**Дело № 5-94-395/2021**

**91MS0094-01-2021-001197-75**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**по делу об административном правонарушении**

**03 августа 2021 года г. Ялта**

Мировой судья судебного участка № 94 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Киреев Петр Николаевич (Республика Крым, г. Ялта, ул. Васильева, 19), рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

**Бодня Карины Алексеевны,** ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ,

по ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

**УСТАНОВИЛ:**

14 июля 2021 года председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым ФИО1 в отношении Бодня К.А., был составлен протокол об административном правонарушении № 10/2021 по тем основаниям, что она 28 декабря 2019 года при формировании объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 на 2020 год, находясь на своем рабочем месте по адресу: Республика Крым, АДРЕС нарушила [порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358850/fbf0c6f7700b73ae57184424f22310741922b090/#dst3193) финансового обеспечения выполнения муниципального задания, тем самым совершив административное правонарушение, предусмотренное ст.15.15.15 КоАП РФ.

Бодня К.А. в судебное заседание не явилась, о дне, времени и месте судебного разбирательства была извещена заблаговременно, надлежащим образом. Ранее пояснила, что вину не признает.

Согласно ст. 25.1 КоАП РФ, дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 ст. 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Принимая во внимание, что в материалах дела имеются сведения о надлежащем извещении Бодня К.А. о месте и времени рассмотрения дела, имеются предусмотренные законом основания для рассмотрения дела в ее отсутствие.

Исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях Бодня К.А. состава правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ, а именно - нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, исходя из следующего.

Из содержания протокола об административном правонарушении № 10/2021 от 14 июля 2021 года усматривается, что в период с 23.11.2020 по 30.12.2020 г. на основании плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на 2020 год, утвержденного протоколом Коллегии № 01-08/55 от 28.12.2019 г., Распоряжений Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта от 18.11.2020 года № 01-13/160, 27.11.2020 № 01-13/169, от 14.12.2020 № 01-13/175 проведено контрольное мероприятие – «Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета и собственности муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым НАЗВАНИЕ1 за период с 04.04.2019 по 31.12.2019 года и выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в рамках муниципального задания и собственности муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым НАЗВАНИЕ1за период с 01.01.2020 года по текущий период 2020 года».

В результате контрольного мероприятия было установлено, что при расчете нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2020 году НАЗВАНИЕ1 были допущены нарушения бюджетного законодательства (п.3, 4 ст. 69.2, п.1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ), порядка, утвержденного Постановлением Администрации города Ялта республики Крым № 3530-п от 19.09.2017 "Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации города Ялты Республики Крым".

В соответствии с п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Согласно пп.19, 20, 21, 22, 23 Постановления № 3530-п Администрации города Ялта республики Крым "Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации города Ялты Республики Крым", объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество муниципального учреждения.

В соответствии с п.21 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), рассчитываются учредителем в процессе составления местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и учитываются при планировании бюджетных ассигнований.

Согласно п.22 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п, нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания муниципальной услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с Порядком базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждением в соответствующих сферах деятельности, утверждаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги состоит из базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги и базовым нормативом затрат на общехозяйственные нужды (п. 23 Порядка).

Согласно п.25 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п при определении базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, применяются нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания муниципальной услуги, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации (в том числе правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности), Республики Крым, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками, регламентами и паспортами оказания муниципальных услуг в установленной сфере, базовыми требованиями к качеству оказания услуг в установленной сфере (далее - стандарты оказания услуги).

Согласно п.26 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п затраты на общехозяйственные нужды устанавливаются по видам указанных затрат, исходя из нормативов их потребления, определяемых на основании стандартов оказания услуги, или на основе усреднения показателей деятельности муниципального учреждения, которое имеет минимальный объем указанных затрат на оказание единицы муниципальной услуги в установленной сфере, или на основе медианного значения по муниципальным учреждениям, оказывающим муниципальную услугу в установленной сфере деятельности, в соответствии с общими требованиями.

Министерством спорта Российской Федерации в целях оказания методической помощи при формировании государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ в связи с переходом на нормативно-подушевое финансирование письмом от 14.12.2015 № ВМ-04-10/8266 направлены [Методические рекомендации](#sub_2000) по переходу на нормативно-подушевое финансирование организаций, осуществляющих спортивную подготовку (далее – Методические рекомендации).

