Дело № 5-152/93/2018

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

18 июня 2018 года пгт. Черноморское, Республика Крым

Мировой судья судебного участка № 93 Черноморского судебного района Республики Крым Солодченко И.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Черноморская центральная районная больница», расположенного по адресу: адрес

о привлечении к административной ответственности по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

дата в 10-30 часов по адресу: адрес юридическое лицо ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница» на момент проведения внеплановой выездной проверки не исполнило в срок до 30.03.2018г. пункты № 1,4,5,7,8,14,19 предписания начальника Территориального отдела по Черноморскому и Раздольненскому районам Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г.Севастополю №номер от дата, а именно:

- в инфекционном отделении ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница» не проведены мероприятия по организации противоэпидемической готовности госпитальной базы ЛПО в период осложнения эпидемической ситуации в связи с регистрацией заболевания холерой на территории района (п.7.2 и 7.3 раздела 7 СП3.4.2318-08 «Санитарная охрана территории РФ» п. 3.4 СП 3.1.2521-09 «Профилактика холеры. Общие требования к эпидемиологическому надзору за холерой на территории РФ»);

- инфекционный госпиталь не обеспечен аппаратом ИВЛ, хлораторная установка и контактный резервуар для обеззараживания стоков инфекционного отделения не работает, колодец для сбора и дезинфекции стоков забит мусором (п.2.16 раздела 2 СаНПиНа 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 №58);

- вентиляция в инфекционном отделении не функционирует, не оборудована устройствами для обеззараживания воздуха, герметичность воздуховодов естественной системы вентиляции на чердаке здания разрушены, чердачное помещение и расположенные в нем вентиляционные камеры захламлены (п.3.12 раздела 3 СаНПиНа 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 №58);

- кровати для больных в боксах и палатах в инфекционном отделении не заменены; к умывальникам в инфекционном отделении не обеспечен подвод горячей воды, умывальники не оборудованы локтевым (или прочими не кистевыми) смесителями (п.8.8 раздела 8 СаНПиНа 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 №58);

- не представлен заключительный акт по результатам проведенного периодического медицинского осмотра работников, работающих во вредных и опасных условиях труда за 2016г.-2017г. (п.17 приложения №2 приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12.04.2011 № 302-н);

- помещение для сбора мокроты, приготовления и окрашивания мазков для дальнейшего микрокопирования не оборудовано вентиляцией (п. 2.3.1, 2.3.3, 2.3.4,2.3.11 СП 1.3.2322-08 «Безопасность работы с микроорганизмами 3-4 групп патогенности (опасности) и возбудителей паразитарных болезней»);

Таким образом, юридическое лицо - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Черноморская центральная районная больница» совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях - невыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный надзор об устранении нарушения законодательства.

В судебном заседании представитель юридического лица, главный врач ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница» фио вину юридического лица в совершении административного правонарушения не признал. Пояснил, что ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница» является бюджетным учреждением, функции и полномочия в отношении учреждения от имени Республики Крым осуществляет Министерство здравоохранения Республики Крым, финансирование осуществляется за счет субсидий Республиканского бюджета. Основными целями деятельности больницы является охрана здоровья граждан, оказание медицинской помощи населению. После получения предписания провели обследование инфекционного отделения по результатам которого ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница» заключила государственный контракт с наименование организации, в соответствии с которым все нарушения указанные в предписании запланированы в техническом задании контракта. Однако в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком своих обязательств, контракт был расторгнут в одностороннем порядке. После этого ГБУЗ РК «Черноморская ЦРБ» заключила новый государственный контракт, который успешно выполняется. В настоящее время в инфекционном отделении больницы проводится капитальный ремонт внутренних помещений, в текущем году ремонт будет окончен. Считает, что все необходимые меры для выполнения предписания юридическим лицом выполнены, полагает, что нарушения не устранены не по вине юридического лица, а в силу сложившихся обстоятельств. При указанных обстоятельствах полагает, что вина учреждения в невыполнении предписания отсутствует, так как им были выполнены возможные и допустимые действия по выполнению предписания. Просит производство по делу прекратить за отсутствием состава административного правонарушения.

