**Дело № 5-94-55/2021**

**91MS0094-01-2021-000026-96**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**по делу об административном правонарушении**

**03 марта 2021 года г. Ялта**

Мировой судья судебного участка № 94 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Киреев Петр Николаевич (Республика Крым, г. Ялта, ул. Васильева, 19), участием:

представителя органа, составившего протокол об административном правонарушении – ФИО1,

лица, привлекаемого к административной ответственности – Бодня К.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

**Бодня Карины Алексеевны,** ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ,

по ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

**УСТАНОВИЛ:**

23 декабря 2020 года председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым ФИО2 в отношении Бодня К.А., был составлен протокол об административном правонарушении № 39/2020 по тем основаниям, что она 20 марта 2020 года при формировании объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 на 2020 год, находясь на своем рабочем месте по адресу: АДРЕС, нарушила [порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358850/fbf0c6f7700b73ae57184424f22310741922b090/#dst3193) финансового обеспечения выполнения муниципального задания, тем самым совершив административное правонарушение, предусмотренное ст.15.15.15 КоАП РФ.

Бодня К.А. в судебное заседание явилась, поддержала свои письменные пояснения.

Представитель Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Калинина С.П. просила признать Бодня К.А. виновной по ст.15.15.15 КоАП РФ и назначить ей наказание в пределах санкции статьи.

Выслушав лицо, привлекаемое к административно йотвественности, представителя Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях Бодня К.А. состава правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ, а именно - нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, исходя из следующего.

Из содержания протокола об административном правонарушении № 39/2020 от 23 декабря 2020 года усматривается, что в период с 27.07.2020 по 10.09.2020 г. на основании плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на 2020 год, утвержденного протоколом Коллегии № 01-08/55 от 28.12.2019 г., Распоряжений Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта от 24.07.2020 года № 01-13/91, 18.08.2020 № 01-13/105, от 26.08.2020 № 01-13/109, от 07.09.2020 № 01-13/112 проведено контрольное мероприятие – выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в рамках муниципального задания и собственности муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым НАЗВАНИЕ1 муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым за период с 01.01.2018 по 30.06.2020.

В результате контрольного мероприятия было установлено, что при расчете нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2020 году НАЗВАНИЕ1 (далее НАЗВАНИЕ1) были допущены нарушения бюджетного законодательства (п.3, 4 ст. 69.2, п.1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ), порядка, утвержденного Постановлением № 3530-п Администрации города Ялта республики Крым "Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации города Ялты Республики Крым".

В соответствии с п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Согласно пп.19, 20, 21, 22, 23 Постановления № 3530-п Администрации города Ялта республики Крым "Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации города Ялты Республики Крым", объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество муниципального учреждения.

В соответствии с п.21 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), рассчитываются учредителем в процессе составления местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и учитываются при планировании бюджетных ассигнований.

Согласно п.22 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п, нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания муниципальной услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с Порядком базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждением в соответствующих сферах деятельности, утверждаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги состоит из базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги и базовым нормативом затрат на общехозяйственные нужды (п. 23 Порядка).

Согласно п.25 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п при определении базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, применяются нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания муниципальной услуги, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации (в том числе правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности), Республики Крым, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками, регламентами и паспортами оказания муниципальных услуг в установленной сфере, базовыми требованиями к качеству оказания услуг в установленной сфере (далее - стандарты оказания услуги).

Согласно п.26 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п затраты на общехозяйственные нужды устанавливаются по видам указанных затрат, исходя из нормативов их потребления, определяемых на основании стандартов оказания услуги, или на основе усреднения показателей деятельности муниципального учреждения, которое имеет минимальный объем указанных затрат на оказание единицы муниципальной услуги в установленной сфере, или на основе медианного значения по муниципальным учреждениям, оказывающим муниципальную услугу в установленной сфере деятельности, в соответствии с общими требованиями.

Министерством спорта Российской Федерации в целях оказания методической помощи при формировании государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ в связи с переходом на нормативно-подушевое финансирование письмом от 14.12.2015 № ВМ-04-10/8266 направлены [Методические рекомендации](#sub_2000) по переходу на нормативно-подушевое финансирование организаций, осуществляющих спортивную подготовку (далее – Методические рекомендации).

Согласно п. 2.2 Методических рекомендаций при утверждении значения базового норматива затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере физической культуры и спорта, указывается информация о натуральных нормах, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере физической культуры и спорта, включающая наименование натуральной нормы, ее значение и источник указанного значения (нормативный правовой акт (вид, дата, номер), утверждающий стандарт оказания государственной (муниципальной) услуги в сфере физической культуры и спорта, а при его отсутствии слова «Метод наиболее эффективного учреждения», Медианный метод» либо Иной метод».

В указанных Методических рекомендациях приведены примеры расчета нормативных затрат, как непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, так и затрат на общехозяйственные нужды.

Однако, в нарушение п. 21 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п в проверяемом периоде расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) был произведен не учредителем НАЗВАНИЕ1 – НАЗВАНИЕ2, а самим подведомственным учреждением.

