Дело №5-149/93/2019

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

21 мая 2019 года Республика Крым, пгт. Черноморское

Мировой судья судебного участка №93 Черноморского судебного района Республики Крым Солодченко И.В. рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.20.7 КоАП РФ в отношении Смирновой Л.А., ПАСПОРТНЫЕ ДАННЫЕ, работающая в НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ в ДОЛЖНОСТЬ, зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

У С Т А Н О В И Л:

Смирнова Л.А. являясь должностным лицом – ДОЛЖНОСТЬ НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ, то есть невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий при следующих обстоятельствах:

ДАТА в ВРЕМЯ часов при проведении проверки инспектором ОНД по Черноморскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республики Крым в отношении должностного лица ДОЛЖНОСТЬ НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ Смирновой Л.А. по адресу: АДРЕС, было установлено, что должностное лицо нарушила требование Федерального закона от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне» и другие правовые и нормативно-правовые акты в области гражданской обороны, а именно:

- не проводится планирование и организация мероприятий по гражданской обороне. Не назначено должностное лицо, уполномоченное не решение задач в области гражданской обороны. Отсутствуют утвержденные руководителем организации функциональные обязанности и должностная инструкция специалиста уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны – п.3 ст.12 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», п.2,4,5 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства РФ от 10.07.1999 №782, абзац первый пункта 12 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МСЧ РФ от 14.11.2008 №687;

- не проводится подготовка и обучение населения в области гражданской обороны. Не создана соответствующая учебно-материальная база по изучению гражданской обороне. Руководитель организации не прошел обучение в области гражданской обороны – ч.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», п.7 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 года №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», п.3, п.4, п.5(в) Постановления Правительства РФ от 02.11.2000 года №841, п.2 ст.10 Закона Республики Крым №425-ЗРК/2017 от 30.10.2017 года, п.15.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 года №687;

- не планируется и не проводится заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса и для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ – ч.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», п.15.7 приказа МЧС РФ от 14.11.2008 года №687, п.12, 20 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 года №804, п.3,4 Приказ МЧС России №440 от 31.07.2006 года, п.6 ст.10 Закона Республики Крым №425-ЗРК/2017 от 30.10.2017 года;

- не проводится работа по созданию аварийно-спасательных формирований – п.2 ст.8 Федерального 3акона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», п.4, п.9 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 года № 999, п.8, п.15.6 Приказа МЧС России № 687 от 14.11.2008 года, п.3 (ж) Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 года №782, п.12 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 года №804, п.3, п.4 Приказ МЧС России №440 от 31.07.2006 года, п.8 ст.10 Закона Республики Крым №425-ЗРК/2017 от 30.10.2017 года;

- не спланированы мероприятия по выдаче и накоплению средств индивидуальной защиты – п.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», 10 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 №804, п.15.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС РФ от 14.11.2008 года №687, Постановление Правительства РФ №379 от 27.04.2000 года, Приказ МЧС РФ №285 от 27.05.2003 года, Приказ МЧС России №993 от 21.12.2005 года;

- не спланированы мероприятия по эвакуации населения (работников организации), материальных и культурных ценностей в безопасные районы – п.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», п.9 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 года №804, п.15.3 Положения об организации и введении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС РФ от 14.11.2008 года №687;

- не установлено централизованная система оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и технического характера, не осуществляется ее модернизации на базе технических средств нового поколения – п.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», п.8 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 года № 804, п.15.12 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях утвержденного приказом МЧС РФ от 14.11.2008 года № 687;

- не разработан и несогласован план гражданской обороны – ч.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», п.5 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 года №804, п.5,6 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС РФ от 14.11.2008 года № 687, п.1 ст.10 Закона Республики Крым №425-ЗРК /2017 от 30.10.2017 года;

- не создана и не организована работа комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования организации – ч.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне»; п.15.14 Приказа МЧС России №686 от 14.11.2008 года, п.3 (д) Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 года №782, п.20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 года №804, п.п.2,3,4,5,6 (б) Положения о накоплении, хранении и использованиях в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 года № 379, п.16 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утв. приказом МЧС России от 23.12.2005 года № 999, п.3, п.4, Приказ МЧС России № 440 от 31.07.2006 года, п.5 ст.10 Закона Республики Крым №425-ЗРК/2017 от 30.10.2017 года.

