Дело №5-0864/95/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

18 декабря 2018года г. Ялта

Мировой судья судебного участка № 95 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Казаченко Ю.Н. (г. Ялта, ул. Васильева, д. 19),

с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Шекварданян Ирины Леонидовны,

рассмотрев в открытом судебном заседании материал дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица Шекварданян Ирины Леонидовны, дата, паспортные данные, гражданки России, заведующей наименование организации, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

У С Т А Н О В И Л:

из протокола об административном правонарушении № номер от 14.11.2018 года следует, что Шекварданян И.Л., являясь должностным лицом – заведующей наименование организации, расположенного по адресу: адрес, 09 ноября 2018 года в 14 часов 00 минут не выполнила в установленный срок до 01 ноября 2018 года п.1, 2, 3, 4 Предписания должностного лица Отдела надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым № номер от 14 июня 2018 года, тем самым совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

Шекварданян И.Л. в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения не признала, при этом пояснила, что ее вины в данном правонарушении не имеется, так как она не бездействовала, поскольку для устранения указанных в предписании нарушений, необходимо дополнительное финансирование мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, для чего она на протяжении 2018 года неоднократно обращалась к распорядителю бюджетных средств – Управление образования администрации города Ялта с просьбой о выделении дополнительных денежных средств, для устранения выданного в адрес Детского сада предписания. Однако денежные средства на устранения нарушений так и не были выделены в полном объеме, однако заложены на 2019 год, что также отражено в утвержденном Начальником Управления образования администрации города Ялта и согласовано с Врио начальника отдела надзорной деятельности по городу Ялта УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым плане устранения нарушений пожарной безопасности к началу 2018/2019 учебного года. 11.10.2018 года между наименование организации и наименование организации были заключены договора об оказании услуг в сопровождении Заказчика в наименование организации для проверки сметной стоимости по объектам: монтаж системы аварийного освещения в здании наименование организации, монтаж автоматической системы пожарной сигнализации в здании наименование организации. Считает отсутствие финансирования на противопожарные мероприятия в учреждении, которое находится на полном бюджетном финансировании и не имеет иного источника финансирования, основанием для прекращения административного дела и отсутствием ее вины в невыполнении предписания.

Мировой судья, выслушав пояснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно ст.26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в числе иных обстоятельств выяснению по делу об административном правонарушении подлежит виновность лица в совершении административного правонарушения.

Установление виновности предполагает доказывания вины лица в совершении противоправного действия (бездействия), то есть объективной стороны деяния.

Выяснение указанного вопроса имеет основополагающее значение для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела.

Как усматривается из материалов дела, Шекварданян И.Л., являясь должностным лицом – заведующей наименование организации, ответственной за обеспечение пожарной безопасности, в соответствии с должностной инструкцией (л.д. 19-21), не выполнила в установленный срок до 01 ноября 2018 года требования пожарной безопасности, установленные в пунктах 1, 2, 3, 4 Предписания должностного лица Отдела надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым № номер от 14 июня 2018 года, выразившееся в следующем: здания и помещения детского сада не оборудованы системами обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре; в здании детского сада на путях эвакуации отсутствует аварийное освещение; ширина вторых эвакуационных путей в здании сада менее 1,35 м; ширина и высота выхода из помещений кухни на улицу менее 1,9 метра.

Диспозицией ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Вместе с тем, презумпция невиновности лица, привлекаемого к административной ответственности, является одной из важнейших юридических гарантий (ст. 1.5 КоАП РФ).

