# Дело №5-95-155/2019

91MS0095-01-2020-000403-60

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**по делу об административном правонарушении**

06 мая 2020 года г. Ялта

Мировой судья судебного участка № 95 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Казаченко Ю.Н. (г. Ялта, ул. Васильева, д. 19),

с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Ломакиной Юлии Святославовны,

рассмотрев в открытом судебном заседании материал дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица

Ломакиной Юлии Святославовны, ПЕРСОНАЛЬАННЫЕ ДАННЫЕ,

**У С Т А Н О В И Л:**

из протокола об административном правонарушении № 2/2020/35 от 18.03.2020 года следует, что Ломакина Ю.С., являясь должностным лицом – директором МБДОУ «ЦРТДЮ», расположенного по адресу: Республика Крым, г. Ялта, ул. Чехова, д. 11, 18 марта 2020 года в 16 часов 00 минут, по результатам проведенной внеплановой выездной проверки не выполнила в установленный срок до 01 марта 2020 года п.1, 3, 4, 5 Предписания должностного лица Отдела надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым № 138/1/1 от 28 июня 2019 года, тем самым совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

Ломакина Ю.С. в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения не признала, при этом пояснила, что ее вины в данном правонарушении не имеется, так как она не бездействовала, поскольку для устранения указанных в предписании нарушений, необходимо дополнительное финансирование мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, для чего она на протяжении 2019 года и 2020 года неоднократно обращалась к распорядителю бюджетных средств – Управление образования администрации города Ялта с просьбой о выделении дополнительных денежных средств, в соответствии с разработанной рабочей документацией, для устранения выданного в адрес МБДОУ «ЦРТДЮ» предписания. При этом денежные средства на устранения нарушений своевременно так и не были выделены. Считает отсутствие финансирования на противопожарные мероприятия в учреждении, которое находится на полном бюджетном финансировании и не имеет иного источника финансирования, основанием для прекращения административного дела и отсутствием ее вины в невыполнении предписания.

Мировой судья, выслушав пояснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно ст.26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в числе иных обстоятельств выяснению по делу об административном правонарушении подлежит виновность лица в совершении административного правонарушения.

Установление виновности предполагает доказывания вины лица в совершении противоправного действия (бездействия), то есть объективной стороны деяния.

Выяснение указанного вопроса имеет основополагающее значение для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела.

Как усматривается из материалов дела, Ломакина Ю.С., являясь должностным лицом – директором Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр развития творчества детей и юношества», ответственной за обеспечение пожарной безопасности, в соответствии с должностной инструкцией по пожарной безопасности (л.д. 14-17), не выполнила в установленный срок до 01 марта 2020 года требования пожарной безопасности, установленные в пунктах 1, 3, 4, 5 Предписания должностного лица Отдела надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым № 138/1/1 от 28 июня 2019 года, выразившееся в следующем: не проведено эксплуатационное испытание наружной пожарной лестницы специализированной организацией, с составлением соответствующего акта, административное здание не оборудованы системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре; здание литер А,Б,В, не оборудованы системой автоматической пожарной сигнализации; в здании литер А,Б,В и помещениях отсутствует аварийное освещение.

Диспозицией ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Вместе с тем, презумпция невиновности лица, привлекаемого к административной ответственности, является одной из важнейших юридических гарантий (ст. 1.5 КоАП РФ).

В качестве доказательств вины должностного лица, предоставлены следующие документы: протокол об административном правонарушении от 18 марта 2020 г. (л.д. 2-3), акт проверки органа государственного надзора от 18 марта 2020 г. (л.д. 8-9), проведенной на основании распоряжения органа государственного надзора № 41 от 10 марта 2020 г. (л.д.6-7), из которых следует, что Ломакина Ю.С., будучи назначенной на должность директора МБДОУ «ЦРТДЮ», распоряжением главы администрации города Ялта № 685-л от 27.06.2019 года и ответственной за обеспечение пожарной безопасности, в соответствии с должностной инструкцией по пожарной безопасности (л.д. 12, 14-17), в установленный срок до 01.03.2020 года не исполнила п. 1, 3, 4, 5, Предписания должностного лица Отдела надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым № 138/1/1 от 28 июня 2019 года, (л.д. 10-11); письменные объяснения Ломакиной Ю.С., содержащиеся в протоколе об административном правонарушении, из которых следует, что вину не признает, в связи с отсутствием надлежащего финансирования (л.д. 3), копии писем с приложением (л.д. 18-21).

