Дело №5-94-45/2022

91MS0094-01-2022-000128-97

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**по делу об административном правонарушении**

21 марта 2022 года г. Ялта

Мировой судья судебного участка №94Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики КрымБекенштейн Е.Л.(Республика Крым, г. Ялта, ул. Васильева, 19),

с участием лица, законного представителя лица,в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Мухиной Аллы Николаевны,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отдела надзорной деятельности по г.Ялте УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении

Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ялтинская начальная школа № 13» Муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (далее по тексту - МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13»), ОГРН НОМЕР, ИНН НОМЕР, расположенного по ул. АДРЕС в г. Ялта Республика Крым,

по ч.13ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

**УСТАНОВИЛ:**

Согласно протоколу об административном правонарушении от 31 января 2022 года № 2/2022/8МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13», 31 января 2022 года в 17 часов 00 минут, зарегистрированное по адресу: АДРЕС в г. Ялта, Республика Крым, не выполнило предписание отдела надзорной деятельности по г.Ялта УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым от 30.01.2021 года №53/1/1 об устранении нарушений в области пожарной безопасности в части пункта 1 в срок, установленный данным предписанием, - до 31.12.2021 года, чем совершило правонарушение, предусмотренное ч.13 ст.19.5 КоАП РФ.

В судебном заседаниизаконный представитель юридического лица Мухина А.Н.в судебном заседании вину в совершении правонарушения, вменяемую МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13»не признала, пояснив, что она как должностное лицо принимает меры к устранению нарушений, указанных в предписании, однако выполнить необходимые работы в срок не представилось возможным по причине отсутствия финансирования. Также указала, что она обращалась с соответствующими письмами в Управление образования Администрации города Ялта, главе Администрации города Ялта о выделении средств на по устранению нарушений, указанных в предписании отдела надзорной деятельности по г.Ялте УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым. Кроме этого при формировании бюджета Муниципального образования городского округа Ялты Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы подавалазаявку, в которой указывала на планирование расходов по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, однако запрошенные денежные средства не выделены.Кроме этого пояснила, что решением Ялтинского городского суда Республики Крым по гражданскому делу № 2-2252/2019 удовлетворены исковые требования заместителя прокурора г. Ялты, действующего в защиту интересов прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, к МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13», Администрации г. Ялты о возложении обязательства совершить определенные действия, которыми обязано Администрацию г. Ялта Республики Крым выделить МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13» необходимые денежные средства для устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности, а также обязано МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13» устранить выявленные нарушения требований пожарной безопасности путем замены на путях эвакуации второго этажа внутренней двери главного входа; демонтажа горючих материалов на путях эвакуации (актовый зал, холл), применяемых для отделки стен с нанесением отделочных материалов, отвечающих требованиям пожарной безопасности, однако решение суда не исполнено, денежные средства на указанные средства не выделены. Также указала, что на основании утвержденного Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым перечня объектов пострадавших в результате чрезвычайной ситуации в период 2021 года, за счет средств местного бюджета разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13», а также 26 февраля 2022 года получено положительное заключение ГАУ «Государственная строительная экспертиза» проектно-сметной документации.Таким образом в рамках проведения капитального ремонта будут устраненывыявленные нарушения требований пожарной безопасности, в том числе замена отделки стен холла и актового зала материалами, соответствующих нормам противопожарной безопасности.Таким образом, полагает, что она, как директорМБОУ «Ялтинская начальная школа № 13» принимала все зависящие от нее меры о выделении денежных средств на устранение выявленных недостатков, однако финансирования не было выделено, в том числе не выполнено решение суда, вступившее в законную силу, в связи с чем,просила прекратить производство по делу, в связи с отсутствием в действиях юридического лица составаадминистративного правонарушения. Выслушав законного представителя юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, исследовав материалы дела, прихожу к выводу о прекращении производства по делу по следующим основаниям.

В силу [статьи 1](garantF1://10003955.1) Федерального закона N 69-ФЗ от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон) требования пожарной безопасности - это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны (ст.37 Федерального закона).

Согласно ст.38 Федерального закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

В соответствии с ч.13 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

Из материалов дела следует, что с 17 по 30 июня 2021 года должностными лицами отдела надзорной деятельности по г.Ялте УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым проведена проверка МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13» на предмет соблюдения законодательства в области пожарной безопасности.

В ходе проверки выявлены нарушения требований ст.ст. 4, 53, 89, 134 Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.25 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. N 1479, выразившиеся в том, что в актовом зале и холле допущена отделка стен горючими материалами.

30 июня 2021 года директору МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13» Мухиной А.Н. вручено предписание №53/1/1 с требованием устранить выявленные нарушения в срок до 31 декабря 2021 года.

