Дело №5-97-21/2020

91MS0097-01-2020-000007-75

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**по делу об административном правонарушении**

05 февраля 2020 года г. Ялта

Мировой судья судебного участка №96 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым (Республика Крым, г. Ялта, ул. Васильева, 19) Бекенштейн Елена Леонидовна, исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка №97 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта), с участием защитников юридического лица - Якимюка Б.В. и Дюковой Н.А., рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отдела надзорной деятельности по г.Ялта управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, поступившее из отдела надзорной деятельности по г.Ялта управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении **Муниципального казенного учреждения культуры «Ялтинская централизованная клубная система» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым**, зарегистрированного по АДРЕС, г.Ялта, Республика Крым, ОГРН НОМЕР, ИНН НОМЕР,

по ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

**УСТАНОВИЛ:**

Муниципальное казенное учреждение культуры «Ялтинская централизованная клубная система» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, зарегистрированное по АДРЕС, г.Ялта, Республика Крым (далее-МКУК «Ялтинская централизованная клубная система»), не выполнило предписание отдела надзорной деятельности по г.Ялта управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым №404/1/1 от 28 декабря 2018года об устранении нарушений в области пожарной безопасности в части пунктов 4, 5,6,11 в срок, установленный данным предписанием, - до 01 декабря 2019 года, чем совершило правонарушение, предусмотренное ч.12 ст.19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании защитники Якимюка Б.В., Дюковой Н.А. признали вину МКУК «Ялтинская централизованная клубная система» в совершении правонарушения, представили письменную позицию по делу, одновременно пояснив, что выявленные нарушения не могли быть устранены в связи с отсутствием бюджетного финансирования.

Выслушав защитников юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, исследовав материалы дела, прихожу к выводу о виновности данного лица в совершении правонарушения.

В силу [статьи 1](garantF1://10003955.1) Федерального закона N 69-ФЗ от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон) требования пожарной безопасности - это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны (ст.37 Федерального закона).

Согласно ст.38 Федерального закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

В соответствии с ч.12 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Из материалов дела следует, что с 16 декабря 2019 года по 20 декабря 2019 года должностными лицами отдела надзорной деятельности по г.Ялте УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым проведена проверка МКУК «Ялтинская централизованная клубная система»на предмет соблюдения [законодательства](garantF1://12015118.3) в области пожарной безопасности.

В ходе проверки выявлены нарушения требований ст.ст. 52, 53, 54, 84, 89 Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.п. 33, 61Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 года №390, п.п. 4.3.1, 5.3.11 «СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденного Приказом МЧС России от 25.03.2009 N 171, табл. А1 приложение А «СП 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», утвержденного Приказом МЧС России от 25.03.2009 N 175.

28 декабря 2018 года директору Беляевой Е.В. МКУК «Ялтинская централизованная клубная система» вручено предписание №404/1/1 с требованием устранить выявленные нарушения в части пунктов 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11- до 01.12.2019 года.

К указанному времени предписание в части пунктов 4,5,6,11 не исполнено, что подтверждается актом проверки от 20.12.2019 года №253.

Таким образом, действия (бездействие) МКУК «Ялтинская централизованная клубная система»образуют состав правонарушения, предусмотренного ч.12 ст.19.5 КоАП РФ.

Вина Муниципально казенное учреждение культуры «Ялтинская централизованная клубная система» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым подтверждаются следующими доказательствами: протоколом об административном правонарушении от 23.12.2019 года №2/2019/188 (л.д.2-4); распоряжением органа государственного надзора о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от 09.12.2019 года №253 (л.д.5-6); распоряжением органа государственного надзора о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от 12.12.2018 №404 (л.д.7-8); предписанием по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара от 28.12.2018 года №404/1/1 (л.д.9-10); актом проверки объекта защиты от 20.12.2019 года №253 (л.д.11-12);письменным объяснением Беляевой Е.В. (л.д.13); копией свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 27.12.2014 года серии 91 №001804610 (л.д.14); копией свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту её нахождения от 27.12.2014 года серии 91 №001806559 (л.д.15); копией выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 19.07.2018 года №ЮЭ9965-18-6350333(л.д.16-18); копией устава МКУК «Ялтинская централизованная клубная система», утвержденного постановлением главы администрации г.Ялта от 13.06.2018 года №1021-п (л.д.19-20, 21-25);копией выписки из приказа от 12.01.2015 года №01-к о назначении Беляевой Е.В. на должность директора МКУК «Ялтинская централизованная клубная система» (л.д.27), должностной инструкцией директора от 27 декабря 2014 года ( л.д. 28-31);

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности МКУК «Ялтинская централизованная клубная система» в совершении административного правонарушения.

В соответствии с ч.13 ст.19.5 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Таким образом, субъектом указанного правонарушения являются граждане, должностные лица и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Согласно ст.1 Федерального закона от 10.12.1995 года №195-ФЗ«Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Как следует из пунктов 2.3, 2.4, 2.5 Устава МКУК «Ялтинская централизованная клубная система», предметом его деятельности является удовлетворение общественных потребностей во всех видах творчества, участие в культурной жизни, пользование учреждением культуры, создание условий и организация досуга населения, занятий спортом, обеспечение жителей муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым разнообразными услугами Учреждения некоммерческого характера. Целью деятельности Учреждения является создание благоприятных условий для развития досуга населения, творческого потенциала и духовно-нравственного самоопределения личности, любительского художественного творчества, художественных промыслов и ремесел, сохранения и распространения нематериального культурного наследия, сохранения традиционной народной культуры, участия в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов.

