Дело № 5-97-381/2020

91MS0100-01-2020-001028-54

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**по делу об административном правонарушении**

25 декабря 2020 года г. Ялта

Мировой судья судебного участка № 97 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Зайцева М.О., с участием защитника лица, привлекаемого к административной ответственности – «ИЗЪЯТО», представителя должностного лица составившего протокол по делу об административном правонарушении – «ИЗЪЯТО», рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, в отношении

Кутковского Ренарда Владимировича, «ИЗЪЯТО»,

по ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

у с т а н о в и л:

Кутковский Р.В., являясь начальником «ИЗЪЯТО», расположенного по «ИЗЪЯТО», при формировании объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания для «ИЗЪЯТО» допустил нарушение Порядка «ИЗЪЯТО», утвержденного Постановлением «ИЗЪЯТО»№ «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО», а именно заключил Соглашение с указанным учреждением о порядке и условиях предоставления субсидии от «ИЗЪЯТО»года № «ИЗЪЯТО» с нарушением порядка определения нормативных затрат на выполнение муниципального задания, предусмотренного п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением «ИЗЪЯТО»№ «ИЗЪЯТО»от «ИЗЪЯТО»года, чем совершил правонарушение, предусмотренное ст.15.15.15 КоАП РФ.

Должностное лицо - начальник «ИЗЪЯТО» Кутковский Р.В. в суд не явился, обеспечил явку своего защитника.

Защитник «ИЗЪЯТО»просил суд прекратить производство по делу в виду отсутствия состава административного правонарушения, вмененного должностному лицу - начальнику «ИЗЪЯТО» Кутковскому Р.В. Пояснил, что в период с «ИЗЪЯТО» года Кутковский Р.В. находился в отпуске и многочисленных командировках, в связи с чем, не мог быть ответственным лицом. Так же, при составлении протокола должностным лицом допущено множество процессуальных нарушений.

Представитель должностного лица, составившего протокол по делу об административном правонарушении – «ИЗЪЯТО», настаивала на виновности Кутковского Р.В. во вменяемом ему административном правонарушении.

Выслушав защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, представителя контролирующего органа, прихожу к следующему:

Статьей 24.1. КоАП РФ установлено, что задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно статье 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению следующие обстоятельства: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее действия (бездействие), за которые КоАП РФ или законом субъекта РФ предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ).

Согласно ст. 26.11 КоАП РФ судья, осуществляющий производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Исходя из содержания ст. 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следует, что главные условия обеспечения законности при рассмотрении дел об административных правонарушениях и применении административных наказаний связаны со строгим соблюдением оснований и порядка привлечения к административной ответственности, которые установлены законом. В противном случае исключается возможность применить к лицу, привлекаемому к административной ответственности, одну из предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях мер.

Важное значение при этом имеет обеспечение законности при совершении уполномоченными органами должностными лицами административно-процессуальных действий, т.е. производства по делам об административных правонарушениях, что связано с предоставленной законом возможностью применения должностными лицами при необходимости предусмотренных Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях особых мер обеспечения производства.

Из материалов дела следует, что Кутковский Р.В., будучи начальником «ИЗЪЯТО» при формировании объема финансового обеспечения выполнение муниципального задания на «ИЗЪЯТО» год и на плановый период «ИЗЪЯТО» годов «ИЗЪЯТО» допустил нарушение Порядка «ИЗЪЯТО», утвержденного Постановлением «ИЗЪЯТО»№ «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО»года, а именно: соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания от «ИЗЪЯТО» года ранее утвержденного приказом «ИЗЪЯТО»№ «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО»года базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, а также объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания «ИЗЪЯТО»муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым в «ИЗЪЯТО» году не был определен по формуле, установленной п. 20 Вышеуказанного Порядка, что привело к расхождению в финансировании в размере 979 099, 85рублей.

Согласно ст. 15.15.15 КоАП РФ, нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Объективную сторону данного правонарушения составляют нарушения процедур формирования (изменения) государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения его выполнения.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственным (муниципальным) заданием признается документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

На основании ч. 4 ст. 69.2 БК РФ финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, предусмотренном [абзацем первым](file:///C%3A%5CAGORA-SOFT%5CJustice%5Cclient%5CTEMP_FOR_DOCUMENTS%5C%D1%80%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%5BHN66390%3BPK472143698%5D.DOC#Par0) настоящего пункта, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Постановлением «ИЗЪЯТО»№ «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО»года утвержден Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении «ИЗЪЯТО» и финансового обеспечения его выполнения.

