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (с изм. 26.06.2018);

- не выполнил мероприятия по накоплению, хранению, учету, использованию средств индивидуальной защиты, а также приборов радиационной разведки и контроля, что не обеспечивает безопасность укрываемых, чем нарушил п. 1.2-2.17 Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты приборов радиационной, химической разведки и контроля, утв. приказом МЧС России от 27.05.2003 №285 (с изм. 30.11.2015);

- не организовал разработку проектно-сметной документации и выполнение работ для проведения капитального ремонта защитного сооружения, чем нарушил п.5.1.7 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых и введённых в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (с изм. 26.06.2018);

- не разработал на защитное сооружение ГО необходимую документацию, чем нарушил п.3.6 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых и введённых в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 (с изм. 26.06.2018).

Таким образом, Аблямитов Т.С. совершил правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.20.7 КоАП РФ.

В судебном заседании должностное лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Аблямитов Т.С., вину в совершении правонарушения признал, пояснил, что был принят в МУП «Черномор-строй-сервис» на должность главного инженера с ДАТА Распоряжением администрации Черноморского района от ДАТА на него было возложено исполнение обязанностей директора МУП «Черномор-строй-сервис» с ДАТА до назначения на должность основного работника, с правом подписи документов по основному виду деятельности и финансово-хозяйственной документации. Внеплановая проверка состояния объекта гражданской обороны по адресу: АДРЕС, была проведена в период исполнения им обязанностей директора МУП, в начале ноября 2022 года. Указанное подвальное помещение было передано предприятию от администрации Черноморского района на праве хозяйственного ведения в апреле 2022 года, принимал его предыдущий директор МУП – ФИО. При передаче объекта – подвального помещения, какая-либо техническая документация, свидетельствующая о том, что это объект гражданской обороны, отсутствовала. Финансовые затраты на оснащение данного объекта в соответствии с требованиями законодательства по содержанию и использованию защитных сооружений гражданской обороны в плане хозяйственной деятельности МУП не предусмотрены. Ходатайствовал о замене административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение, в связи с тем, что он работал в должности исполняющего обязанности директора МУП с ДАТА, и на дату проведения проверки – ДАТА, у него, как у должностного лица, фактически отсутствовала возможность привести в соответствие с требованиями законодательства, переданный предприятию объект гражданской обороны.

Допрошенный в судебном заседании в качестве свидетеля, должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, - ст. инспектор ОНД по Черноморскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО, пояснил, что ДАТА была проведена внеплановая выездная проверки защитного сооружения гражданской обороны по адресу: Республика Крым, АДРЕС, по результатам которой были выявлены нарушения требований законодательства в области гражданской обороны, в связи с чем в отношении должностного лица - исполняющего обязанности директора МУП «Черномор-Строй-Сервис» МО Черноморский район Республики Крым Аблямитова Т.С. был составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.20.7 КоАП РФ.

Выслушав в судебном заседании лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, исследовав материалы дела об административном правонарушении в их совокупности, мировой судья считает, что административный материал составлен правомерно, Аблямитов Т.С. подлежит привлечению к административной ответственности по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Главой 26 КоАП РФ предусмотрены предмет доказывания, доказательства, оценка доказательств.

Согласно ст.26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», определены задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

В соответствии со ст. ст. 1, 2, 6 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее - Закон о гражданской обороне) гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты. Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны определяет Правительство Российской Федерации.

Согласно п. 2 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 N 1309 (далее - Порядок), к объектам гражданской обороны относятся убежища, противорадиационные укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне.

На основании п. 14 Порядка Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по созданию объектов гражданской обороны и поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию; организует учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

В целях сохранения имеющегося фонда защитных сооружений гражданской обороны, организации планирования и проведения мероприятий по подготовке и содержанию защитных сооружений гражданской обороны в готовности к приему укрываемых, их учету, техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонтам Приказом МЧС России от 15 декабря 2002 года N 583 утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

В соответствии с п. 1.2 Правил N 583 данные Правила должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера защитных сооружений гражданской обороны - убежищ и противорадиационных укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

На основании п. 1.3, 1.7 и 1.8 Правил N 583 обязанность по обеспечению своевременного технического обслуживания и ремонта защитных сооружений гражданской обороны; их содержанию в состоянии, пригодном к использованию по предназначению, в соответствии с требованиями нормативных технических документов, возложена на организации, эксплуатирующие защитные сооружения.

В соответствии с п. п. 1.2.-1.8. Приказа МЧС РФ от 15 декабря 2002 г. N 583 "Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны" требования указанных Правил должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО - убежищ, ПРУ и укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

Согласно требованиям ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии со ст. 19 указанного Федерального закона, неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как установлено судом, ДАТА, в рамках осуществления государственного надзора за реализацией органами государственной власти полномочий в области гражданской обороны, должностными лицами ОНД по Черноморскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, на основании Распоряжения №НОМЕР от ДАТА, была проведена внеплановая выездная проверка МУП «Черномор-Строй-Сервис», в ходе которой были выявлены нарушения требований законодательства в области гражданской обороны, а именно:

- не назначено ответственное лицо, в обязанности которого входит организация, учет, содержание помещений, обеспечение защитного сооружения и внутреннего инженерно-технического оборудования;

