Дело №5-0906/95/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

24 декабря 2018 года г. Ялта

Мировой судья судебного участка № 95 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Казаченко Ю.Н. (г. Ялта, ул. Васильева, д. 19),

с участием законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении - фио,

рассмотрев в открытом судебном заседании материал дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении юридического лица Муниципального казенного учреждения культуры «Ялтинский историко – литературный музей» Муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (далее МКУК «ЯИЛМ»), юридический адрес: адрес, ИНН номер, ОГРН номер,

У С Т А Н О В И Л:

из протокола об административном правонарушении № номер от 30.11.2018 года следует, что юридическое лицо - МКУК «ЯИЛМ», юридический адрес: адрес, 30 ноября 2018 года в 17 часов 00 минут, не выполнило в установленный срок до 01 октября 2018 года пункты 1, 2, 3, 4 предписания Отдела надзорной деятельности по г. Ялта Управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Республике Крым № номер от 26 апреля 2018 года, а именно: в здании, расположенном по адресу: адрес отсутствуют протоколы испытаний материалов, использованных для отделки путей эвакуации; в зданиях, расположенных по адресам: адрес, адрес, и адрес на путях эвакуации отсутствует аварийное освещение, тем самым совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ.

Законный представитель юридического лица фио в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения не признал, при этом пояснил, что вины юридического лица в данном правонарушении не имеется, так как оно не бездействовало, поскольку для устранения указанных в предписании нарушений, необходимо дополнительное финансирование мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, для чего он, как законный представитель юридического лица, неоднократно обращался к распорядителю бюджетных средств – Управление культуры администрации города Ялта с просьбой о выделении дополнительных денежных средств, для устранения выданного в адрес Музея предписания. Однако денежные средства на устранения нарушений так и не были выделены. Считает отсутствие финансирования на противопожарные мероприятия в учреждении, которое находится на полном бюджетном финансировании и не имеет иного источника финансирования, основанием для прекращения административного дела и отсутствием его вины в невыполнении предписания.

Мировой судья, выслушав пояснения законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно ст.26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в числе иных обстоятельств выяснению по делу об административном правонарушении подлежит виновность лица в совершении административного правонарушения.

Установление виновности предполагает доказывания вины лица в совершении противоправного действия (бездействия), то есть объективной стороны деяния.

Выяснение указанного вопроса имеет основополагающее значение для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела.

Как усматривается из материалов дела, юридическое лицо - МКУК «ЯИЛМ», не выполнило в установленный срок до 01 октября 2018 года требования пожарной безопасности, установленные в пунктах 1, 2, 3, 4 Предписания должностного лица Отдела надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым № номер от 26 апреля 2018 года, выразившееся в следующем: в здании, расположенном по адресу: адрес отсутствуют протоколы испытаний материалов, использованных для отделки путей эвакуации; в зданиях, расположенных по адресам: адрес, адрес, и адрес на путях эвакуации отсутствует аварийное освещение.

Диспозицией ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

Вместе с тем, презумпция невиновности лица, привлекаемого к административной ответственности, является одной из важнейших юридических гарантий (ст. 1.5 КоАП РФ).

В качестве доказательств вины юридического лица, предоставлены следующие документы: протокол об административном правонарушении № номер от 30 ноября 2018 года, составленный должностным лицом, в соответствии с нормами КоАП РФ (л.д.11-12), в отношении юридического лица, зарегистрированного в ЕГРЮЛ дата (л.д. 16-21, 22), учредителем и собственником которого в соответствии с Уставом является муниципальное образование городской округ Ялта (л.д. 24-41), копия предписания отдела надзорной деятельности по г. Ялта Управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Республике Крым № номер от 26 апреля 2018 года (л.д.6-7), копия распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки МКУК «ЯИЛМ» от 21.11.2018 года (л.д.2-3); копия акта проверки органом государственного контроля МКУК «ЯИЛМ» № номер от 30.11.2018 года (л.д.4-5), согласно которому установлено невыполнение МКУК «ЯИЛМ» требований пожарной безопасности, отраженных в пунктах 1,2,3,4 предписания номер от 26 апреля 2018 года.