В соответствии с поставленными целями Учреждение организует работу с самодеятельными композиторами, художниками, кино-, фото- и видеолюбителями, организовывает, принимает и проводит городские, зональные праздники, смотры, соревнования спортивных секций и клубов, проводит в своих зданиях концертные программы, культурно-досуговые мероприятия, оказывает методическую и практическую помощь в повышении мастерства структурных подразделений, руководителей коллективов народного творчества и др.

Таким образом, МКУК «Ялтинская централизованная клубная система» занимается досугом населения и не относиться к объектам защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания. Следовательно, МКУК «Ялтинская централизованная клубная система» не является субъектом правонарушения, предусмотренного [ч. 13 ст. 19.5](garantF1://12025267.121505) КоАП РФ.

Поскольку [ч. 12 ст. 19.5](garantF1://12025267.121505) КоАП РФ предусматривает более мягкое наказание, нежели [часть 13 этой же статьи](garantF1://12025267.121505), действия МКУК «Ялтинская централизованная клубная система» подлежат переквалификации на [ч. 12 ст. 19.5](garantF1://12025267.121505) КоАП РФ.

Довод законного представителя МКУК «Ялтинская централизованная клубная система» об отсутствии бюджетного финансирования для устранения нарушений норм пожарной безопасности, является несостоятельным. Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что юридическое лицо обращалось к учредителю по вопросу выделения дополнительных финансовых средств, для устранения нарушений требований пожарной безопасности, в материалы дела не представлено.

Кроме того, отсутствие бюджетного финансирования не лишало МКУК «Ялтинская централизованная клубная система» возможности привлечь для выполнения предписания и приведений в соответствие с требованиями пожарной безопасности иные средства, в том числе полученные от приносящей доход деятельности учреждения. Согласно Уставу МКУК «Ялтинская централизованная клубная система» осуществляет приносящую доход деятельность, в том числе проводит платные мероприятия культурно-досугового характера, платные выездные концерты, предоставляет помещения для проведения мероприятий, передает в аренду недвижимое имущество (пункт 2.6). Сведений о доходах юридического лица по данным видам деятельности также не представлено.

С письменным мотивированным ходатайством о продлении срока исполнения предписания в орган, его вынесший, МКУК «Ялтинская централизованная клубная система» не обращалось.

[Частью 2 статьи 2.1](garantF1://12025267.2102) КоАП РФ предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](garantF1://12025267.0) предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При этом обязанность по доказыванию принятия всех зависящих от него мер по соблюдению правил и норм лежит на юридическом лице.

Поскольку МКУК «Ялтинская централизованная клубная система» не представило доказательств того, что им были приняты все зависящие от него меры для выполнения предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, привлечения необходимых для этого денежных средств, прихожу к выводу о виновности данного лица в совершении правонарушения.

Следует отметить, что само по себе недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор. Допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, могут повлечь негативные последствия, приводят к недопустимому риску для жизни и здоровья людей на объектах защиты.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о принятии юридическим лицом всех зависящих от него мер по устранению выявленных нарушений, законным представителем не представлено.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей [4.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-4/statia-4.5/?marker=fdoctlaw) РФ, не истек, иных обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

При назначении наказания мировой судья руководствуется общими принципами назначения наказания, предусмотренными ст.ст.3.1, 4.1 КоАП РФ, учитывает наличие смягчающего административную ответственность юридического лица обстоятельства – признания вины, при отсутствии отягчающих наказание обстоятельств.

С учетом изложенного, исходя из общих принципов назначения наказания, предусмотренных ст.ст.3.1, 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административное наказание в виде штрафа.

*Руководствуясь ст.ст.4.1-4.3, 19.5, 29.1-29.10 КоАП РФ,*

**ПОСТАНОВИЛ:**

**Муниципальное казенное учреждение культуры «Ялтинская централизованная клубная система» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым признать виновным в совершении административного правонарушения**, предусмотренного ч.12 ст.19.5 КоАП РФ, и подвергнуть его административному наказанию в виде штрафа в размере 70 000 (семидесяти тысяч) рублей.

Штраф подлежит перечислению на следующие реквизиты: Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230), ИНН: 9102013284, КПП: 910201001, банк получателя: Отделение по Республике Крым Южного главного управления ЦБРФ, БИК: 043510001, счет: 40101810335100010001, ОКТМО: 35729000, КБК 828 1 16 01193 01 0005 140 – штрафы за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, по протоколу № 2/2019/188 от 23.12.2019г. Разъяснить, что в соответствии со ст.32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, в орган, должностному лицу, вынесшим постановление. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим [Кодексом](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=117401;fld=134;dst=102941), влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов (ч.1 ст.20.25 КоАП РФ). Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд через мирового судью в течение 10 дней со дня вручения копии постановления.

Мировой судья подпись Е.Л. Бекенштейн