**Дело №5-98-24/2020**

**91MS0098-01-2019-001521-23**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**16 января 2020 года г. Ялта**

Мировой судья судебного участка №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Чинов Кирилл Геннадиевич,

с участием должностного лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – Семенюк Е.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении судебного участка в городе Ялте (ул. Васильева, 19) дело об административном правонарушении в отношении:

***директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «ИЗЪЯТО» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Семенюк Елены Ивановны***, «ИЗЪЯТО»,

за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), -

**у с т а н о в и л :**

на основании распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (далее - КСП) «ИЗЪЯТО» проведена проверка Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения ««ИЗЪЯТО»» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (далее – учреждение), расположенного по адресу: «ИЗЪЯТО», на предмет целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году и текущем периоде 2019 года Управлению образования администрации города Ялта Республики Крым на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие образования муниципального городской округ Ялта Республики Крым на 2018-2020 года» в рамках программы «развитие системы общего образования». В результате контрольного мероприятия выявлено нарушение условий предоставления субсидии, а именно директор МБОУ ««ИЗЪЯТО»» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Семенюк Е.И. допустила перерасход предоставленной субсидии в 2018 году на организацию бесплатного горячего питания (завтрак) учащихся 1 – 4 классов по статье КБК «ИЗЪЯТО» (за счет средств Республиканского бюджета) в сумме 12 664.40 руб., тем самым нарушив п.4 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, п.41 Постановления Администрации г.Ялта Республики Крым от 19.09.2017 года №3530-п «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации города Ялты Республики Крым», п.2.3.4 «Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению ««ИЗЪЯТО»» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, то есть совершила административное правонарушение, предусмотренное ч.2 ст. 15.15.5 КоАП РФ.

Семенюк Е.И. в судебном заседании вину в инкриминируемом ей административном правонарушении не признала и пояснила, что допущенные нарушения связаны с тем, что про образовательном учреждении отсутсвует бухгалтер.

Выслушав в судебном заседании должностное лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, исследовав материалы дела в их совокупности, прихожу к выводу о следующем.

В соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 1 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, утвержденного Решением Ялтинского городского совета Республики Крым от 29 сентября 2014 года №26 (в редакции от 22 апреля 2015 года), Контрольно-счетная палата является органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление внешнего муниципального финансового контроля.

Согласно положениям ч.2 ст.9 Федерального закона №6-ФЗ Контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет следующие основные полномочия: контроль за исполнением местного бюджета; экспертиза проектов местного бюджета; внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета; организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации; контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию; оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности; финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ; анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование; подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования; участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Согласно абзацу 2 п.1 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

В соответствии с абзацем 4 п.1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с [абзацем вторым](consultantplus://offline/ref=1BB3B7BA69ED289CD84C0F1D88B732C87C741C800C180E9991FF789B1E00555A6A0C19FCF813k3c4I) настоящего пункта, в частности, из бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Администрации города Ялта Республики Крым № 3530-п от 19.09.2017 года, утвержден Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации города Ялты Республики Крым.

Согласно пункту 41 вышеуказанного Порядка, между Управлением образования администрации города Ялты Республики Крым и Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением ««ИЗЪЯТО»» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым 16 января 2018 года заключено Соглашение «ИЗЪЯТО» о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждения в 2018 году, а также дополнительное соглашение к нему от 19 декабря 2018 года на общую сумму 35284382,81 руб. (далее - Соглашение «ИЗЪЯТО») (л.д.13-17).

В соответствии с пунктом 2.3.4 Соглашения «ИЗЪЯТО» учреждение обязуется не допускать перерасход по каждой статье КБК в случае, если субсидия на выполнение муниципального задания имеет несколько источников финансирования с разными КБК.

В нарушение п.2.3.4 Соглашения «ИЗЪЯТО» директором МБОУ «ИЗЪЯТО»» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Семенюк Е.И. допустила перерасход представленной субсидии в 2018 году на организацию бесплатного горячего питания (завтрак) учащихся 1 – 4 классов по статье КБК «ИЗЪЯТО» (за счет средств Республиканского бюджета) в сумме 12664,40 руб.

Распоряжением главы Администрации г. Ялты Республики Крым от 31.08.2018 года «ИЗЪЯТО», на должность директора МБОУ ««ИЗЪЯТО»» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым назначена Семенюк Е.И. (л.д.40).

Согласно п.3.2 Устава МБОУ ««ИЗЪЯТО»» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым исполнительным органом образовательной организации является руководитель - директор.

