**Дело № 5-94-402/2020**

**91MS0094-01-2020-001096-71**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**по делу об административном правонарушении**

**14 октября 2020 года г. Ялта**

Мировой судья судебного участка № 94 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Киреев Петр Николаевич (Республика Крым, г. Ялта, ул. Васильева, 19), с участием:

лица, привлекаемого к административной ответственности Юровой Н.И.,

представителя органа, составившего протокол об административном правонарушении ФИО,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

**должностного лица – заместителя начальника НАЗВАНИЕ Юровой Наталии Ивановны**, ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ,

по ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

**УСТАНОВИЛ:**

Юрова Н.И., являясь должностным лицом – заместителем начальника НАЗВАНИЕ грубо нарушила требования к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, при этом ее действия не содержат уголовно наказуемого деяния, при следующих обстоятельствах.

Так, Юрова Н.И., являясь должностным лицом - заместителем начальника НАЗВАНИЕ по адресу: АДРЕС, в нарушение [п. 2 ст. 264.1](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12112604/entry/264012) Бюджетного Кодекса, ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 192 [Приказ](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12180849/entry/0)а Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, п. 73, 74 Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 г. № 162н, п. 7, 168 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, раздела II Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, при формировании и предоставлении годовой бюджетной отчетности за 2019 год, допустила искажение показателей бюджетной отчетности, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об обязательствах, более чем на 10%:

- искажение показателей графы 3 раздела 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) по строке «Всего» на 1 004 574 618,78 руб. или на 388,78% в т.ч. по коду счета 1 502 17 000 на 76522,30 руб.; по коду счета 1 502 27 000 на 838 346 594,88 руб.; по коду счета 1 502 37 000 на 166 304 546,20 руб. А также искажены данные раздела 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» и раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), то есть совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст.15.15.6 КоАП РФ.

В судебное заседание Юрова Н.И. поддержала свои письменные пояснения, поданные ранее, вину в совершении правонарушения признала, просила заменить штраф на предупреждение.

Представитель по доверенности Контрольно-счетной палаты города муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым ФИО в судебном заседании поддержал доводы протокола об административном правонарушении, составленного в отношении Юровой Н.И., указав, что в действиях должностного лица имеется состав правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Выслушав лица, привлекаемого к административной ответственности, представителя Контрольно-счетной палаты города муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, изучив материалы дела, считаю вину Юровой Н.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, доказанной и подтвержденной представленными в деле письменными доказательствами:

- протоколом об административном правонарушении № 21/2020 от 26.08.2020 г., согласно которого, Юрова Н.И., являясь должностным лицом - заместителем начальника НАЗВАНИЕ по адресу: АДРЕС, в нарушение [п. 2 ст. 264.1](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12112604/entry/264012) Бюджетного Кодекса, ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 192 [Приказ](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12180849/entry/0)а Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н, п. 73, 74 Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 г. № 162н, п. 7, 168 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, раздела II Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, при формировании и предоставлении годовой бюджетной отчетности за 2019 год, допустила искажение показателей бюджетной отчетности, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об обязательствах, более чем на 10%:

- искажение показателей графы 3 раздела 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) по строке «Всего» на 1 004 574 618,78 руб. или на 388,78% в т.ч. по коду счета 1 502 17 000 на 76522,30 руб.; по коду счета 1 502 27 000 на 838 346 594,88 руб.; по коду счета 1 502 37 000 на 166 304 546,20 руб. А также искажены данные раздела 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» и раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (л.д. 1-4);

- служебной запиской от 14.07.2020 года о результатах выборочной внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год в НАЗВАНИЕ2 (л.д. 5-10);

- распоряжением заместителя председателя Контрольно-Счетной палата муниципального образования городской округ Ялта № 01-13/40 от 01 апреля 2020 года о назначении камеральной выборочной внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год главного распорядителя бюджетных средств НАЗВАНИЕ2 (л.д. 11);

- актом от 29.04.2020 года № 01-25/7 по результатам контрольного мероприятия камеральной выборочной внешней проверки годовой бюджетной отчётности за 2019 год главного распорядителя бюджетных средств НАЗВАНИЕ2 (л.д. 13-34);

