Дело № 5-95-287/2024

91МS0095-01-2024-001668-15

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

05 июня 2024 года город Ялта, ул. Васильева, 19

Мировой судья судебного участка № 95 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Юдакова Анна Шотовна,

с участием помощника военного прокурора - войсковая часть 90935 военной прокуратуры Черноморского флота Атаманчука М.О., лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении Пушкарного К.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в зале суда помещения судебного участка дело об административном правонарушении в отношении должностного лица:

Пушкарного Константина Александровича, \*\*\*\*\*\*\* года рождения, уроженца\*\*\*\*\*\*\* , с высшим образованием, женатого, имеющего 2х малолетних детей (2015 г.р.), являющегося военным комиссаром г. Ялта Республики Крым, зарегистрированного по адресу: \*\*\*\*\*\*\* проживающего по адресу: \*\*\*\*\*\*\* по ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ),

установил:

02.05.2023 года Пушкарный К.А., являясь должностным лицом - военным комиссаром г. Ялта Республики Крым, допустил нарушение требований антитеррористической защищенности объекта - военного комиссариата г. Ялта, Республики Крым, расположенного по адресу: \*\*\*\*\*\*\* Так, 02.05.2023 года в 11 часов 00 минут с привлечением в качестве с привлечением в качестве специалиста начальника отдела службы войск и безопасности военной службы войсковой части 80165 капитана 2 ранга Милиневского В.А. с выездом на место, проведена проверка исполнения должностными лицами военного комиссариата г. Ялта Республики Крым требований законодательства об антитеррористической защищенности военного комиссариата г. Ялта Республики Крым, требований законодательства об антитеррористической защищенности военных объектов, в ходе которой установлены следующие нарушения:

- отсутствует план предупредительно-профилактических мероприятий по противодействию терроризму на 2024 г.;

- план размещения, охраны и обороны требует переработки (не указан вероятный характер действия противника, решение на применение подразделений резерва не разработано);

- паспорт безопасности военного комиссариата не соответствует установленным требованиям и формам (поэтажные схемы зданий на листах форматаА3 с отображением каждого помещения, расстановки предметов крупной мебели и офисных приборов не разработаны);

- приложение к паспорту - крупномасштабная схема размещения элементов местности, жизнеобеспечения.

В судебном заседании Пушкарный К.А. вину в совершении правонарушения признал, в содеянном раскаялся. Согласился с выявленными недостатками, указав, что обстоятельством послужило отсутствие достаточного количества сотрудников военного комиссариата. Указал, что недостатки на сегодняшний день устранены

Помощник военного прокурора военной прокуратуры Черноморского флота Атаманчук М.О в судебном заседании постановление о возбуждении дела об административном правонарушении поддержал, указав на то, что данное правонарушение является длящимся и выявлено в момент проведения проверки, и указывая на наличие в действиях военного комиссара г. Ялта Республики Крым Пушкарного К.А. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ, что объективно подтверждается материалами дела. С учетом обстоятельств и характера совершенного правонарушения, а также возможных последствий, усматривает основания для назначения административного наказания в пределах санкции, предусмотренной данной статьей.

Выслушав лицо, в отношении которого ведется производство по делу, помощника военного прокурора военной прокуратуры Черноморского флота, исследовав письменные материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона "О противодействии терроризму" от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ, (далее - ФЗ "О противодействии терроризму") противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе, на обеспечении и защите основных прав и свобод человека и гражданина; приоритете мер предупреждения терроризма, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма. Одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер по предупреждению терроризма.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 (далее - Концепция), в качестве одной из основных задач определено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

В соответствии с п. 15 Концепции, предупреждение (профилактика) терроризма предполагает, в том числе, решение задач по разработке и введению в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Пунктом 21 Концепции к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма отнесена разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму.

Пункт 4 статьи 3 ФЗ "О противодействии терроризму" устанавливает, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Статьей 3 ФЗ "О противодействии терроризму" также дается понятие антитеррористической защищенности объекта (территории) - это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ "О противодействии терроризму" Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Во исполнение требований Закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 № 789 «Об антитеррористической защищенности военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации» утверждены требования к антитеррористической защищенности военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - Требования) и форма паспорта безопасности военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 Требований под военными объектами Вооруженных Сил Российской Федерации понимаются существующие или планируемы к строительству полигоны, аэродромы, узлы связи, базы, склады, арсеналы и иные используемые для нужд обороны страны и безопасности государства объекты, а также комплексы зданий и отдельные здания, строения и сооружения, расположенные на позициях войск и воинских частей, на стационарных пунктах управления, в военных научно-исследовательских организациях Вооруженных Сил Российской Федерации. К военным объектам относятся территории военных городков, воинских частей, организаций и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации.

