**Дело № 5-94-7/2021**

**91MS0094-01-2020-001784-44**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**по делу об административном правонарушении**

**13 января 2021 года г. Ялта**

Мировой судья судебного участка № 94 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Киреев Петр Николаевич (Республика Крым, г. Ялта, ул. Васильева, 19), участием:

представителя органа, составившего протокол об административном правонарушении ФИО1,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

**Туровского Александра Николаевича**, ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ,

по ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

**УСТАНОВИЛ:**

03 декабря 2020 года председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым ФИО2 в отношении Туровского А.Н., был составлен протокол об административном правонарушении № 29/2020 по тем основаниям, что он 22 февраля 2019 года при формировании объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 на 2019 год как должностное лицо - начальник НАЗВАНИЕ2, находясь на своем рабочем месте по адресу: Республика Крым, гор. Ялта, АДРЕС, нарушил [порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358850/fbf0c6f7700b73ae57184424f22310741922b090/#dst3193) финансового обеспечения выполнения муниципального задания, тем самым совершив административное правонарушение, предусмотренное ст.15.15.15 КоАП РФ.

Туровский А.Н. в судебное заседание не явился, о дне, времени и месте судебного разбирательства был извещен заблаговременно, надлежащим образом.

Согласно ст. 25.1 КоАП РФ, дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 ст. 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Принимая во внимание, что в материалах дела имеются сведения о надлежащем извещении Туровского А.Н., о месте и времени рассмотрения дела, имеются предусмотренные законом основания для рассмотрения дела в его отсутствие.

Представитель Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым ФИО1 просила признать Туровского А.Н. виновным по ст.15.15.15 КоАП РФ и назначить ему наказание в пределах санкции статьи.

Выслушав представителя Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях Туровского А.Н. состава правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ, а именно - нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, исходя из следующего.

Из содержания протокола об административном правонарушении № 29/2020 от 03 декабря 2020 года усматривается, что в период с 27.07.2020 года по 10.09.2020 года на основании плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на 2020 год, утвержденного протоколом Коллегии № 01-08/55 от 28.12.2019 г., Распоряжений Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта от 24.07.2020 года № 01-13/91, 18.08.2020 года № 01-13/105, от 26.08.2020 года № 01-13/109, от 07.09.2020 года № 01-13/112 проведено контрольное мероприятие – выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в рамках муниципального задания и собственности муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым НАЗВАНИЕ1 за период 2018-2019гг. по 30.06.2020 года.

В результате контрольного мероприятия было установлено, что при расчете нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и объемафинансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2019 году НАЗВАНИЕ1 (далее НАЗВАНИЕ1) были допущены нарушения бюджетного законодательства (п.3, 4 ст. 69.2, п.1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ), порядка, утвержденного Постановлением № 3530-п Администрации города Ялта республики Крым "Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации города Ялты Республики Крым"**.**

В соответствии с п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Согласно пп.19, 20, 21, 22, 23 Постановления № 3530-п Администрации города Ялта республики Крым "Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации города Ялты Республики Крым", объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество муниципального учреждения.

В соответствии с п.21 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), рассчитываются учредителем в процессе составления местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и учитываются при планировании бюджетных ассигнований.

Согласно п.22 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п, нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания муниципальной услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с Порядком базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждением в соответствующих сферах деятельности, утверждаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги состоит из базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги и базовым нормативом затрат на общехозяйственные нужды.

Согласно п.25 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п при определении базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, применяются нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания муниципальной услуги, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации (в том числе правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности), Республики Крым, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками, регламентами и паспортами оказания муниципальных услуг в установленной сфере, базовыми требованиями к качеству оказания услуг в установленной сфере (далее - стандарты оказания услуги).

Согласно п.26 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п затраты на общехозяйственные нужды устанавливаются по видам указанных затрат, исходя из нормативов их потребления, определяемых на основании стандартов оказания услуги, или на основе усреднения показателей деятельности муниципального учреждения, которое имеет минимальный объем указанных затрат на оказание единицы муниципальной услуги в установленной сфере, или на основе медианного значения по муниципальным учреждениям, оказывающим муниципальную услугу в установленной сфере деятельности, в соответствии с общими требованиями.

Министерством спорта Российской Федерации в целях оказания методической помощи при формировании государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ в связи с переходом на нормативно-подушевое финансирование письмом от 14.12.2015 № ВМ-04-10/8266 направлены [Методические рекомендации](#sub_2000) по переходу на нормативно-подушевое финансирование организаций, осуществляющих спортивную подготовку (далее – Методические рекомендации).