Допрошенная в судебном заседании в качестве свидетеля главный специалист-эксперт территориального отдела по Черноморскому и Раздольненскому районам межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и Севастополю фио, пояснила, что на момент проведения проверки юридическим лицом не устранены пункты № 1,4,5,7,8,14,19 предписания начальника Территориального отдела по Черноморскому и Раздольненскому районам Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г.Севастополю №номер от дата

Выслушав пояснения представителя юридического лица, свидетеля, исследовав письменные материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

В соответствии со ст.11 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в силу п.1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 №322, является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

Как следует из материалов дела, 21.07.2017 Территориальным отделом по Черноморскому и Раздольненскому районам Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и Севастополю юридическому лицу – ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница» выдано предписание №номер об устранении выявленных нарушений в срок до 30.03.2018г.. На момент проведения внеплановой выездной проверки в период с 16.04.2018г. по 20.04.2018г. был установлен факт невыполнения пунктов №1,4,5,7,8,14,19 вышеуказанного предписания ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница», в связи с чем был составлен акт проверки №номер от дата и протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается совокупностью исследованных в судебном заседании доказательств: протоколом об административном правонарушении от дата № номер (л.д. 16-19); предписанием Территориальным отделом по Черноморскому и Раздольненскому районам Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и Севастополю от дата №номер (л.д.5-8); распоряжением органа государственного контроля о проведении внеплановой выездной проверки от дата №номер (л.д.9-10); актом проверки Территориального отдела по Черноморскому и Раздольненскому районам Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и Севастополю от дата №номер (л.д.12-15);

В соответствии с ч.1 ст.2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

У суда не имеется оснований не доверять доказательствам, собранным по делу, в том числе процессуальным документам, составленным должностным лицом Роспотребнадзора в процессе осуществления своих служебных обязанностей. Все доказательства соответствуют требованиям ст. 26.2 КоАП РФ, являются относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела.

Оценив в совокупности представленные доказательства, судья приходит к выводу о доказанности вины юридического лица – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Черноморская центральная районная больница».

Суд не принимает во внимание доводы представителя ГБУЗ РК «Черноморская районная центральная больница», о том, что в его действиях отсутствует состав административного правонарушения, поскольку юридическим лицом предпринимались все необходимые меры для устранения указанных в предписании нарушений, а именно был заключен государственный контракт на ремонт инфекционного отделения больницы, который был, расторгнут в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком своих обязательств. В связи, с чем выполнить в срок указанные в предписании нарушения не представилось возможным.

Так, невыполнение или ненадлежащее выполнение Подрядчиком своих договорных обязательств влечет гражданско-правовую ответственность и не является основанием для освобождения от административной ответственности.

Вместе с тем, мировой судья учитывает, что вышеназванное предписание юридическим лицом обжаловано не было, о продлении срока исполнения предписания ввиду отсутствия возможности устранения выявленных нарушений Учреждение не ходатайствовало. Расторгая государственный контракт 30.01.2018 г. в одностороннем порядке с подрядной организацией юридическое лицо знало о том, что исполнить указанные в предписании нарушения не представиться возможным, поскольку заключение нового государственного контракта и его выполнения предполагает длительный временной промежуток.

Действия юридического лица ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница» мировой судья квалифицирует по ч.1 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, как невыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный надзор об устранении нарушения законодательства.

Вместе с тем, если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании статьи 2.9 КоАП РФ, вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу.

Исходя из конкретных материалов рассматриваемого дела, и оценки установленных судом обстоятельств, при которых допущено данное административное правонарушение, учитывая отсутствие по делу доказательств наступления каких-либо неблагоприятных последствий и доказательств наличия существенной угрозы охраняемым общественным интересам, существенного вреда для общества или государства, мировой судья приходит к выводу о возможности применения к юридическому лицу – ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница» последствий малозначительности административного правонарушения и освобождения от административной ответственности за совершённое административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, уполномоченный решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Принимая во внимание данные обстоятельства, а также учитывая отсутствие пренебрежительного отношения к исполнению предписания, отсутствие по делу доказательств наступления каких-либо неблагоприятных последствий и доказательств наличия существенной угрозы охраняемым общественным интересам, существенного вреда для общества или государства, учитывая характер совершенного правонарушения, роль правонарушителя мировой судья приходит к выводу, что на основании ст. 2.9 КоАП РФ допущенное юридическим лицом – ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница» административное правонарушение, выразившееся в невыполнении п. п. 1,4,5,7,8,14,19 предписания №номер от дата в установленный срок до 30.03.2018г., возможно признать малозначительным и освободить юридическое лицо от административной ответственности, применив положения статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.23.1, 29.9, 2.9КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Юридическое лицо – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Черноморская центральная районная больница» освободить от административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ в связи с малозначительностью административного правонарушения с объявлением устного замечания, производство по делу прекратить.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка №93 Черноморского судебного района Республики Крым в течение десяти суток со дня получения копии настоящего постановления.

Мировой судья подпись Солодченко И.В.

Согласовано

Мировой судья подпись Солодченко И.В.