Вместе с тем, принимая судебный акт, мировой судья учитывает имеющиеся в материалах дела документы, свидетельствующие о невозможности исполнить Ломакиной Ю.С. предписание № 138/1/1 от 28 июня 2019 года по объективным причинам, что подтверждается представленными Ломакиной Ю.С. документами.

Так, до получения юридическим лицом предписания № 138/1/1 от 28 июня 2019 года, директором Ломакиной Ю.С. был составлен локальный сметный расчет № 02-01-01 от 01.04.2019 года*.*

После получения предписания №138/1/1 от 28 июня 2019 года, проведено обследование целостности конструкций пожарной лестницы, согласно Акта « 01 от 25.07.2019 года.

Кроме того, директором Ломакиной Ю.С. в адрес начальника Управления образования администрации города Ялта также направлены ряд писем от 19.08.2019 г. №96, 03.10.2019 г. №114, 25.11.2019 г. № 129, 17.01.2020 г. № 6, 28.02.2020 г. № 26, с просьбой выделения денежных средств, в том числе на проведение испытаний наружной пожарной лестницы, для установки аварийного освещения, с приложением коммерческого предложения и рабочей документацией.

02.12.2019 года заключен договор № 1-12 поставки и установки двери, а также 10.12.2019 года заключен контракт на выполнение монтажных и пусконаладочных работ системы аварийного освещения.

20.01.2020 года на основании полученных от директора Ломакиной Ю.С. писем, начальником Управления образования администрации города Ялта в адрес Главы администрации города Ялта и Министру образования, науки и молодежи Республики Крым соответственно направлено письмо о выделении дополнительных денежных средств на монтаж системы видеонаблюдения, пожарную сигнализацию, с приложением объектов, запрашиваемых финансирование на 2020 год, в который включен и МБУДО «ЦРТДЮ».

Таким образом, поскольку на выполнение указанных в предписании противопожарных мероприятий, необходимы значительные денежные средства, которые в срок, указанный в предписании, не выделены на противопожарные мероприятия из бюджета Управления образования администрации города Ялта, являющимся распорядителем бюджетных средств, несмотря на предпринятые Ломакиной Ю.С. меры, связанные с уведомлением органа, осуществляющего организационно - распорядительные функции по финансированию учреждения, о необходимости устранения нарушений, указанных в предписании, директор Ломакина Ю.С. не могла умышленно совершить данное административное правонарушение, так как от нее не зависит материальное обеспечение противопожарных мероприятий, поскольку МБДОУ «ЦРТДЮ» полностью финансируется из бюджета. Получить денежные средства на противопожарные мероприятия из других источников, должностное лицо – директор МБДОУ «ЦРТДЮ» Ломакина Ю.С. не может по причине нахождения МБДОУ «ЦРТДЮ» на бюджетном финансировании.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ, обеспечение законности при применении мер административного принуждения, предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законном порядка привлечения лица к административной ответственности.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об  
административном правонарушении не может быть начато, а начатое  
производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава  
административного правонарушения.

Принимая во внимание положения ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, которой определена ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, и положения ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ, которой предусмотрено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, мировой судья приходит к выводу, что производство по делу в отношении должностного лица – директора МБДОУ «ЦРТДЮ» Ломакиной Ю.С. – подлежит прекращению на основании п.2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.10 КоАП Российской Федерации, мировой судья

**П О С Т А Н О В И Л:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица - директора Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр развития творчества детей и юношества» Ломакиной Юлии Святославовны, прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 95 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: Ю.Н. Казаченко