Дело №5-92-549/2018

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

17 декабря 2018 года пгт.Черноморское Республика Крым

Мировой судья судебного участка №92 Черноморского судебного района Республики Крым Байбарза О.В., с соблюдением требований, предусмотренных ст.51 Конституции РФ, ст.ст.24.2, 24.3, 24.4, 25.1, 29.7 КоАП РФ, с участием помощника прокурора Черноморского района Пех А.А., рассмотрев в открытом судебном заседании, дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – начальника отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым – Тютюнниковой Янины Сергеевны, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданки Российской Федерации, имеющей на иждивении ДАНННЫЕ ИЗЪЯТЫ, зарегистрированной по адресу: АДРЕС,

о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

По результатам проведенной прокуратурой Черноморского района проверки исполнения отделом образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым требований бюджетного законодательства Российской Федерации, в отношении должностного лица Тютюнниковой Я.С. возбуждено дело об административном правонарушении по тем основаниям, что ДАТА последняя, являясь должностным лицом, а именно начальником отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым, ответственным за целевое использование выделенных в распоряжение отдела бюджетных средств, достоверность и своевременное предоставление установленной отчетности и другой информации, связанной с исполнением бюджета и эффективное использование бюджетных средств, находясь по адресу: Республика Крым, пгт.Черноморское, ул.Кирова, 16, нарушила порядок представления бюджетной отчетности, т.е. совершила административное правонарушение, предусмотренное ст.15.15.6 КоАП РФ.

В судебном заседании Тютюнникова Я.С. вину в совершении административного правонарушения признала, в содеянном раскаивается.

Помощник прокурора Черноморского района Республики Крым Пех А.А. постановление о возбуждении производства об административном правонарушении поддержала, указав на наличие правовых оснований для привлечения Тютюнниковой Я.С. к административной ответственности по ст.15.15.6 КоАП РФ.

Суд, выслушав лицо, привлекаемое к административной ответственности, представителя прокуратуры, исследовав материалы дела, приходит к мнению о правомерности вменения в действия Тютюнниковой Я.С. состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ, т.е. непредставление, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности, либо формирование и представление с нарушением установленных требований сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Так, в силу п.1 ст.2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об АП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

На основании ч.1 ст.26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными Кодексом РФ об административных правонарушениях, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Административную ответственность по ст. 15.15.6 КоАП РФ влечет непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности, либо формирование и представление с нарушением установленных требований сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объектом правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ, являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

С объективной стороны рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением виновным лицом действий, направленных на неисполнение или несвоевременное исполнение возложенной на него бюджетным законодательством обязанности по предоставлению бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ. Также объективную сторону изучаемого административного правонарушения составляют действия виновного лица по предоставлению такой отчетности и указанных сведений, содержащих информацию, являющуюся ложной, несоответствующую действительности.

В соответствии с ч. ч. 1, 2 ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Согласно ч. ч. 1, 3 ст. 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации объектами государственного (муниципального) финансового контроля (далее - объекты контроля) являются главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными (муниципальными) программами; государственные (муниципальные) учреждения; государственные (муниципальные) унитарные предприятия; государственные корпорации (компании), публично-правовые компании и т.д.

В силу ст. 162 БК РФ получатели бюджетных средств формируют бюджетную отчетность (обеспечивают формирование бюджетной отчетности) и представляют бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств. Согласно п. 3 ст. 264.1 БК РФ под бюджетной отчетностью понимается комплекс документов: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств, пояснительная записка.

Порядок составления и представления бюджетной отчётности главными распорядителями бюджетных средств, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджета, установлен приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н), приказом Министерства финансов Российской Федерации от ДАТА № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция № 33н).

Как установлено судом, согласно пунктам 3.1, 3.2 решения Черноморского районного совета от 26.02.2016 № 421 «Об утверждении Порядка осуществления контрольно-счётным органом муниципального образования Черноморский район Республики Крым полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю» (далее - Решение № 421), КСО Черноморского района при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Крым, Уставом муниципального образования Черноморский район Республики Крым, настоящим Порядком, другими нормативными правовыми актами муниципального образования Черноморский район Республики Крым, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется КСО Черноморского района в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с п. 3.6. Решения № 421 проверки подразделяются на камеральные и выездные, в том числе встречные проверки.

Под камеральными проверками понимаются проверки, проводимые по месту нахождения контрольно-счетного органа муниципального образования Черноморский район Республики Крым на основании бюджетной (бухгалтерской) отчетности и иных документов, представленных по его запросу.

Согласно п. 7.2 Решения № 421 отчет об исполнении бюджета муниципального образования Черноморский район Республики Крым за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года направляется в КСО Черноморского района до 25 -го числа после отчётного периода.

Состав и сроки представления бюджетной отчётности главными распорядителями бюджетных средств в ДАТА определены приказом финансового управления администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 26 «О составлении и сроках предоставления квартальной бюджетной отчетности в ДАТА» (далее – Приказ № 26).

