Дело №5-97-604/2018

91MS0097-01-2018-001239-33

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**по делу об административном правонарушении**

27 ноября 2018 года г. Ялта

Мировой судья судебного участка №97 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Алтунин А.В. (Республика Крым, г. Ялта, ул. Васильева, 19), рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отдела надзорной деятельности по г.Ялте УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении

Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ялтинская средняя школа №11» муниципального образования городской округ Ялта (далее - МБОУ «Ялтинская средняя школа №11»), зарегистрированного по адресу: ул.Южнобережное шоссе, д. 2-а, г.Ялта, Республика Крым, ОГРН 1149102175573,

по ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

**УСТАНОВИЛ:**

На рассмотрение мировому судье поступил протокол об административном правонарушении от «ДАТА» года «НОМЕР», согласно которому МБОУ «Ялтинская средняя школа №11», зарегистрированное по адресу: ул.Южнобережное шоссе, д. 2-а, г.Ялта, Республика Крым, не выполнило предписание отдела надзорной деятельности по г.Ялта УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым от 25.05.2018 года №169/1/1 об устранении нарушений в области пожарной безопасности в части пунктов 1, 2, 3, 7 и 8 в срок, установленный данным предписанием, - до 01.09.2018 года, чем совершило правонарушение, предусмотренное ч.13 ст.19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании директор МБОУ «Ялтинская средняя школа №11»- Тутатчиков А.Т. не признал вину в совершении правонарушения, ссылаясь на то, что выявленные нарушения не могли быть устранены в связи с отсутствием бюджетного финансирования.

Выслушав законного представителя лица, привлекаемого к административной ответственности, исследовав материалы дела, прихожу к выводу о прекращении производства по делу по следующим основаниям.

В силу [статьи 1](garantF1://10003955.1) Федерального закона N 69-ФЗ от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон) требования пожарной безопасности - это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны (ст.37 Федерального закона).

Согласно ст.38 Федерального закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

В соответствии с ч.13 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

Из материалов дела следует, что с 21 по 25 мая 2018 года должностными лицами отдела надзорной деятельности по г.Ялте УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым проведена проверка МБОУ «Ялтинская средняя школа №11» на предмет соблюдения [законодательства](garantF1://12015118.3) в области пожарной безопасности.

В ходе проверки выявлены нарушения требований ст.ст.53, 83, 89 Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.61 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. N 390, п.п.5.2.12, 5.2.14 «СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденного Приказом МЧС России от 25.03.2009 N 171, выразившиеся в отсутствии в школе системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре, отсутствии вторых эвакуационных выходов в помещениях, предназначенных для одновременного пребывания более 10 человек, несоответствии ширины эвакуационных выходов требованиям свода правил.

25 мая 2018 года директору общеобразовательного учреждения Тутатчикову А.Т. вручено предписание «НОМЕР» с требованием устранить выявленные нарушения в срок до 01 сентября 2018 года.

К указанному времени предписание не исполнено, что послужило основанием для составления в отношении МБОУ «Ялтинская средняя школа №11» протокола об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 13 ст. 19.5](garantF1://12025267.194011) КоАП РФ.

Между тем должностным лицом органа государственного пожарного надзора оставлены без внимания доводы законного представителя юридического лица об отсутствии бюджетного финансирования для устранения нарушений норм пожарной безопасности.

В соответствии со [статьей 26.1](garantF1://12025267.261) КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

[Частью 2 статьи 2.1](garantF1://12025267.2102) КоАП РФ предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](garantF1://12025267.0) предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

По смыслу приведенных положений закона привлечение юридического лица к административной ответственности возможно лишь при наличии вины данного лица в совершении правонарушения.

По настоящему делу вина юридического лица в совершении административного правонарушения не установлена.

Так, согласно Уставу МБОУ «Ялтинская средняя школа №11» является юридическим лицом, некоммерческой организацией, основным видом деятельности которого является осуществление образовательной деятельности. Учредителем и собственником имущества Образовательной организации является муниципальное образование городской округ Ялта. Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования осуществляет администрация города Ялты в лице Управления образования администрации города Ялты. Основными источниками финансового обеспечения Образовательной организации являются: субсидии из бюджета муниципального образования; целевое бюджетное финансирование; бюджетные инвестиции (п.п.1.2, 1.8, 2.1, 4.12 Устава).

С учетом статуса образовательного учреждения законный представитель юридического лица Тутатчиков А.Т. предпринимал меры по устранению нарушений требований пожарного законодательства - ставил вопрос о выделении средств перед учредителем и распорядителем бюджетных средств. В течение 2018 годов Тутатчиков А.Т. направил пять обращений в Управление образования администрации города Ялты с просьбой выделить средства на устранение нарушений пожарной безопасности, в том числе тех, которые указаны в предписании органа государственного пожарного надзора, однако необходимые средства выделены не были (письма от 19.04.2018 года исх.№274/01-17, 17.07.2018 года исх.№502/01-17, от 13.08.2018 года исх.№546/01-17, от 21.09.2018 года исх.№675/01-17, от 22.10.2018 года исх.№767/01-17).

Управлением образования администрации города Ялты был дан ответ о том, что выделение средств на организацию противопожарной безопасности школы запланировано на 2019 год, а на реконструкцию и капитальный ремонт школы – на 2021 год (письмо от 26.11.2018 года исх.№2654/01-13).

Таким образом, предписание органа государственного пожарного надзора не исполнено образовательным учреждением по объективной причине – ввиду отсутствия финансирования со стороны распорядителя бюджетных средств. Сведений о наличии у образовательного учреждения собственных источников дохода, за счет которых оно могло бы устранить выявленные нарушения, материалы дела не содержат.

Принятые юридическим лицом меры по выполнению предписания соответствовали статусу образовательного учреждения, финансируемого за счет средств местного бюджета. Оснований для вывода о наличии у юридического лица объективной возможности соблюдения установленных правил не имеется.

В силу положений [частей 1](garantF1://12025267.1501) и [4 статьи 1.5](garantF1://12025267.1504) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Поскольку в действиях МБОУ «Ялтинская средняя школа №11» не установлено вины во вмененном ей нарушении, производство по делу подлежит прекращению на основании [пункта 2 части 1 статьи 24.5](garantF1://12025267.24503) КоАП РФ - в связи с отсутствием в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности, состава административного правонарушения.

*Руководствуясь ст.ст.1.5, 4.1-4.3, 5.59, 24.5, 29.1-29.10 КоАП РФ,*

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении МБОУ «Ялтинская средняя школа №11» муниципального образования городской округ Ялта, - прекратить на основании [п. 2 ч. 1 ст. 24.5](garantF1://12025267.24502) КоАП РФ в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд через мирового судью в течение 10 дней со дня вручения копии постановления.

Мировой судья:

«СОГЛАСОВАНО»

Мировой судья\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.В. Алтунин