Согласно п. 2.2 Методических рекомендаций при утверждении значения базового норматива затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере физической культуры и спорта, указывается информация о натуральных нормах, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере физической культуры и спорта, включающая наименование натуральной нормы, ее значение и источник указанного значения (нормативный правовой акт (вид, дата, номер), утверждающий стандарт оказания государственной (муниципальной) услуги в сфере физической культуры и спорта, а при его отсутствии слова «Метод наиболее эффективного учреждения», Медианный метод» либо Иной метод».

В указанных Методических рекомендациях приведены примеры расчета нормативных затрат, как непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, так и затрат на общехозяйственные нужды.

Приказом НАЗВАНИЕ2 от 28.12.2019 года № 215-од утверждены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг НАЗВАНИЕ1 в 2020 году. Однако расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг произведен с нарушением п. 22, 23, 25, 26 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п.

Исходные данные, использованные для расчета величины нормативных затрат, не предоставлены. Фактически расчет представляет собой перечисление сумм затрат по строкам с их конечным суммированием.

В расчете не разграничены расходы, входящие в базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, и базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды, что противоречит п. 23 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п

В расчете не указаны нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, которые должны быть применены согласно п. 25 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п, при определении базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги.

В расчете не указан применяемый способ определения затрат на общехозяйственные нужды (исходя из нормативов их потребления; на основе усреднения показателей деятельности муниципального учреждения; на основе медианного значения по муниципальным учреждениям), что противоречит п. 26 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п.

В нарушение п. 22 Порядка, утвержденного Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п, установленные Приказом УДМС Администрации города Ялта Республики Крым от 28.12.2019 года № 215-од нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитаны не на единицу показателя объема оказания муниципальной услуги, а исходя из общего объема (количества) муниципальных услуг (Приложение № 1 к Приказу).

Между НАЗВАНИЕ2 и НАЗВАНИЕ1 заключено Соглашение № 1 от 29.01.2020 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1в 2020 году» (далее – Соглашение № 1 от 29.01.2020), на основании которого НАЗВАНИЕ1 предоставлена субсидия на сумму 17 903 004,00 руб.

В течение года объем финансового обеспечения был пересмотрен, Дополнительным соглашением № 1 от 26.02.2020 года к Соглашению № 1 от 29.01.2020 года размер субсидии увеличен на 6 307 506,11 руб. и составил 24 210 510,11 руб.

При этом объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания был рассчитан не на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утвержденных Приказом НАЗВАНИЕ2 от 28.12.2019 года № 215-од.

Так, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, рассчитанный на основании нормативных затрат, утвержденных Приказом НАЗВАНИЕ2 от 28.12.2019 года № 215-од, должен составить 1 272 062 288,00 руб. (расчет указан в табл. № 3, стр. 9-10 Выписки из акта проверки №01-25/25 от 30.12.2020). Размер субсидии, фактически предоставленной НАЗВАНИЕ1 Соглашением № 1 от 29.01.2020 и Дополнительным соглашением № 1 от 26.02.2020 не соответствует размеру финансового обеспечения, рассчитанного на основании утвержденных нормативных затрат.

В связи с тем, что расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утвержденных Приказом НАЗВАНИЕ2 от 28.12.2019 года № 215-од, примененных при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 на 2020 год, произведен не в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 на 2020 год рассчитан не на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, НАЗВАНИЕ2 нарушен Порядок, утвержденный Постановлением от 19.09.2017 № 3530-п, что в свою очередь повлекло за собой нарушение бюджетного законодательства, а именно п. 3,4 ст. 69.2, п. 1 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ порядки формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания должны определять в том числе правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, включая расчет и утверждение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ.

Таким образом, нарушение порядка расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг также является нарушением порядка финансового обеспечения муниципального задания, в рамках которого оказываются муниципальные услуги.

Учредителем и собственником имущества НАЗВАНИЕ1 является муниципальное образование городской округ Ялта Республики Крым. Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым осуществляет НАЗВАНИЕ2.

Согласно п.3.8 должностной инструкции начальника НАЗВАНИЕ2, утвержденной Главой администрации города Ялта 28.02.2019, начальник Управления является должностным лицом местного самоуправления и несет персональную ответственность за решение вопросов, отнесенных к компетенции Управления. Согласно п.3.10 должностной инструкции начальник Управления осуществляет руководство на основе единоначалия. Те же обязанности начальника Управления закреплены в Положении об НАЗВАНИЕ2, утвержденном Решением Ялтинского городского совета Республики Крым от 28.11.2014 № 124, п. 4.4.1, 4.4.3 Положения.