Вместе с тем, принимая судебный акт, мировой судья учитывает имеющиеся в материалах дела документы, свидетельствующие о невозможности исполнить юридическим лицом предписание № номер от 26 апреля 2018 года по объективным причинам, что подтверждается представленными фио документами.

В соответствии с п.3.1, раздела 3 Устава МКУК «ЯИЛМ», управление музеем осуществляет директор музея, а также учредитель в лице Управления культуры Администрации адрес в рамках выделенных полномочий.

Для устранения выявленных нарушений, еще в период проведения проверки (с 23 апреля 2018 года по 26 апреля 2018 года) законным представителем юридического лица – директором фио 25 апреля 2018 года было направлено письмо за исх. №310 в Управление культуры Администрации города Ялта с просьбой выделения финансирования для закупки, проведения работ по замене линолеумного покрытия на имеющий сертификат соответствия требованиям пожарной безопасности в размере сумма, а также на закупку оборудования, проведение работ по установке аварийного освещения в размере сумма.

04 июня 2018 года Управлением культуры Администрации адрес было направлено письмо за исх. №01-19/645 главе Администрации адрес А. В. Челпанову о возможности выделения в 2018 году средств для устранения выявленных недостатков и соблюдения требований Федеральных законов в сфере пожарной безопасности. В приложении к письму на выделение финансирования пунктами 38 и 39 предусмотрено приобретение и установка аварийного освещения в здании музея по адрес, адрес, адрес, а также замену линолеума, на имеющий сертификат, соответствующего требованиям пожарной безопасности в помещениях здания музея.

Позднее, 18 июня 2018 года за исх. №номер, МКУК «ЯИЛМ» было повторно направлено письмо в Управление культуры Администрации г. Ялта с просьбой выделения средств для обеспечения пожарной безопасности.

В связи с отсутствием финансирования со стороны Администрации г.Ялта для устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности в 2018 году, 12 декабря 2018 года МКУК «ЯИЛМ» было направлено письмо в Управление культуры Администрации адрес о выделении дополнительного финансирования в январе 2019 года для устранения нарушений согласно предписанию ГУ МЧС № номер от 26 апреля 2018 года.

20 декабря 2018 года из Управления культуры Администрации адрес было направлено письмо за исх. номер в Финансовый департамент Администрации адрес с просьбой выделения в январе 2019 года дополнительных средств для устранения выявленных недостатков при проведении проверок отделом надзорной деятельности по г. Ялта Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым.

 Поскольку на выполнение указанных в предписании противопожарных мероприятий, необходимы значительные денежные средства, которые в срок, указанный в предписании, не выделены на противопожарные мероприятия из бюджета Управления культуры администрации города Ялта, являющимся распорядителем бюджетных средств, несмотря на предпринятые юридическим лицом меры, связанные с уведомлением органа, осуществляющего организационно- распорядительные функции по финансированию учреждения, о необходимости устранения нарушений, указанных в предписании, юридическое лицо не могло умышленно совершить данное административное правонарушение, так как от него не зависит материальное обеспечение противопожарных мероприятий, поскольку МКУК «ЯИЛМ» полностью финансируется из бюджета. Получить денежные средства на противопожарные мероприятия из других источников МКУК «ЯИЛМ» не может по причине нахождения музея на бюджетном финансировании.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ, обеспечение законности при применении мер административного принуждения, предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законном порядка привлечения лица к административной ответственности.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об

административном правонарушении не может быть начато, а начатое

производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава

административного правонарушения.

Принимая во внимание положения ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ, которой определена ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, и положения ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ, которой предусмотрено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, мировой судья приходит к выводу, что производство по делу в отношении юридического лица – МКУК «ЯИЛМ» подлежит прекращению на основании п.2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.10 КоАП Российской Федерации, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении юридического лица – директора Муниципального казенного учреждения культуры «Ялтинский историко – литературный музей» Муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 95 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: Ю.Н. Казаченко