Дело № 5-359/93/2018

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

24 октября 2018 года пгт. Черноморское Республика Крым

Мировой судья судебного участка № 93 Черноморского судебного района Республики Крым Солодченко И.В., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении Полещук Ларисы Васильевны, паспортные данные, гражданки РФ, работающей директором МБОУ «Кировская средняя школа», зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес

 привлекаемой к административной ответственности по ч.3 ст.19.20 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

28 сентября 2018 года по результатам проверки, главным консультантом отдела надзора за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере образования управления по надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере образования Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, в отношении директора МБОУ «Кировская средняя школа» Полещук Л.В. за осуществление образовательной деятельности, с грубым нарушением лицензионных требований составлен протокол № 86 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ.

Согласно указанному протоколу в период с 10.09.2018 по 28.09.2018 по результатам плановой выездной проверки выявлено, что в нарушение подпункта «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013г. № 966, а также ст. 46 ч.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», педагог дополнительного образования МБОУ «Кировская средняя шкода» фио, а также воспитали МБОУ «Кировская средняя школа» фио и фио не имеют высшего профессионального образования или среднего профессионального образования.

В судебном заседании директор МБОУ «Кировская средняя школа» Полещук Л.В. свою вину признала в полном объеме, в содеянном раскаялась. Пояснила, что по состоянию на 24.10.2018 года воспитатели фио и фио являются студентами ФГАОУВО «Крымский федеральный университет имени фио» Евпаторийский институт социальных наук (филиал) и обучаются на 4 курсе по направлению подготовки: 44.03.01 «Педагогическое образование», профиль: «Дошкольное образование», что подтверждается справками учебного заведения №131,132 от 05.09.2018 года. При этом указала, что МБОУ «Кировская средняя школа» находится в сельской местности, возможности найти специалиста, отвечающего требованиям законодательства очень трудно, в связи с чем пришлось взять на работу лиц, не имеющих должного образования. Просила освободить от административной ответственности, в связи с малозначительностью административного правонарушения с объявлением устного замечания.

Должностное лицо, составившее административный материал фио, в судебном заседании подтвердила обстоятельства, изложенные в административном материале. При этом пояснила, что законом разрешено принять на работу лица, не отвечающего квалификационным требованиям, в исключительных случаях только в случае рекомендации аттестационной комиссии. Данное требование директором образовательного учреждения Полищук Л.В. выполнено не было, решение аттестационной комиссии в отношении фио, фио и фио не принималось.

Выслушав пояснения правонарушителя, должностного лица составившего административный материал, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу, что вина директора МБОУ «Кировская средняя школа» Полещук Л.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.19.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях, установлена.

Факт совершения директором МБОУ «Кировская средняя школа» Полещук Л.В. указанного правонарушения подтверждается:

- протоколом № 86 об административном правонарушении от 28.09.2018 года, которым установлено, что на основании приказа Министерства образования науки и молодежи Республики Крым от 27.08.2018 года № 1862, в период с 10.09.2018 года по 28.09.2018 года проведена плановая выездная проверка соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Кировская средняя школа» муниципального образования Черноморский район Республики Крым. В ходе проведения проверки были установлены грубые нарушение лицензионных требований (л.д.1-5);

- копией приказа № 1862 от 27.08.2018 года о проведении плановой выездной проверки Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения №Кировская средняя школа» муниципального образования Черноморский район Республики Крым (л.д.9-10);

- копией лицензии от 09.11.2015 года № 0031 на осуществление образовательной деятельности МБОУ «Кировская средняя школа» (л.д.11-13);

- копией акта проверки от 28.09.2018 года № 24-2018/лк (л.д.14-17);

- копией списка педагогических работников на 2018/2019 учебный год МБОУ «Кировская средняя школа» (л.д.18-21);

- копией списка педагогических работников структурного подразделения дошкольного отделения на 2018-2019 учебный год МБОУ «Кировская средняя школа» на 11.09.2018 года (л.д.22);

- копией трудового договора от 03.09.2018 года заключенного между МБОУ «Кировская средняя школа» и фио (л.д.23-26);

- копией трудового договора от 17.03.2015г. № 59 заключенного между МБОУ «Кировская средняя школа» и фио (л.д.28-26);

- копией трудового договора от 17.03.2015г. №58 заключенного между МБОУ «Кировская средняя школа» и фио (л.д.38-44);

- копией выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 28.09.2018 года № ЮЭ9965-телефон (л.д.60-68).