Также согласно п. 4.4.13 Положения об Управлении начальник Управления отвечает за целевое использование выделенных в распоряжение Управления бюджетных средств, достоверность и своевременное представление установленной отчетности и другой информации, связанной с исполнением бюджета, эффективное использование бюджетных средств.

С 10.12.2019 года Распоряжением Главы администрации города Ялты Республики Крым от 09.12.2019 № 1402-л, временное исполнение обязанностей начальника НАЗВАНИЕ2 возложено на заведующую сектором по делам молодежи Бодню Карину Алексеевну.

С 06.03.2020 года Распоряжением Главы администрации города Ялты Республики Крым от 06.03.2020 № 254-л Бодня Карина Алексеевна назначена на должность заместителя начальника НАЗВАНИЕ2 и освобождена от должности заведующей сектором по делам молодежи.

Таким образом, по состоянию на 28.12.2019 Бодня К.А., занимая должность заведующей сектором по делам молодежи НАЗВАНИЕ2, дополнительно временно исполняла обязанности начальника Управления.

Таким образом, 28.12.2019 года при формировании объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания НАЗВАНИЕ1 на 2020 год, в нарушение п. 3,4 ст. 69.2, п. 1 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пп. 19-41 Порядка, утвержденного Постановлением № 3530-п Администрации гор. Ялты, по адресу: Республика Крым, гор. Ялта, ул. Пироговская, 2/4, своими действиями должностное лицо – заведующая сектором по делам молодежи НАЗВАНИЕ2 Бодня Карина Алексеевна совершила правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.15.15 КоАП РФ – «Нарушение финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

Вина Бодня К.А. в совершении инкриминируемого ей деяния подтверждается исследованными материалами административного дела, а именно: протоколом об административном правонарушении № 10/2021 от 14.07.2021 года; выпиской из акта проверки от 30.12.2020 г. № 01-25/25; служебной запиской аудитора КСП ФИО2 от 03.03.2021 года; копиями Муниципального задания, Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, Дополнительного соглашения № 1 к Соглашению № 1 о порядке и условиях предоставления субсидии НАЗВАНИЕ1 в 2020 году; Приказом НАЗВАНИЕ2 от 28.12.2019 № 215-од «Об утверждении нормативных затрат»; Расчетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг от 28.12.2019; должностной инструкцией начальника НАЗВАНИЕ2; Распоряжением «О временном исполнении обязанностей» от 09.12.2019 № 1402-л.

Совокупность вышеуказанных доказательств по делу у суда не вызывает сомнений, они последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой. Суд находит их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения настоящего дела, а потому считает возможным положить их в основу постановления.

При таких обстоятельствах, в действиях Бодня К.А. имеется состав правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ, а именно нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ.

Оснований для освобождения Бодня К.А. от административной ответственности судом не установлено.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей [4.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-4/statia-4.5/?marker=fdoctlaw) РФ, не истек, иных обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

При назначении наказания учитывается характер совершенного правонарушения и личность Бодня К.А., которая впервые привлекается к административной ответственности, обратного суду не представлено.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность лица, не установлено.

 Исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных ст.ст.3.1, 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административное наказание в виде штрафа, в минимальном размере, предусмотренном санкцией статьи 15.15.15 КоАП РФ.

*Руководствуясь ст.ст. 3.1, 4.1-4.3, 15.15.15, 29.1-29.10 КоАП РФ,*

**ПОСТАНОВИЛ:**

**Бодня Карину Алексеевну** признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.15 КоАП РФ, и подвергнуть ее административному наказанию в виде штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей 00 копеек.

Штраф подлежит перечислению на следующие реквизиты:

Наименование получателя: УФК по Республике Крым (Контрольно-счетная палата муниципального образования городской округ Ялта л/с 0375320633); Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России\\УФК по Республике Крым г. Симферополь; БИК: 013510002; Номер счета: 03100643000000017500; Номер корр.счета: 40102810645370000035; ИНН: 9103014636; КПП: 910301001; ОКТМО территории: 35729000001; ОГРН 11494102122619; КБК 90211609040040000140; Назначение платежа: доход от штрафных санкций за нарушения бюджетного законодательства РФ; еспуьликпостановление № 5-94-395/2021 от 03.08.2021 г.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

*Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд через мирового судью в течение 10 дней со дня вручения копии постановления*.

Мировой судья (подпись) П.Н. Киреев