Так в ходе проверки НАЗВАНИЕ2 Администрации г. Ялта республики Крым представлены расчеты нормативных затрат на оказание муниципальных услуг НАЗВАНИЕ1 от 20.03.2020 года, подписанные исполнителем расчета Гордеевой И.В. (согласно Приказа о переводе работника на другую работу Гордеева И.В. исполняет обязанности главного бухгалтера НАЗВАНИЕ1 с 17.12.2018). Указанные расчеты согласованы заместителем начальника НАЗВАНИЕ2 Администрации г. Ялта республики Крым Бодней К.А.

При этом исходные данные, использованные для расчета величины нормативных затрат, не предоставлены. Фактически расчет представляет собой перечисление сумм затрат по строкам с их конечным суммированием.

Так в расчете не разграничены расходы, входящие в базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, и базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды, что противоречит п. 23 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п

В расчете не указаны нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, которые должны быть применены согласно п. 25 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п, при определении базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги.

В расчете не указан применяемый способ определения затрат на общехозяйственные нужды (исходя из нормативов их потребления; на основе усреднения показателей деятельности муниципального учреждения; на основе медианного значения по муниципальным учреждениям), что противоречит п. 26 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п.

Приказом НАЗВАНИЕ2 Администрации г. Ялта Республики Крым от 20.03.2020 № 40-од на основании предоставленных расчетов внесены изменения в приложение № 1 к Приказу НАЗВАНИЕ2 администрации г. Ялта Республики Крым от 26.12.2019 № 210-од «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг НАЗВАНИЕ1 в 2020 году», нормативные затраты изменены.

Между НАЗВАНИЕ2 Администрации города Ялта Республики Крым и НАЗВАНИЕ1 заключено Соглашение № 1 от 09.01.2020 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым в 2020 году» (далее – Соглашение № 1 от 09.01.2020), на основании которого НАЗВАНИЕ1 предоставлена субсидия на сумму 18200,00 тыс.руб. В течение года объем финансового обеспечения неоднократно пересматривался (см. таблицу на стр. 9 Служебной записки от 14.09.2020).

Приказом НАЗВАНИЕ2 Администрации г. Ялта республики Крым от 23.03.2020 № 43-од утверждено Дополнительное соглашение № 1 к Соглашению № 1 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 на 2020 год, где в соответствии с расчетами нормативных затрат от 20.03.2020 указаны суммы нормативных прямых затрат на оказание муниципальных услуг.

Также 23.03.2020 года Приказом НАЗВАНИЕ2 Администрации г. Ялта Республики Крым № 43-од «О внесении изменений в Приложение № 1 к Дополнительному соглашению № 2 к Соглашению № 1 о порядке и условиях предоставления субсидии НАЗВАНИЕ1 в 2020 году» увеличен объем муниципальных услуг на 2020 год, а именно добавлен новый вид муниципальной услуги: бокс (учебно-тренировочный этап, 20 человек). При этом общий объем финансирования муниципального задания не изменен.

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг от 20.03.2020, утвержденных Приказом НАЗВАНИЕ2 Администрации г. Ялта Республики Крым № 40-од, примененных при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 на 2020 год, произведен не в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п, НАЗВАНИЕ2 администрации города Ялты Республики Крым нарушен Порядок, утвержденный Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п, что в свою очередь повлекло за собой нарушение бюджетного законодательства, а именно п. 3,4 ст. 69.2, п. 1 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ порядки формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания должны определять в том числе правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, включая расчет и утверждение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ.

Таким образом, нарушение порядка расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг также является нарушением порядка финансового обеспечения муниципального задания, в рамках которого оказываются муниципальные услуги.

Учредителем и собственником имущества НАЗВАНИЕ1 является муниципальное образование городской округ Ялта Республики Крым. Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым осуществляет НАЗВАНИЕ2 администрации города Ялты Республики Крым.

Согласно п.3.9.9 Устава НАЗВАНИЕ1, утвержденному Постановлением администрации города Ялты Республики Крым от 23.11.2016 № 5052-п НАЗВАНИЕ2 администрации города Ялты Республики Крым формирует и утверждает муниципальное задание для МБУ в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно п.3.8 должностной инструкции начальника НАЗВАНИЕ2 администрации города Ялта Республики Крым, утвержденной Главой администрации города Ялта 28.02.2019, начальник Управления является должностным лицом местного самоуправления и несет персональную ответственность за решение вопросов, отнесенных к компетенции Управления. Согласно п.3.10 должностной инструкции начальник Управления осуществляет руководство на основе единоначалия. Те же обязанности начальника Управления закреплены в Положении об НАЗВАНИЕ2, утвержденном Решением Ялтинского городского совета Республики Крым от 28.11.2014 № 124, п. 4.4.1, 4.4.3 Положения.

Также согласно п. 4.4.13 Положения об Управлении начальник Управления отвечает за целевое использование выделенных в распоряжение Управления бюджетных средств, достоверность и своевременное представление установленной отчетности и другой информации, связанной с исполнением бюджета, эффективное использование бюджетных средств.