В качестве доказательств вины должностного лица, предоставлены следующие документы: протокол об административном правонарушении от 14 ноября 2018 г. (л.д. 2-3), акт проверки органа государственного надзора от 14 ноября 2018 г. (л.д. 6-7), проведенной на основании распоряжения органа государственного надзора № номер от 07 ноября 2017 г. (л.д.4-5), из которых следует, что Шекварданян И.Л., будучи назначенной на должность заведующей наименование организации распоряжением Администрации города Ялта № номер, от 31.03.2017 года (л.д. 13) и осуществляющая свою деятельность в соответствии с трудовым договором от 03.04.2017 года (л.д. 16-18), обязанная в соответствии с должностной инструкцией выполнять правила по охране труда и пожарной безопасности (л.д. 19-21), в установленный срок до 01.11.2018 года не исполнила п.1, 2, 3, 4 Предписание должностного лица Отдела надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым № номер от 14 июня 2018 года (л.д. 8-9); письменные объяснения Шекварданян И.Л., из которых следует, что вину не признает, поскольку во исполнение предписания заключила договора и составила ПСД по мероприятиям по пожарной безопасности, который на день составления протокола проходит экспертизу (л.д. 12), копия плана устранения нарушений пожарной безопасности (л.д. 13), копия письма начальника Управления образования администрации города Ялта (л.д. 14).

Вместе с тем, принимая судебный акт, мировой судья учитывает имеющиеся в материалах дела документы, свидетельствующие о невозможности исполнить Шекварданян И.Л. предписание № номер от 14 июня 2018 года по объективным причинам, что подтверждается представленными Шекварданян И.Л. документами.

Так, в марте и августе 2018 года Шекварданян И.Л. в адрес начальника Управления образования администрации города Ялта неоднократно направляла письма с просьбой выделения дополнительных денежных средств, для устранения нарушений пожарной безопасности.

17.05.2018 года Управлением образования администрации города Ялта дан ответ, что в соответствии с муниципальной программой «Развитие образования муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на 2018-2020 годы», наименование организации включено в перечень объектов на монтаж автоматических систем пожарной сигнализации в муниципальных образовательных организациях на 2019 год.

Кроме того, во исполнение данного предписания, Шекварданян И.Л. 10 августа 2018 года составлен План устранения нарушений пожарной безопасности в наименование организации, выявленных отделом надзорной деятельности города Ялта ГУ МЧС России по РК, который утвержден начальником Управления образования администрации города Ялта и согласован с Врио начальника ОНД по г. Ялта УНД ГУ МЧС России по РК, где перечислены, в том числе нарушения, указанные в предписании № номер от 14 июня 2018 года.

11.10.2018 года между наименование организации и наименование организации заключены договора об оказании услуг в сопровождении Заказчика (наименование организации) в наименование организации для проверки сметной стоимости по объектам: монтаж системы аварийного освещения в здании наименование организации, монтаж автоматической системы пожарной сигнализации в здании наименование организации, и на сегодняшний день проектная документация находится на экспертизе.

Поскольку на выполнение указанных в предписании противопожарных мероприятий, необходимы значительные денежные средства, которые в срок, указанный в предписании, не выделены на противопожарные мероприятия из бюджета Управления образования администрации города Ялта, являющимся распорядителем бюджетных средств, несмотря на предпринятые Шекварданян И.Л. меры, связанные с выполнением предписания, а также уведомления органа, осуществляющего организационно- распорядительные функции по финансированию учреждения, о необходимости устранения нарушений, указанных в предписании, заведующая Шекварданян И.Л. не могла умышленно совершить данное административное правонарушение, так как от нее не зависит материальное обеспечение противопожарных мероприятий, поскольку наименование организации полностью финансируется из бюджета. Получить денежные средства на противопожарные мероприятия из других источников, должностное лицо – заведующая наименование организации Шекварданян И.Л. не может по причине нахождения детского сада на бюджетном финансировании.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ, обеспечение законности при применении мер административного принуждения, предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законном порядка привлечения лица к административной ответственности.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об

административном правонарушении не может быть начато, а начатое

производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава

административного правонарушения.

Принимая во внимание положения ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, которой определена ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, и положения ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ, которой предусмотрено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, мировой судья приходит к выводу, что производство по делу в отношении должностного лица – заведующей наименование организации Шекварданян И.Л. – подлежит прекращению на основании п.2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.10 КоАП Российской Федерации, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица - заведующей наименование организации Шекварданян Ирины Леонидовны, прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 95 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: Ю.Н. Казаченко