В соответствии с п. 6 Приказа № 26 бюджетная отчетность представляется не позднее 25 числа, месяца соответствующего отчетному.

На основании п.п. 7.6 п. 7 плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования Черноморский район Республики Крым на 2018 год контрольно-четным органом муниципального образования Черноморский район Республики Крым проведена внешняя проверка бюджетной отчетности отдела образования, молодёжи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым за 3 квартал 2018 года, по результатам которой утверждено заключение контрольно-счетного органа муниципального образования Черноморского района Республики Крым от ДАТА № 105 «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности отдела образования, молодежи и спорта Черноморского района Республики Крым за 3 квартал 2018 года» (далее – Заключение № 105).

Согласно Заключению № 105 должностными лицами отдела образования, молодёжи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым в нарушение требований федерального законодательства, подзаконных нормативных правовых актов, локального акта органа местного самоуправления района бюджетная отчетность представлена с нарушением установленных сроков, что подтверждается записью № 147 журнала входящей корреспонденции, а также оттиском регистрационного штампа от ДАТА № 01-22/147 контрольно-счетного органа Черноморского района.

В нарушение п. п. 4, 6 раз. 1 Инструкции № 191н, п. п. 5, 6 раз. 1 Инструкции № 33н должностными лицами отдела образования, молодёжи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым бюджетная отчетность в виде электронного документа, с представлением на электронных носителях или путем передачи по телекоммуникационным каналам связи в контрольно-счетный орган Черноморского района не представлена, бюджетная отчетность, представленная в контрольно-счетный орган Черноморского района на бумажном носителе, ответственным лицом (руководителем финансово-экономической службы) за формирование аналитической (управленческой) информации не подписана.

В нарушение требований Инструкция № 191н, Инструкции № 33н, п. 3 Приказа № 26, в представленной бюджетной отчетности отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым за 3 квартал 2018 года в состав бюджетной отчетности не включены и не представлены формы – «ф. 0503160» Пояснительная записка (текстовая часть); «ф. 0503161» Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований; «ф. 0503760» Пояснительная записка к балансу учреждения.

Согласно п. 1.3 решения 10 (внеочередного) заседания Черноморского районного совета Республики Крым 1 созыва от 11.12.2014 года № 73 «Об учреждении отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым с правами юридического лица» (далее – Решение № 73) отдел является юридическим лицом в форме муниципального казенного учреждения. Отдел имеет открытые счета в территориальном органе Федерального казначейства, бюджетную смету, самостоятельный баланс с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации, гербовую печать со своим наименованием, иные печати и штампы, бланки и иные средства индивидуализации.

В соответствии с п. 5.1 Решения № 73 с целью реализации полномочий, установленных п. 4.1 настоящего положения, отдел осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств в отношении муниципальных образовательных организаций, находящихся в компетенции отдела.

Согласно п. п. 6.5, 6.5.1, 6.5.3, 6.5.8 Решения № 73 начальник отдела является муниципальным служащим и несет персональную ответственность за решение вопросов, отнесенных к компетенции отдела; осуществляет руководство на основе единоначалия; отвечает за целевое использование выделенных в распоряжение отдела бюджетных средств, достоверность и своевременное предоставление установленной отчетности и другой информации, связанной с исполнением бюджета, эффективное использование бюджетных средств.

В соответствии с распоряжением Администрации Черноморского района от ДАТА № 302-л Администрации Черноморского района Тютюнникова Я.С. является начальником отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым.

Согласно п. 3.2 должностной инструкции начальник отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым исходя из задач, функций обязан и полномочий отдела на начальника возлагаются должностные обязанности по выполнению задач, полномочия, функции, возложенные на Отдел в соответствии с Положением об Отделе.

Исходя из ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом установлена административная ответственность.

Вина Тютюнниковой Я.С. в совершении административного правонарушения подтверждается собранными по делу доказательствами:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от ДАТА (л.д.1-7);

- копией решения и.о.заместителя прокурора района №51 от ДАТА о проведении проверки в отделе образования молодежи и спорта администрации Черноморского района (л.д.9);

- копией заключения КСО МО Черноморский район Республики Крым №105 от ДАТА о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности отдела образования, молодежи и спорта Черноморского района Республики Крым за 3 квартал 2018 года», согласно которому установлены нарушения требований приказа Минфина России от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 года №33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», приказа финансового управления администрации Черноморского района Республики Крым от ДАТА №26 «О составлении и сроках предоставления квартальной бюджетной отчетности в ДАТА», которые отражены в настоящем заключении (л.д.14-17);

- копией письма КСО МО Черноморский района Республики Крым от ДАТА исх.№01-14/185 «О не предоставлении бюджетной отчетности за 9 месяцев 2018 года», направленного в адрес отдела образования, молодежи и спорта Черноморского района Республики Крым (л.д.18-19);