В судебном заседании Смирнова Л.А. свою вину не признала, пояснила, что в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ и Положением о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 года № 804, обязанности по разрешению вопросов в области гражданской обороны для органов местного самоуправления, в том числе администраций сельских поселений не закреплены. Поскольку за сельским поселением не закреплены вопросы ведения гражданской обороны, считает, что в ее действиях отсутствует состав вменяемого административного правонарушения, просит производство по делу прекратить.

Выслушав пояснения лица, привлекаемого к административной ответственности, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу, что вина Смирновой Л.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, установлена.

Согласно ст.2 Федерального закона от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», основными задачами в области гражданской обороны являются: обучение населения в области гражданской обороны; оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты; проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки; проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер; борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий; обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению; санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий; восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время; срочное захоронение трупов в военное время; разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время; обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

В соответствии с ч.2 ст.8 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны; поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Согласно п.23 ст.14 Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского, сельского поселения отнесены вопросы организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Факт совершения Смирновой Л.А. указанного правонарушения подтверждается совокупностью собранных доказательств:

- протоколом НОМЕР об административном правонарушении от ДАТА, из которого следует, что ДАТА в ВРЕМЯ в помещении АДРЕС, по адресу: АДРЕС, должностное лицо – ДОЛЖНОСТЬ НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ Смирнова Л.А., нарушила требование Федерального закона от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне» и другие правовые и нормативно-правовые акты в области гражданской обороны (л.д.2-3);

- актом проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя №1-ГО от ДАТА (л.д.4-5);

- копией решения «Об избрании Председателя Межводненского сельского совета - Главы администрации Межводненского сельского поселения Черноморского района Республики Крым» от ДАТА НОМЕР (л.д.6);

- копией устава муниципального образования Межводненское сельское поселение Черноморского района Республики Крым (л.д.8-38).

У суда не имеется основаниям не доверять представленным материалам дела, полученным в установленном законом порядке. Представленные доказательства суд находит допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела, не находя обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении.

Довод Смирновой Л.А. об отсутствии в ее действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ, по мотиву того, что Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ и Положение о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 года № 804, не предусматривают обязанности по разрешению вопросов в области гражданской обороны для органов местного самоуправления, в том числе администраций сельских поселений, является несостоятельным, поскольку основан на неправильном толковании норм материального права.

Санкция ч.2 ст.20.7 КоАП РФ предусматривает, наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность лица, привлекаемого к административной ответственности, отсутствие по делу смягчающих и отягчающих обстоятельств.

Принимая во внимание конкретные обстоятельства дела, мировой судья считает необходимым назначить наказание в виде штрафа в пределах санкции, предусмотренной ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. ст. 4.1, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ, мировой судья,

П О С Т А Н О В И Л:

Должностное лицо – ДОЛЖНОСТЬ НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ Смирнову Л.А., ПАСОПРТНЫЕ ДАННЫЕ, признать виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.20.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: УФК по Республике Крым МЧС России по Республике Крым, р/счет 40101810335100010001, Отделении Республика Крым г. Симферополь, ИНН 7702835821, КБК 17711609000016000140, КПП 910201001, БИК 043510001, ОКТМО 35721000, постановление №5-149/93/2019.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Разъяснить Смирновой Л.А., что неуплата административного штрафа в указанные сроки, в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, влечет за собой наложение штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через судебный участок №93 Черноморского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья подпись И.В. Солодченко

Согласовано.

Мировой судья подпись И.В. Солодченко