Как следует из п. 19 указанного Порядка, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ.

Предоставление муниципальному учреждению субсидий в течении финансового года осуществляется на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, заключаемого учредителем с муниципальным бюджетным или автономным учреждением в срок не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения и доведения до главных распорядителей бюджетных средств предельных объемов лимитов бюджетных обязательств (п. 41 Порядка).

Между «ИЗЪЯТО» и «ИЗЪЯТО» заключено соглашение № «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО»года о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания «ИЗЪЯТО» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым в «ИЗЪЯТО» году.

Приказом № «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО»года утверждены базовые нормативы затрат, нормативы затрат на оказание муниципальных услуг для учреждений образования, подведомственных «ИЗЪЯТО».

Вместе с тем, в период с «ИЗЪЯТО»года по «ИЗЪЯТО»года на основании плана работы «ИЗЪЯТО» на «ИЗЪЯТО» год, утвержденного протоколом Коллегии № «ИЗЪЯТО»от «ИЗЪЯТО»года, Распоряжения председателя «ИЗЪЯТО»от «ИЗЪЯТО»года № «ИЗЪЯТО»проведено контрольное мероприятие - Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в «ИЗЪЯТО» году и текущем периоде «ИЗЪЯТО» года «ИЗЪЯТО» на реализацию мероприятий муниципальной программы ««ИЗЪЯТО»» в рамках подпрограммы № «ИЗЪЯТО» ««ИЗЪЯТО»».

Исходя из данных, отраженных в Акте проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в «ИЗЪЯТО» году и текущем периоде «ИЗЪЯТО» года «ИЗЪЯТО» на реализацию мероприятий муниципальной программы ««ИЗЪЯТО»» в рамках подпрограммы ««ИЗЪЯТО»» от «ИЗЪЯТО»года, в результате проведенного контрольного мероприятия было установлено, что должностными лицами «ИЗЪЯТО»при расчете объема финансового обеспечения муниципального задания в «ИЗЪЯТО» году «ИЗЪЯТО»были допущены нарушения Порядка, утвержденного Постановлением «ИЗЪЯТО»№ «ИЗЪЯТО»от «ИЗЪЯТО»года.

При анализе финансового обеспечения муниципального задания и размера финансового обеспечения согласно Соглашения № «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО»года о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания «ИЗЪЯТО» выявлено отклонение на 979 099, 85 рублей (финансирование, предусмотренное муниципальным заданием составляет8 883 695, 44 руб., по соглашению № «ИЗЪЯТО»от «ИЗЪЯТО»года – 7 589 255, 44руб).

Согласно п. 9 Постановления № «ИЗЪЯТО»показатели муниципальных заданий на очередной финансовый год и плановый период (объемы услуг, содержание работ, нормативы затрат) формируются учредителем и используются при составлении проекта бюджета «ИЗЪЯТО» для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным или автономным учреждением.

Как следует из п. 1.9 Положения «ИЗЪЯТО», утвержденного Решением «ИЗЪЯТО»от «ИЗЪЯТО»года № «ИЗЪЯТО» (новая редакция), Управление является главным распорядителем расходов и главным администратором доходов бюджета «ИЗЪЯТО», выделяемых на развитие образования и реализацию полномочий «ИЗЪЯТО»в сфере образования.

Согласно п. 4.4 вышеуказанного Положения, руководство деятельностью Управления осуществляет начальник Управления, назначаемый и освобождаемый от должности «ИЗЪЯТО» согласно действующему законодательству и Порядку замещения должностей «ИЗЪЯТО».

 Начальник Управления несет персональную ответственность за решение вопросов, отнесенных к компетенции Управления (п. 4.5.1 Положения).

Распоряжением Главы «ИЗЪЯТО». от «ИЗЪЯТО»года № «ИЗЪЯТО» «О назначении Кутковского Р.В.», последний назначен начальником «ИЗЪЯТО» с «ИЗЪЯТО» года.

Вместе с тем, при рассмотрении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица - начальника «ИЗЪЯТО» Кутковского Р.В. мировой судья пришел к неправильному выводу об отсутствии оснований для освобождения Кутковского Р.В. от административной ответственности.