Оценивая собранные по делу доказательства в их совокупности, суд приходит к выводу о доказанности вины директора МБОУ «Кировская средняя школа» Полещук Л.М. в совершении административного правонарушения. Каких-либо существенных процессуальных нарушений, влекущих недопустимость представленных административным органом доказательств, мировой судья не установил, признаёт указанные доказательства достаточными, относимыми и допустимыми, а в совокупности достаточными для правильного разрешения дела.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная деятельность подлежит лицензированию.

На основании приказа Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым от 09.11.2015 года № 1139, МБОУ «Кировская средняя школа» предоставлена лицензия от 09 ноября 2015 года № 0031 сроком действия «бессрочно» на осуществление образовательной деятельности.

Пунктом 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» установлены лицензионные требования к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

В соответствии с п. 9 приказа Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации», но обладающие достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии, в порядке исключения, могут быть назначены на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

Как следует из материалов дела, при приеме на работу фио, фио, фио требования вышеуказанных нормативно-правовых актов соблюдены не были, решения аттестационной комиссии по вопросу о наличии исключительных обстоятельств для назначения на должность педагога дополнительного образования, а также воспитателей, не принималось.

Таким образом, отсутствие у педагогического работника среднего профессионального или высшего образования, а также рекомендации аттестационной комиссии является основанием для признания данного работника не соответствующим занимаемой должности, и свидетельствует о грубом нарушении условий лицензирования.

Действия директора МБОУ «Кировская средняя школа» Полещук Л.М. суд квалифицирует по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ, осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Доводы Полещук Л.В. о малозначительности совершенного правонарушения являются несостоятельными.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Применение названной нормы является правом, а не обязанностью суда.

В силу п. 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющие существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По смыслу названных нормы и разъяснений оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем, определяется в каждом конкретном случае, исходя из обстоятельств совершенного правонарушения.

Таким образом, малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Совершенное Полещук Л.В. правонарушение посягает на отношения, объектом которых является порядок управления. Учитывая в совокупности обстоятельства совершенного правонарушения, суд приходит к выводу, что в данном случае нет оснований для применения положений ст. 2.9 КоАП РФ.

В соответствии с ч.3 ст.19.20 КоАП РФ, осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

При назначении наказания суд учитывает характер и степень общественной опасности содеянного, обстоятельства совершения правонарушения, данные о личности виновного, наличие смягчающих обстоятельств, раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, отсутствие отягчающих обстоятельств и полагает возможным в соответствии с санкцией ст. 19.20 ч. 3 КоАП РФ назначить директору МБОУ «Кировская средняя школа» Полещук Л.М. наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией статьи.

Руководствуясь статьями 23.1, 29.1, 29.7, 29.9- 29.11 КоАП РФ , мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

Должностное лицо – директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Кировская средняя школа» муниципального образования Черноморский район Республики Крым – Полещук Ларису Васильевну, паспортные данные, признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: отделение Республика Крым Минобразования Крыма, р/счет № 40101810335100010001, получатель – Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, БИК – 043510001, КПП 910201001, ОГРН 1149102000728, ОКТМО 35701000, ИНН 9102000905, КБК 07711607000016000140, наименование платежа – денежные взыскания (штрафы) по компетенции Рособнадзора, зачисляемые в доход федерального бюджета, л/с 04751D65610, постановление №5-359/93/2018.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Квитанцию об уплате штрафа необходимо представить (направить) в судебный участок № 93 Черноморского судебного района Республики Крым до истечения шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу, как документ подтверждающий исполнение судебного постановления.

Разъяснить Полещук Л.В., что в случае неуплаты штрафа она может быть привлечена к административной ответственности за несвоевременную уплату штрафа по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Черноморский районный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления, через судебный участок № 93 Черноморского судебного района Республики Крым.

Мировой судья подпись Солодченко И.В.

Согласовано

Мировой судья подпись И.В. Солодченко