К указанному времени предписание не исполнено, что послужило основанием для составления в отношении МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13» протокола об административном правонарушении, предусмотренном[ч. 13 ст. 19.5](garantF1://12025267.194011) КоАП РФ.

Между тем должностным лицом органа государственного пожарного надзора оставлены без внимания доводы законного представителя юридического лица об отсутствии бюджетного финансирования для устранения нарушений норм пожарной безопасности.

В соответствии со [статьей 26.1](garantF1://12025267.261) КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

По смыслу приведенных положений закона привлечение юридического лица к административной ответственности возможно лишь при наличии вины данного лица в совершении правонарушения.

По настоящему делу вина юридического лица в совершении административного правонарушения не установлена.

Так, МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13»является юридическим лицом, некоммерческой организацией, основным видом деятельности которого является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам начального общего образования.

С учетом статуса образовательного учреждения директор МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13»Мухина А.Н. предпринимала меры по устранению нарушений требований пожарного законодательства - ставила вопрос о выделении средств перед учредителем и распорядителем бюджетных средств. В течение 2021 года Мухиной А.Н. направлены два обращения в Управление образования Администрации города Ялты с просьбой выделить средства на устранение нарушений пожарной безопасности, в том числе тех, которые указаны в предписании органа государственного пожарного надзора, однако необходимые средства выделены не были (письма от 08.11.2021 года исх.№277/01-20, 22.10.2021 года исх.№269/01-20).

Кроме этого, должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении не учтено наличие обстоятельств, исключающих возможность исполнения предписания в установленный срок, а именно решениеЯлтинского городского суда Республики Крым от 15 июля 2019 года по гражданскому делу № № 2-2252/2019, которым удовлетворены исковые требования заместителя прокурора г. Ялты о выделении МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13» необходимые денежные средства для устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности, а также обязано МБОУ «Ялтинская начальная школа № 13» устранить выявленные нарушения требований пожарной безопасности. Указанное решение суда вступило в законную силу, однако по состоянию на дату рассмотрения данного дела не исполнено. Также согласно письма № 3241/02.1-40/2 от 17 марта 2022 года на запрос мирового судьи Администрации города Ялты Республики Крым сообщено, что в рамках действия бюджетного процесса, в соответствии с финансовой возможностью местного бюджета, в период 2020-2021 гг. на основании заявок о выделении дополнительных средств на реализацию муниципальной программы «Развитие образования муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» в адрес Главы администрации города Ялта от главного распорядителя бюджетных средств, Департамента образования и молодежной политики Администрации города Ялта Республики Крым внесены изменения в местный бюджет в части увеличения бюджетных ассигнований по общеобразовательным учреждениям, в том числе и по МБОУ «ЯНШ № 13». В соответствии с частью 4 статьи 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению. Как следует из материалов дела, Департамент образования и молодежной политики Администрации города Ялта Республики Крым на основании заявок директораМБОУ «ЯНШ № 13» обращался при формировании бюджета муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым о планировании расходов и выделении денежных средств для выполнения предписания органа пожарного надзора, однако бюджетные ассигнования на указанные цели для проведения работ в целях выполнения предписания не выделялись, поскольку в бюджете финансирование на указанные цели предусмотрено не было.

Обстоятельства дела в отношении МБОУ «ЯНШ № 13» свидетельствуют о принятии всех зависящих мер для исполнения требований предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

Таким образом, предписание органа государственного пожарного надзора не исполненообразовательным учреждением по объективной причине – ввиду отсутствия финансирования со стороны распорядителя бюджетных средств. Сведений о наличии у образовательного учреждения собственных источников дохода, за счет которых оно могло бы устранить выявленные нарушения, материалы дела не содержат. Принятые юридическим лицом меры по выполнению предписания соответствовали статусу общеобразовательного учреждения, финансируемого за счет средств бюджета. Оснований для вывода о наличии у юридического лица объективной возможности соблюдения установленных правил не имеется. В силу положений [частей 1](garantF1://12025267.1501) и [4 статьи 1.5](garantF1://12025267.1504) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица. Поскольку в действиях МБОУ «ЯНШ № 13»не установлено вины во вмененном ему нарушении, производство по делу подлежит прекращению на основании [части 4 статьи 24.5](garantF1://12025267.24503) КоАП РФ.

Руководствуясь ч. 13 ст. 19.5, ст. ст. 24.5, 29.9 - 29.11 КоАП РФ, мировой судья,

**ПОСТАНОВИЛ :**

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ялтинская начальная школа № 13» Муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым - прекратить на основании [ч. 4 ст. 24.5](garantF1://12025267.24502) КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд через мирового судью в течение 10 днейсо дня вручения копии постановления.

Мировой судья подпись Е.Л. Бекенштейн