Согласно п. 2 Положения военный комиссариат создается в субъекте Российской Федерации в целях обеспечения исполнения гражданами воинской обязанности, организации и проведения мобилизационной подготовки и мобилизации, реализации права граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, членов семей погибших (умерших) военнослужащих на социальные гарантии, включая пенсионное обеспечение, а также в целях реализации гарантий погребения погибших (умерших) военнослужащих и иных категорий граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 Положения о военных комиссариатах, утвержденного Указом Президента Российской Федерации N 1609 от 07.12.2012, (далее - Положение) военные комиссариаты являются территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации и входят в состав военных округов (Северного флота).

Пунктом 7 Положения установлено, что управление служебной деятельностью военного комиссариата осуществляется военным комиссаром. Служебная деятельность военных комиссариатов подразделяется на специальную служебную деятельность и общую служебную деятельность. Специальная служебная деятельность военных комиссариатов направлена на выполнение основных задач, определенных настоящим Положением. Общая служебная деятельность военных комиссариатов направлена на обеспечение их функционирования в качестве территориальных органов Министерства обороны Российской Федерации, выполнение задач, не относящихся к задачам специальной служебной деятельности.

В соответствии с п. 7 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности военных объектов возлагается на руководителей военных объектов.

Частью 1 статьи 20.35 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Виновность должностного лица - военного комиссара г. Ялта Республики Крым Пушкарного К.А. в совершении административного правонарушения подтверждается: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении заместителя военного прокурора гарнизона от 03.05.2024; объяснениями Пушкарного К.А. от 03.05.2024; выпиской из приказа военного комиссара РК № 214 от 25.10.2023; выпиской из приказа военного комиссара РК №23 от 07.02.2024, согласно которой военным комиссаром военного комиссариата г. Ялта РК назначен Пушкарный К.А.; копией трудового договора № 251 от 16.10.2023; копиями дополнительных соглашений от 25.10.2023, 07.02.2024; копией должностной инструкции от 08.02.2024; фототаблицей;

Доказательства по делу у мирового судьи не вызывают сомнений, они последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой. Мировой судья находит их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения дела, а потому считает возможным положить их в основу постановления.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении вынесено в соответствии с требованиями ст. 28.4 КоАП РФ, уполномоченным должностным лицом, иные документы оформлены в соответствии с требованиями закона.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, в ходе его рассмотрения не установлено.

Совокупность исследованных судом доказательств является достаточной для установления обстоятельств, входящих в предмет доказывания по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ.

Обстоятельством смягчающим административную ответственность суд признает раскаяние лица в содеянном, признание вины, наличие малолетних детей.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность в судебном заседании не установлено.

Пушкарный К.А. состоит в должности военного комиссара, имеет стабильную заработную плату.

Оценивая указанные доказательства в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ, мировой судья приходит к выводу о совершении Пушкарным К.А. административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ и правильной юридической квалификации его действий - нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Вместе с тем, в силу требований частей 1 и 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 КоАП РФ.

Правонарушение по ст. 20.35 КоАП РФ в этот исчерпывающий перечень не входит.

Учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, данные о личности виновного, непродолжительный срок работы на занимаемой должности, предприняты меры к устранению, отсутствие императивного запрета на применение положений ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, а также то обстоятельство, что должностное лицо впервые совершило указанное административное правонарушение, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественный ущерб отсутствуют, мировой судья считает возможным применить к правонарушителю положения ст.4.1.1. КоАП РФ предусмотренное санкцией ч. 1 ст. 15.33.2 КоАП РФ и заменить наказание в виде административного штрафа на предупреждение, что при этом является обязанностью суда при наличии указанных условий.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 3.1, 4.1, 4.1.1, 20.35, 29.7 - 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

постановил:

признать военного комиссара г. Ялта Республики Крым Пушкарного Константина Александровича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.35 КоАП РФ, и назначить административное наказание с применением ч. 1 ст. 4.1.1. КоАП РФ в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления путем подачи жалобы в Ялтинский городской суд Республики Крым, как через Ялтинский городской суд Республики Крым, так и через мирового судью.

Мировой судья: А.Ш. Юдакова