- не организовано поддержание в состоянии постоянной готовности защитного сооружения к использованию по предназначению, а также техническое обслуживание защитного сооружения гражданской обороны и его технических систем;

- не организованы и не спланированы мероприятия по обеспечению сохранности и готовности защитного сооружения гражданской обороны организации к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования;

- не осуществляется систематический контроль за содержанием, эксплуатацией и готовностью к использованию по прямому назначению защитного сооружения гражданской обороны организации;

- не проведены мероприятия по оценке технического состояния, а именно ограждающих конструкций, систем фильтровентиляции, герметичности, систем водоснабжения, систем канализации, систем энергоснабжения;

- не выполнены мероприятия по обозначению защитного сооружения и маршрутов движения укрываемых к ним;

- не обеспечено оснащение защитною сооружении аптечками коллективными на расчетное количество укрываемых;

- в помещениях защитного сооружения наблюдаются следы протечек, сырости через потолочное перекрытие и несущие строительные конструкции;

- не произведен осмотр и проверку состояния фильтров-поглотителей защитного сооружения, установлены фильтры с маркировкой 1978 года выпуска;

- не разработан годовой план планово-предупредительного ремонта технических средств и строительных конструкций защитного сооружения;

- не обеспечена герметичность убежища;

- не организовано создание Звена для обслуживания защитного сооружения ГО в мирное время, а также группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений для поддержания ЗС к использованию по предназначению;

- не выполнены мероприятия по накоплению, хранению, учету, использованию средств индивидуальной защиты, а также приборов радиационной разведки и контроля, что не обеспечивает безопасность укрываемых;

- не организована разработка проектно-сметной документации и выполнение работ для проведения капитального ремонта защитного сооружения;

- не разработана на защитное сооружение ГО необходимая документация.

Распоряжением главы администрации Черноморского района Республики Крым №540-л от ДАТА, на главного инженера МУП «Черномор-строй-сервис» Аблямитова Т.С. возложены обязанности директора МУП «Черномор-строй-сервис» МО Черноморский район Республики Крым с ДАТА с правом подписи документов по основному виду деятельности, а также финансово-хозяйственной документации (л.д.24).

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо организации в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением, либо ненадлежащем исполнением своих служебных обязанностей.

Вина Аблямитова Т.С. в совершении административного правонарушения объективно подтверждается исследованными материалами дела об административном правонарушении, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № НОМЕР от ДАТА (л.д.1-2);

- копией решения ОНД по Черноморскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым от ДАТА о проведении внеплановой выездной проверки в отношении МУП «Черномор-строй-сервис» МО Черноморский район Республики Крым (л.д.3-6);

- копией протокола осмотра от ДАТА (л.д.7-10);

- копией акта выездной проверки по адресу АДРЕС, Республики Крым (защитное сооружение гражданской обороны № НОМЕР) (л.д.11-15);

- копией постановления администрации Черноморского района Республики Крым №НОМЕР от ДАТА «О закреплении на праве хозяйственного ведения недвижимого имущества за «Черномор-строй-сервис» МО Черноморский район Республики Крым (л.д.22);

- копией распоряжения администрации Черноморского района Республики Крым №НОМЕР-л от ДАТА (л.д.24).

У мирового судьи нет оснований не доверять вышеуказанным доказательствам, поскольку они получены с соблюдением процессуальных норм КоАП РФ, являются достоверными, допустимыми и достаточными для признания Аблямитова Т.С. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

Объективных данных, ставящих под сомнение вышеназванные доказательства, в деле не содержится, лицом, привлекаемым к административной ответственности, представлено не было.

Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ, в нем отражены все сведения, необходимые для разрешения дела.

Часть 1 статьи 20.7 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст.ст.4.2,4.3 КоАП РФ, судом не установлено.

Оснований для освобождения Аблямитова Т.С. от административной ответственности судом не установлено.

Вместе с тем, суд считает возможным при назначении наказания применить положения ст. 4.1.1 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 3.4 КоАП РФ, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

К категории дел, указанных в ч. 2 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях рассматриваемое правонарушение не относится.

Мировой судья принимает во внимание характер и обстоятельства правонарушения, совершенного должностным лицом Аблямитовым Т.С. впервые, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, отсутствие доказательств причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствие имущественного ущерба, и полагает возможным в соответствии со ст. 4.1.1, 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначить должностному лицу – Аблямитову Т.С. наказание, менее строгое, чем предусмотрено за данное правонарушение, заменив наказание в виде административного штрафа на предупреждение, поскольку приходит к выводу, что данная мера административной ответственности наиболее полно будет соответствовать характеру правонарушения, степени вины лица, привлекаемого к ответственности и целям административного наказания.

На основании ч.1 ст.20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и руководствуясь ст.ст.23.1, 29.9-29.11 КРФ о АП, мировой судья,

П О С Т А Н О В И Л:

Должностное лицо - главного инженера – исполняющего обязанности директора МУП «Черномор-Строй-Сервис» МО Черноморский район Республики Крым – Аблямитова Темура Серверовича, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.7 КоАП РФ и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского районного района Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья

судебного участка №92

Черноморского судебного района подпись О.В. Байбарза