Согласно п. 2.2 Методических рекомендаций при утверждении значения базового норматива затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере физической культуры и спорта, указывается информация о натуральных нормах, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере физической культуры и спорта, включающая наименование натуральной нормы, ее значение и источник указанного значения (нормативный правовой акт (вид, дата, номер), утверждающий стандарт оказания государственной (муниципальной) услуги в сфере физической культуры и спорта, а при его отсутствии слова «Метод наиболее эффективного учреждения», Медианный метод» либо Иной метод».

В указанных Методических рекомендациях приведены примеры расчета нормативных затрат, как непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, так и затрат на общехозяйственные нужды.

В нарушение п. 21 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п в проверяемом периоде расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) был произведен не учредителем НАЗВАНИЕ1 – НАЗВАНИЕ2 а самим подведомственным учреждением.

Приказом НАЗВАНИ2 от 22.02.2019 № 27-од были внесены изменения в Приложение № 1 к Приказу № 155-од от 10.12.2018 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг НАЗВАНИ1 в 2019 году. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг были увеличены.

В обоснование увеличения нормативных затрат НАЗВАНИЕ2 предоставлены результаты расчетов величины нормативных затрат на оказание НАЗВАНИЕ1 муниципальных услуг, утвержденные руководителем НАЗВАНИЕ1 22.02.2019, подписанные исполнителем расчета Гордеевой И.В. (согласно Приказа о переводе работника на другую работу Гордеева И.В. исполняет обязанности главного бухгалтера НАЗВАНИЕ1 с 17.12.2018).

Исходные данные, использованные для расчета величины нормативных затрат, не предоставлены. Фактически расчет представляет собой перечисление сумм затрат по строкам с их конечным суммированием без указания нормативов потребления затрат (что не соответствует п. 25, 26 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п), в связи с чемпроверить правильность расчета объема субсидии, необходимой для выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 в 2019 году, не представляется возможным.

Между НАЗВАНИЕ2 и НАЗВАНИЕ1 заключено Соглашение № 1 от 09.01.2019 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 в 2019 году» (далее – Соглашение № 1 от 09.01.2019 года), на основании которого НАЗВАНИЕ1 предоставлена субсидия на сумму 17574,60 тыс. руб. В течение года объем финансового обеспечения неоднократно пересматривался (см. таблицу № 2 Служебной записки от 14.09.2020).

В нарушение п.3 ст. 69.2, п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.7 ст.9.2 Федерального закона РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.11, 48 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п среди случаев, которые могут привести к изменению размера предоставляемой субсидии, перечисленных в п. 2.2.2 Соглашении № 1 от 09.01.2019, указан следующий: изменение величины нормативных затрат в связи с внесением изменений в порядки определения нормативных затрат, Однако среди оснований изменения объема финансового обеспечения муниципального задания, установленных в Порядке, утвержденном Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п, данный случай отсутствует.

22.02.2019 года Приказом УДМС Администрации г. Ялта Республики Крым № 28-од «Об утверждении Дополнительного соглашения № 1 к Соглашению № 1 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 в 2019 году» сумма субсидии по Соглашению была увеличена на 1000 тыс.р. и составила 18574,60 тыс. руб.. При этом плановое количество единиц оказания муниципальных услуг не изменено.

Таким образом, в феврале 2019 года увеличен объем финансового обеспечения муниципального задания без изменения объема оказания муниципальных услуг на 1000,00 тыс. руб., что является нарушением п.3 ст. 69.2, п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.7 ст.9.2 Федерального закона РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.11, 48 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п.

В связи с тем, что расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утвержденных Приказом УДМС Администрации г. Ялта Республики Крым от 22.02.2019 № 27-од, и примененный при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 на 2019 год, произведен не в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п;объемы оказания муниципальных услуг не изменены при изменении объемов финансового обеспечения муниципального задания, что утверждено Приказом УДМС Администрации г. Ялта Республики Крым № 28-од от 22.02.2019, НАЗВАНИ2 нарушен Порядок, утвержденный Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п, что в свою очередь повлекло за собой нарушение бюджетного законодательства, а именно п. 3,4 ст. 69.2, п. 1 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ порядки формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания должны определять в том числе правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, включая расчет и утверждение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ.

Таким образом, нарушение порядка расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг также является нарушением порядка финансового обеспечения муниципального задания, в рамках которого оказываются муниципальные услуги.

Учредителем и собственником имущества НАЗВАНИЕ1 является муниципальное образование городской округ Ялта Республики Крым. Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым осуществляет НАЗВАНИ2.