С 10.12.2019 года Распоряжением Главы администрации города Ялты Республики Крым от 09.12.2019 № 1402-л, временное исполнение обязанностей начальника НАЗВАНИЕ2 администрации города Ялты Республики Крым возложено на заведующую сектором по делам молодежи Бодню Карину Алексеевну.

С 06.03.2020 года Распоряжением Главы администрации города Ялты Республики Крым от 06.03.2020 № 254-л Бодня Карина Алексеевна назначена на должность заместителя начальника НАЗВАНИЕ2 администрации г. Ялта Республики Крым и освобождена от должности заведующей сектором по делам молодежи.

Таким образом, по состоянию на 20.03.2020 Бодня К.А., занимая должность заместителя начальника НАЗВАНИЕ2 г. Ялта Республики Крым, дополнительно временно исполняла обязанности начальника Управления до 21.04.2020 года.

Согласно п.3.22 должностной инструкции заместителя начальника НАЗВАНИЕ2 администрации города Ялта Республики Крым, утвержденной заместителем Главы администрации города Ялта 29.05.2018 в период временного отсутствия начальника Управления (отпуск, командировка, временная трудоспособность) исполняет его обязанности.

Таким образом, 20.03.2020 года при формировании объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 на 2020 год, в нарушение п. 3,4 ст. 69.2, п. 1 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации , пп. 19-41 Порядка, утвержденного Постановлением № 3530-п Администрации гор. Ялты, по адресу: Республика Крым, гор. Ялта, ул. Пироговская, 2/4, своими действиями должностное лицо – заместитель начальника НАЗВАНИЕ2 администрации города Ялта Республики Крым Бодня Карина Алексеевна совершила правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.15.15 КоАП РФ – «Нарушение финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

Вина Бодня К.А. в совершении инкриминируемого ей деяния подтверждается исследованными материалами административного дела, а именно: протоколом об административном правонарушении № 39/2020 от 23.12.2020 года; выпиской из акта проверки от 14.09.2020 г. № 01-25/22.; служебной запиской аудитора КСП Чистяковой А.А. от 14.09.2020 года; копиями Муниципального задания, Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии; Приказом НАЗВАНИЕ2 администрации г. Ялта Республики Крым от 23.03.2020 № 43-од«О внесении изменений в Дополнительное соглашение № 1 к Соглашению № 1 о порядке и условиях предоставления субсидии НАЗВАНИЕ1 в 2020 году»; Приказом НАЗВАНИЕ2 администрации г. Ялта Республики Крым от 20.03.2020 №40-од «О внесении изменений в приказ № 210 от 26.12.2019 «Об утверждении нормативных затрат»; Расчетами нормативных затрат на оказание муниципальных услуг от 21.02.2020, 20.03.2020; Приказом о переводе на другую работу Гордеевой И.В. от 12.12.2018; распоряжениями Администрации города Ялты от 09.12.2019 г., 06.03.2020 г.,17.04.2020 г.; трудовым договором, должностной инструкцией заведующей сектором по делам молодежи НАЗВАНИЕ2.

Совокупность вышеуказанных доказательств по делу у суда не вызывает сомнений, они последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой. Суд находит их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения настоящего дела, а потому считает возможным положить их в основу постановления.

При таких обстоятельствах, в действиях Бодня К.А. имеется состав правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ, а именно нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ.

Оснований для освобождения Бодня К.А. от административной ответственности судом не установлено.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей [4.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-4/statia-4.5/?marker=fdoctlaw) РФ, не истек, иных обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

При назначении наказания учитывается характер совершенного правонарушения и личность Бодня К.А., которая впервые привлекается к административной ответственности, обратного суду не представлено.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность лица, является признание вины, наличие на иждивении малолетнего ребенка.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность лица, не установлено.

*Руководствуясь ст.ст. 3.4, 4.1.1, 4.1-4.3, 15.15.15, 29.1-29.10 КоАП РФ,*

**ПОСТАНОВИЛ:**

**Бодня Карину Алексеевну** признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ, и подвергнуть ее административному наказанию в виде штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей 00 копеек.

Штраф подлежит перечислению на следующие реквизиты:

Наименование получателя: УФК по Республике Крым (Контрольно-счетная палата муниципального образования городской округ Ялта л/с 0375320633); Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России\\УФК по Республике Крым г. Симферополь; БИК: 013510002; Номер счета: 03100643000000017500; Номер корр.счета: 40102810645370000035; ИНН: 9103014636; КПП: 910301001; ОКТМО территории: 35729000001; ОГРН 11494102122619; КБК 90211609040040000140; Назначение платежа: доход от штрафных санкций за нарушения бюджетного законодательства РФ; еспуьликпостановление № 5-94-55/2021 от 03.03.2021 г.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

*Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд через мирового судью в течение 10 дней со дня вручения копии постановления*.

Мировой судья (подпись) П.Н. Киреев