- копией сопроводительного письма о направлении в КСО МО Черноморский район Республики Крым отчета об исполнении бюджета за 9 месяцев 2018 года (л.д.20);

- копией запроса КСО МО Черноморский район Республики Крым от ДАТА исх.№01-14/198 «О предоставлении бюджетной отчетности не в полном объеме (повторно)», направленного в адрес отдела образования, молодежи и спорта Черноморского района Республики Крым (л.д.21);

- копией сопроводительного письма №01-22/200 от ДАТА о направлении в адрес отдела образования, молодежи и спорта Черноморского района Республики Крым заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия (л.д.22-23);

- копия ответа на запрос аудитора КСО Черноморского района №2646/01-13 от ДАТА (л.д.24);

- копией письма КСО МО Черноморский район Республики Крым №01-14/213 от ДАТА о предоставлении информации, направленного в адрес отдела образования, молодежи и спорта Черноморского района Республики Крым (л.д.25-26);

- копией журнала регистрации входящей корреспонденции КСО МО Черноморский района Республики Крым (л.д.27-32);

- копией журнала регистрации исходящей корреспонденции КСО МО Черноморский района Республики Крым (л.д.33-42);

- копией приказа Финансового управления администрации Черноморского района Республики Крым №26 от ДАТА «О составлении и сроках представления квартальной бюджетной отчетности в ДАТА» (л.д.43-45);

- копией письма КСО МО Черноморский района Республики Крым от -2.11.2018 года исх.№01-14/191 «О предоставлении бюджетной отчетности не в полном объеме», направленного в адрес отдела образования, молодежи и спорта Черноморского района Республики Крым (л.д.47-48);

- копией бюджетной отчетности отдела образования, молодежи и спорта Черноморского района Республики Крым по состоянию на ДАТА (л.д.49-159);

- копией письменного объяснения начальника отдела образования, молодежи и спорта Черноморского района Республики Крым Тютюниковой Я.С. от ДАТА (л.д.160-161);

- копией распоряжения администрации Черноморского района Республики Крым №302-л от ДАТА «О назначении на должность начальника отдела образования, молодежи и спорта Черноморского района Республики Крым Тютюнниковой Я.С.» (л.д.163-164);

- копией трудового договора с муниципальным служащим №272 от ДАТА (л.д.165-170);

- копией должностной инструкции начальника отдела образования, молодежи и спорта Черноморского района Республики Крым (л.д.171-178);

- копией решения 10 (внеочередного) заседания 1 созыва Черноморского районного совета Республики Крым №73 от 11.12.2014 года «Об учреждении отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым с правами юридического лица» (л.д.178);

- копией Положения «Об отделе образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым», утвержденного решением 10 (внеочередного) заседания 1 созыва Черноморского районного совета Республики Крым №73 от 11.12.2014 года (л.д.179-192).

Представленные по делу доказательства являются допустимыми и достаточными для установления вины должностного лица - начальника отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым – Тютюнниковой Я.С. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ.

Таким образом, судья полагает, что вина должностного лица - начальника отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым – Тютюнниковой Я.С. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ, доказана и нашла свое подтверждение в ходе производства по делу об административном правонарушении.

Действия должностного лица - начальника отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым – Тютюнниковой Я.С. правильно квалифицированы по ст.15.15.6 КоАП РФ.

Статья 15.15.6 КоАП РФ предусматривает наказание за непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности, либо формирование и представление с нарушением установленных требований сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность должностного лица - начальника отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым – Тютюнниковой Я.С., в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, мировой судья признает раскаяние лица, а также наличие на иждивении малолетнего ребенка.

Обстоятельств, отягчающих ответственность, в соответствии со ст.4.3. КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

При назначении наказания судья, учитывает характер и обстоятельства административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность, и считает необходимым назначить Тютюнниковой Я.С. наказание в виде минимального административного штрафа, предусмотренного санкцией статьи.

На основании ст.15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и руководствуясь ст.ст.23.1, 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья,

П О С Т А Н О В И Л:

Должностное лицо - начальника отдела образования, молодежи и спорта администрации Черноморского района Республики Крым – Тютюнникову Янину Сергеевну, ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, гражданку Российской Федерации, признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей в доход государства.

Реквизиты для уплаты штрафа: получатель – УФК по Республике Крым (прокуратура Республики Крым); ИНН 7710961033 КПП 910201001; БИК 043510001 в Отделении по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации; л/сч 04751А91300 в УФК по РК, р/счет № 40101810335100010001; ОКТМО 35701000; назначение платежа - средства, поступающие на основании принятых судами и вступившими в законную силу решений, вынесенных судебным органом по делу об административном правонарушении, возбужденному прокурором по основаниям установленным законом (поступления от денежных взысканий, штрафов, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации), постановление №5-92-549/2018.

Разъяснить Тютюнниковой Я.С., что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №92 Черноморского судебного района в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись О.В. Байбарза