В соответствии с пунктом 3.9 Устава руководитель - директор обязан в частности обеспечивать целевое и рациональное использование бюджетных средств, в том числе субсидий на оказание услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, и соблюдение образовательной организацией финансовой дисциплины.

Вместе с тем, п. 3.9 и п.3.12 должностной инструкции директора МБОУ ««ИЗЪЯТО»» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым установлено, что именно директор распоряжается в пределах своих полномочий бюджетными средствами, обеспечивает результативность и эффективность их использования, а также директор Учреждения решает кадровые, административные, финансовые, хозяйственные и иные вопросы в соответствии с Уставом школы.

Исходя из анализа вышеуказанных норм права, на должностное лицо Семенюк Е.И. локальными актами возложена обязанность по распоряжению в пределах своих полномочий бюджетными средствами, а также обеспечение результативности и эффективности их использования.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в нарушение условий предоставления субсидии директор МБОУ ««ИЗЪЯТО»» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Семенюк Е.И. умышленно допустила перерасход предоставленной субсидии в 2018 году на организацию бесплатного горячего питания (завтрак) учащихся 1 – 4 классов по статье КБК «ИЗЪЯТО» (за счет средств Республиканского бюджета) в сумме 12664,40 руб.

Виновность директора МБОУ «Ливадийская средняя школа» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Семенюк Е.И. в совершении инкриминируемого ей административного правонарушения подтверждается:

-протоколом об административном правонарушении от «ИЗЪЯТО», который составлен компетентным лицом в соответствие с требованиями ст.28.2 КоАП РФ;

-служебной запиской главного инспектора Лысенко И.Л.;

-выпиской из акта «ИЗЪЯТО»;

-соглашением «ИЗЪЯТО»;

-дополнительным соглашением к соглашению от «ИЗЪЯТО»;

-постановлением Администрации города Ялта Республики Крым «ИЗЪЯТО»;

-договором №7ЛВ от «ИЗЪЯТО»;

-дополнительным соглашением к договору «ИЗЪЯТО»;

-уставом МБОУ ««ИЗЪЯТО»» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым;

-распоряжением администрации города Ялта Республики Крым «ИЗЪЯТО» от «ИЗЪЯТО»;

-должностной инструкцией директора МБОУ «ИЗЪЯТО» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым;

-трудовым договором «ИЗЪЯТО»;

-информационным письмом директора МКУ «ЦФ и МТСДОУ» от «ИЗЪЯТО».

Таким образом, исследовав обстоятельства по делу в их совокупности и оценив добытые доказательства, прихожу к выводу о виновности директора МБОУ «ИЗЪЯТО» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Семенюк Е.И. в совершении инкриминируемого ей административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.15.15.5 КоАП РФ, а именно: нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](consultantplus://offline/ref=12EFBE3C4BF2EC7B5A32E23C478AAFD66EC31B9AFD1C8124EAF17BE3DE6C343EB66EF1AE47229595E5323E3BEA25F4C30399D1DEAA4BM9u8Q) настоящего Кодекса.

В то же время, полагаю необходимым освободить Семенюк Е.И. от административной ответственности по следующим основаниям.

Согласно ст.2.9 КоАП РФ, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

По смыслу ст. 2.9 КоАП РФ, а также исходя из разъяснений, которые даны в п. 21 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 года №5, малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Кроме того, в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 09.04.2003 года № 116-О сформулирована правовая позиция, согласно которой суд с учетом характера правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины и других смягчающих обстоятельств, руководствуясь положениями статьи 2.9 КоАП РФ, вправе при малозначительности совершенного административного правонарушения освободить лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительность административного правонарушения, исходя из содержания ст. 2.9 КоАП РФ, является оценочным понятием, право оценки факторов, характеризующих понятие малозначительности, законодатель предоставил правоприменителю.

С учетом характера совершенного правонарушения, размера вреда (общая сумма 12664,40 руб.) и тяжести наступивших последствий, совершение Семенюк Е.И. правонарушения впервые, поскольку данное правонарушение не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, а также с учетом принципов соразмерности и справедливости при назначении наказания, мировой судья полагает, что совершенное должностным лицом административное правонарушение является малозначительным и считает возможным освободить Семенюк Е.И. от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

Руководствуясь ст.ст.3.1, 15.15.5, 29.9-29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья -

постановил:

прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении ***директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения* «ИЗЪЯТО» *муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Семенюк Елены Ивановны*** по ч.2 ст.15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с освобождением ее от административной ответственности.

Объявить ***Семенюк Елене Ивановне*** устное замечание о недопустимости нарушения закона.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд Республики Крым через судебный участок №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

**Мировой судья: (подпись) К.Г. Чинов**