- копия письма Финансового департамента Администрации города Ялты Республики Крым от 06.04.2020 года № 04-28/175 с приложением (л.д. 35-36);

- копией распоряжения от 14.01.2020 года № 07-0 о предоставлении отпуска начальнику НАЗВАНИЕ ФИО2 (л.д. 37);

- копией распоряжения от 11.12.2019 года № 1407-л о переводе Юровой Н.И. на должность заместителя начальника НАЗВАНИЕ (л.д. 38);

- копией положения об НАЗВАНИЕ (л.д. 39-44);

- бухгалтерской документацией (45-52).

Согласно ст.1. БК РФ к бюджетным правоотношениям относятся отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

В соответствии с п.1 ст.264.1. БК РФ единая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации.

Так, в ходе проверки, установить соответствие показателей раздела 4 отчетной формы Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) с данными регистров бухгалтерского учета по счетам 1 502 17 000 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 1 502 27 000 «Принимаемые обязательства очередного финансового года», 1 502 37 000 «Принимаемые обязательства первого года, следующего за очередным финансовым годом», не представилось возможным ввиду отсутствия данных счетов (150217000, 150227000, 150237000) в регистре бухгалтерского учета «Главная книга» (ф. 0504072), из чего следовало, что показатели раздела 4 отчетной формы Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) сформированы без учета положений п. 7, 170.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.

В соответствии с п. 141.1 Инструкции по применении плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина РФ от 06.12.2010 №162н счет 502 07 000 «Принимаемые обязательства» предназначен для учета получателями бюджетных средств сумм бюджетных обязательств в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (при условии размещении извещения, приглашения принять участие.

Согласно данных, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru)НАЗВАНИЕ2 при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) опубликовало извещения о проведении закупки конкурентным способом и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по которому были определены поставщики (подрядчики, исполнители) и заключен муниципальный контракт, на общую сумму 1 262 968 562,70 руб., в т.ч.: на 2019 год на сумму 258 317 421,62 руб.; на 2020 год на сумму 838 346 594,88 руб.; на 2021 год на сумму 166 304 546,20 руб*.,* при этом данные бюджетные обязательства не отражены в регистрах бухгалтерского учета по соответствующим счета бюджетного учета, а именно по счетам 1 502 17 000 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 1 502 27 000 «Принимаемые обязательства на первый год, следующий за текущим (на очередной финансовый год)», 1 502 37 000 «Принимаемые обязательства на второй год, следующий за текущим (на первый год, следующий за очередным)».

В результате неотражения в регистрах бухгалтерского учета извещений о проведении закупки и заключенных контрактов конкурсным способом, графа 3 раздела 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) искажена по строке «Всего» на 1004574618,78 руб. или на 388,78% в т.ч. по коду счета 1 502 17 000 на 76522,30 руб.; по коду счета 1 502 27 000 на 838 346 594,88 руб.; по коду счета 1 502 37 000 на 166 304 546,20 руб. А также искажены данные раздела 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» и раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

В нарушении ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 141.1 Инструкции по применении плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 №162н, п. 7, 70-71, 72.1, 170.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н НАЗВАНИЕ2 не отразило данные, содержащиеся в первичных учетных документах (извещение о проведении закупки конкурентным способом и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащих своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета, в результате чего искажены показатели граф 2-4 раздела 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), графы 8 «Принятые бюджетные обязательства, из них с применением конкурентных способов» раздела 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» и раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и как следствие предоставило недостоверную бюджетную отчетность в Финансовый департамент Администрации города Ялта Республики Крым.

Пунктом 1 ст. 264.2 БК РФ предусмотрено, главные администраторы средств бюджета субъекта Российской Федерации представляют сводную бюджетную отчетность в финансовые органы субъектов Российской Федерации в установленные ими сроки.