Согласно п.3.9.9 Устава НАЗВАНИЕ1, утвержденному Постановлением администрации города Ялты Республики Крым от 23.11.2016 № 5052-п НАЗВАНИЕ2 формирует и утверждает муниципальное задание для МБУ в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно п.3.8 должностной инструкции начальника НАЗВАНИЕ2, утвержденной Главой администрации города Ялта 28.02.2019, начальник Управления является должностным лицом местного самоуправления и несет персональную ответственность за решение вопросов, отнесенных к компетенции Управления. Согласно п.3.10 должностной инструкции начальник Управления осуществляет руководство на основе единоначалия. Те же обязанности начальника Управления закреплены в Положении об НАЗВАНИЕ2, утвержденном Решением Ялтинского городского совета Республики Крым от 28.11.2014 № 124 (в ред. от 13.08.2018), п. 4.4.1, 4.4.3 Положения.

Также согласно п. 4.4.13 Положения об Управлении начальник Управления отвечает за целевое использование выделенных в распоряжение Управления бюджетных средств, достоверность и своевременное представление установленной отчетности и другой информации, связанной с исполнением бюджета, эффективное использование бюджетных средств.

С 11.10.2017 года Распоряжением Главы администрации города Ялты Республики Крым от 10.10.2017 № 969-л, начальником НАЗВАНИЕ2 назначен Туровский Александр Николаевич, исполнявший обязанности до 29.03.2019.

Таким образом, 22.02.2019 года при формировании объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 на 2019 год, в нарушение п. 3,4 ст. 69.2, п. 1 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пп. 19-41 Порядка, утвержденного Постановлением № 3530-п Администрации гор. Ялты, по адресу: Республика Крым, гор. Ялта, ул. Бирюкова, 2-а, своими действиями должностное лицо – начальник НАЗВАНИЕ2 Туровский Александр Николаевич совершил правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.15.15 КоАП РФ – «Нарушение финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

Вина Туровского А.Н. в совершении инкриминируемого ему деяния подтверждается исследованными материалами административного дела, а именно: протоколом об административном правонарушении № 29/2020 от 03.12.2020 года (л.д. 1-6); выпиской из акта проверки от 14.09.2020 г. № 01-25/22 (л.д. 23-31); служебной запиской аудитора КСП Чистяковой А.А. от 14.09.2020 года (л.д. 8-22); копиями муниципального задания (32-42); копиями соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии (л.д. 43-52); приказом НАЗВАНИЕ2 от 22.02.2019 № 27-од о внесении изменений в Приказ № 155-од от 10.12.2018 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг» (л.д. 53-65); расчетами нормативных затрат на оказание муниципальных услуг от 22.02.2019 года (л.д. 66-69); уставом НАЗВАНИЕ1 (л.д. 84-96); трудовым договором, должностной инструкцией начальника НАЗВАНИЕ2 от 28.11.2014 года № 124 (л.д. 119-128); методическим рекомендациями Минспорта РФ от 14.12.2015 года (л.д. 129-142).

Совокупность вышеуказанных доказательств по делу у суда не вызывает сомнений, они последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой. Суд находит их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения настоящего дела, а потому считает возможным положить их в основу постановления.

При таких обстоятельствах, в действиях Туровского А.Н. имеется состав правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ, а именно нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ.

Оснований для освобождения Туровского А.Н. от административной ответственности судом не установлено.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей [4.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-4/statia-4.5/?marker=fdoctlaw) РФ, не истек, иных обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

При назначении наказания учитывается характер совершенного правонарушения и личность Туровского А.Н., который впервые привлекается к административной ответственности, обратного суду не представлено.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность лица, не установлено.

 Исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных ст.ст.3.1, 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административное наказание в виде штрафа.

**ПОСТАНОВИЛ:**

**Туровского Александра Николаевича** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ, и подвергнуть его административному наказанию в виде штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей 00 копеек.

Штраф подлежит перечислению на следующие реквизиты:

Наименование получателя: УФК по Республике Крым (Контрольно-счетная палата муниципального образования городской округ Ялта л/с 0375320633), Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г. Симферополь, БИК: 013510002, Номер счета: 40102810645370000035, ИНН: 9103014636, КПП: 910301001, ОКТМО территории: 35729000001, ОГРН: 11494102122619, КБК: 90211609040040000140, назначение платежа: доход от штрафных санкций за нарушение бюджетного законодательства РФ, еспуьликпостановление № 5-94-7/2021 от 13.01.2021 г.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

*Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд через мирового судью в течение 10 дней со дня вручения копии постановления*.

Мировой судья (подпись) П.Н. Киреев