Как следует из протокола об административном правонарушении № «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО» года, в результате контрольного мероприятия было установлено нарушение, допущенное должностными лицами «ИЗЪЯТО».

Согласно п. 7.1 Положения об «ИЗЪЯТО», утвержденного Решением «ИЗЪЯТО»от «ИЗЪЯТО»года № «ИЗЪЯТО» (новая редакция), начальник Управления и его заместители несут персональную ответственность за деятельность Управления, эффективное и качественное выполнение работ в установленные сроки в соответствии с действующим законодательством и в пределах своих полномочий.

Исходя из должностной инструкции заместителя начальника «ИЗЪЯТО», утвержденной заместителем главы «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО» года, заместитель начальника Управления обеспечивает эффективное выполнение закрепленных за ним направлений работы «ИЗЪЯТО»: осуществление организационно-экономического обеспечения и контроля деятельности «ИЗЪЯТО» и его подведомственных учреждений; разработка и организация мероприятий по эффективности и рентабельности хозяйственно-экономической деятельности «ИЗЪЯТО»и подведомственных ему учреждений.

«ИЗЪЯТО»года между «ИЗЪЯТО» в лице директора «ИЗЪЯТО»и «ИЗЪЯТО» в лице начальника Кутковского Р.В. заключен договор № «ИЗЪЯТО» о передаче функции (полномочий) по организации и ведению бухгалтерского учета (бухгалтерское обслуживание), о материально-техническом сопровождении деятельности, в соответствии с которым Центр принял на себя обязательства по обслуживанию финансово-хозяйственной деятельности Управления.

Согласно приказа заместителя начальника «ИЗЪЯТО». №«ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО»года ««ИЗЪЯТО»», на директора «ИЗЪЯТО» возложена обязанность по обеспечению организации работы по определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и содержание имущества муниципальных бюджетных учреждений, находящихся в ведении «ИЗЪЯТО».

Указанным приказом, контроль за его исполнением возложен на заместителя начальника «ИЗЪЯТО».

Таким образом, ответственным должностным лицом «ИЗЪЯТО» осуществляющим контроль за обеспечением организации работы по определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и содержание имущества муниципальных бюджетных учреждений, находящихся в ведении «ИЗЪЯТО» являлась «ИЗЪЯТО».

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к данной статье. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В рассматриваемом случае изложенное не позволяет сделать вывод о совершении должностным лицом начальником «ИЗЪЯТО» Кутковским Р.В. вмененного административного правонарушения.

Фактические обстоятельства дела подтверждаются собранными по делу доказательствами, а именно: протоколом об административном правонарушении от 27.08.2020 года № 07/2020 (л.д.1-5); актом проверки целевого характера и эффективности использования бюджетных средств от 28.12.2019 года №01-25/45 (л.д.13-55); Соглашением между Управлением и «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО»года № «ИЗЪЯТО» (л.д.60-64); приказом № «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО». ««ИЗЪЯТО»» (л.д. 70-72); постановление «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО»г. № «ИЗЪЯТО» «ИЗЪЯТО» (л.д.96-102); служебной запиской аудитора Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым «ИЗЪЯТО» от 03.02.2020 года (л.д.10-12); распоряжением «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО»года №«ИЗЪЯТО»о назначении Кутковского Р.В. на должность начальника Управления (л.д. 103).

Таким образом, в судебном заседании установлено, что на момент совершения административного правонарушения Кутковский Р.В. не являлся лицом, на которое возложены финансово-хозяйственные функции Управления, то есть не является субъектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 КоАП РФ, отраженного в протоколе об административном правонарушении от 27.08.2020 года № 07/2020, в связи с чем, в действиях Кутковского Р.В. отсутствует состав административного правонарушения.

Согласно ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Учитывая вышеизложенное, производство по данному делу подлежит прекращению на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ - в связи с отсутствием в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности, состава административного правонарушения.

*Руководствуясь ст.ст.15.11, 24.5, 29.1-29.10 КоАП РФ,*

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст.15.15.15КоАП РФ, в отношении КутковскогоРенарда Владимировича, - прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд через мирового судью в течение 10 дней со дня вручения копии постановления.

Мировой судья М.О. Зайцева