Пунктом 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191 н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», получатель бюджетных средств представляет бюджетную отчетность своему вышестоящему распорядителю (главному распорядителю) бюджетных средств в установленные им сроки, т.е. Финансовому департаменту Администрации города Ялта Республики Крым.

Пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191 н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержден перечень форм ответов бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

Приложением 1 к Порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, утвержденного Приказом руководителя финансового департамента от 09.01.2020 года № 1, срок предоставления годовой бюджетной и сводной отчетности за 2019 год для НАЗВАНИЕ2 22 января 2020 года.

Согласно письма из Финансового департамента города Ялта от 06.04.2020 года, бюджетная отчетность НАЗВАНИЕ2 была предоставлена 24 января 2020 года.

Согласно ч. 3 ст. 7 ФЗ от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено настоящей частью.

Распоряжением Главы Администрации города Ялты от 14 января 2020 года № 07-о, начальнику НАЗВАНИЕ ФИО2 предоставлен отпуск по беременности и родам с 01 января 2020 года.

Распоряжением Главы Администрации города Ялта Республики Крым от 11 декабря 2020 года № 1407-л, Юрова Н.И. переведена на должность заместителя начальника НАЗВАНИЕ с 16 декабря 2020 года.

В соответствии с п. 6.2 Положения об НАЗВАНИЕ, в период отсутствия начальника отдела, его обязанности исполняет заместитель начальника отдела.

В связи с вышеизложенным, мировой судья приходит к выводу, что действия заместителя начальника НАЗВАНИЕ Юровой Н.И. подлежат квалификации по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, как грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В соответствии с пп. 1 п. 4 примечаний к ст. 15.15.6 КоАП РФ, под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате:

более чем на 10 процентов;

не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую один миллион рублей.

Достоверность вышеуказанных доказательств у суда сомнений не вызывает, поскольку они последовательны, непротиворечивы, составлены в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и объективно фиксируют фактические данные, поэтому суд принимает их как допустимые доказательства. Протокол об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями Кодекса РФ об административных правонарушениях, права Юровой Н.И. соблюдены.

Согласно ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке установленных законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, в соответствие с п. 4 ст. 29.1 КоАП РФ не установлено.

Каких-либо неустранимых сомнений по рассматриваемому делу, которые на основании ст. 1.5 КоАП РФ должны толковаться в пользу Юровой Н.И. не усматривается.

При назначении административного наказания Юровой Н.И. суд учитывает характер совершенного ею административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение.

К смягчающему административную ответственность обстоятельству, согласно ч. 2 ст. 4.2. КоАП РФ, суд относит признание вины в содеянном и раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств, не установлено.

Санкция ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ предусматривает административную ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, сведения о правонарушителе, отсутствие обстоятельств, отягчающих административное наказание, наличие обстоятельства, смягчающего административную ответственность виновной и считает возможным назначить Юровой Н.И. минимальное наказание, предусмотренное санкцией ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ для должностных лиц, которое в полной мере соответствует достижению целей административного наказания, зафиксированных в ст. 3.1 КоАП РФ.

В силу ч. 1 ст. 4.1.1. КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Поскольку НАЗВАНИЕ является юридическим лицом, его работник Юрова Н.И. привлекается к административной ответственности впервые, совершенное ею правонарушение не входит в перечень, зафиксированный в ч. 2 ст. 4.1.1. КоАП РФ и не повлекло имущественного ущерба, а также причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в силу ч. 3 ст. 3.4 КоАП РФ назначенное Юровой Н.И. наказание в виде административного штрафа в размере сумма 15000,00 (пятнадцать тысяч) рублей подлежит замене на предупреждение в порядке, предусмотренном ст. 4.1.1. КоАП РФ.

*На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, суд*

**ПОСТАНОВИЛ:**

**Юрову Наталию Ивановну** признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, и подвергнуть его административному наказанию в виде штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ заменить назначенное Юровой Наталии Ивановне наказание в виде штрафа в размере 15000,00 рублей на предупреждение.

*Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд через мирового судью в течение 10 дней со дня вручения копии постановления.*

**Мировой судья (подпись) П.Н. Киреев**