Дело № 5-98-170/2022

**91RS0024-01-2022-000127-50**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

17 марта 2022 года г. Ялта

 Мировой судья судебного участка №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым Чинов Кирилл Геннадиевич,

с участием лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – Панфилова Р.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании помещении судебного участка в городе Ялте (ул.Васильева, 19) дело об административном правонарушении в отношении:

***мастера участка Муниципального бюджетного учреждения «Дорожно-эксплуатационный участок» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Панфилова Романа Вячеславовича***, «СВЕДЕНИЯ ОБЕЗЛИЧЕНЫ» года рождения, уроженца «СВЕДЕНИЯ ОБЕЗЛИЧЕНЫ», гражданина «СВЕДЕНИЯ ОБЕЗЛИЧЕНЫ», зарегистрированного по адресу: «СВЕДЕНИЯ ОБЕЗЛИЧЕНЫ»,

за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.34 КоАП РФ, -

установил:

22 декабря 2021 года в период времени с 03 часов 30 минут по 11 часов 00 минут, государственным инспектором дорожного надзора ОГИБДД УМВД России по г.Ялте Волковым К.А. установлено, что на протяженности ул.Максима Горького и ул.Ганского пгт.Симеиз города Ялты, мастер участка МБУ «ДЭУ» Панфилов Р.В., будучи ответственным за содержание уличной дорожной сети, не выполнил требования по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержанию автомобильных дорог, предусмотренные ст.12 Федерального закона от 10.12.1995 года №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», п.13 Приложения к ПДД РФ «Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения», выразившиеся в несоблюдении следующих требований: в зимний период, не ликвидирована зимняя скользкость в виде снежного наката, образованная в результате уплотнения снега транспортными средствами. Своим бездействием Панфилов Р.В. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.12.34 КоАП РФ.

Панфилов Р.В. в судебном заседании вину в совершении данного правонарушения не признал и пояснил, что информации о наличии зимней скользкости и необходимости ее устранения ему не поступало. Считает, что основанием для составления в отношении него протокола об административном правонарушении является предвзятое отношение со стороны сотрудников ГИБДД, поскольку он им отказал в осуществлении мероприятий по ликвидации зимней скользкости на территории ОГИБДД УМВД России по г.Ялте (ул.Сеченова, 25-а). Поскольку его вина не доказана, просил прекратить производство по делу.

Выслушав должностное лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, допросив свидетеля, исследовав материалы дела в их совокупности, мировой судья приходит к следующим выводам.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 08 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Исходя из положений пунктов 6, 12 статьи 3 указанного выше Федерального закона, дорожная деятельность - это деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог; содержание автомобильной дороги представляет собой комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

В силу части 1 статьи 17 названного Федерального закона содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Согласно пункту 2 статьи 12 Федерального закона от 10 декабря 1995 года №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В силу пункта 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать дороги и дорожные сооружения в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Пунктом 3.2.2 Руководства по борьбе с зимней скользкостью на автомобильных дорогах, утвержденного распоряжением Минтранса России от 16.06.2003 года № ОС-548-р, основными задачами органов управления дорожным хозяйством является организация работ по предупреждению образования скользкости на дорогах и своевременная ее ликвидация, принятие необходимых мер по обеспечению безопасного и удобного проезда по дорогам и недопущению перерывов движения из-за неудовлетворительного зимнего содержания дорожного покрытия.

Согласно уставу МБУ «ДЭУ», предметом деятельности учреждения является: содержание и текущий ремонт дорожной сети муниципального образования городской округ Ялта, а основной целью является содержание и текущий ремонт дорожной сети муниципального образования городской округ Ялта в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Республики Крым, нормативно-правовыми актами муниципального образования городской округ Ялта и администрации города Ялты.

Согласно приказу №74к Панфилов Р.В. с 05 мая 2015 года принят в штат МБУ «ДЭУ» в должности мастера участка.

Начальником МБУ «ДЭУ» утверждена должностная инструкция мастера участка учреждения.

Так, на мастера участка МБУ «ДЭУ» Панфилова Р.В. возложены следующие обязанности: систематическая проверка состояния дорог, проездов, площадей, своевременное принятие мер по ликвидации обнаруженных повреждений; обеспечение наличия сыпучих материалов для обеспечения безопасности пешеходов и автотранспорта в зимний период; постоянный мониторинг состояния дорожно-уличной сети, состоящей на балансе предприятия и принятие всех возможных мер по ограждению аварийно-опасных участков (п.2.4, 2.7, 2.9, 2.15 Должностной инструкции).

Согласно графику, утвержденному директором МБУ «ДЭУ», Панфилов Р.В. 22 декабря 2021 года являлся ответственным дежурным на период снегопада и гололеда.

Таким образом, в настоящем случае обязанность по ликвидации зимней скользкости в виде снежного наката, образованной в результате уплотнения снега транспортными средствами, на протяженности ул.Максима Горького и ул.Ганского пгт.Симеиз города Ялты, была возложена на мастера участка МБУ «ДЭУ» Панфилова Р.В.

Согласно п.3.2 ГОСТа Р 59434-2021 (далее - ГОСТ), зимнее содержание автомобильных дорог – это комплекс мероприятий по обеспечению безопасного и бесперебойного движения на автомобильных дорогах в зимний период года, включающий защиту автомобильных дорог от снежных заносов, очистку от снега, предупреждение и устранение зимней скользкости.

Согласно п.3.4 указанного ГОСТа, зимней скользкостью является - снежные отложения и ледяные образования на проезжей части, укрепленных обочинах, площадках отдыха, остановках маршрутного транспорта, тротуарах и пешеходных (велосипедных) дорожках, приводящие к снижению сцепных свойств поверхности покрытия.

Пунктом 3.10 вышеуказанного ГОСТа предусмотрено, что моментом обнаружения зимней скользкости является дата и время регистрации поступления информации об ее фактическом образовании с дорожных метеостанций или из других источников, или о возможном ее образовании с дорожных метеостанций и организаций Росгидромета (четырехчасовой прогноз), уполномоченным лицом организации, осуществляющей дорожную деятельность.

В п.7.2 данного ГОСТа указано, что наличие на покрытии проезжей части зимней скользкости не допускается, при этом, на дорогах II и III категории устраняется в течение 5 часов, IV категории – в течение 6 часов, V категории – в течение 12 часов.

При этом по смыслу п.7.2 и п.11.3.1 ГОСТа, наличие на покрытии снежно-ледяных отложений (зимней скользкости), наледи или оледенения на поверхности покрытия части дорог – не допускается, а ее наличие - определяется визуально.

Согласно сведениям, предоставленных Департаментом по вопросам жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Ялты Республики Крым, ул.Алексея Ганского (1-й участок) относится к V категории дороги, ул.Максима Горького имеет разделение на несколько категорий, а именно: на протяженности от 0,000 км до 0,073 км – II категория, на протяженности от 0,073 км до 0,205 км – III категория, от 0,205 км до 1,270 км – V категория, от 1,270 км до 1,940 км – IV категория.

Согласно п.84 Приказа МВД России от 30.03.2015 года №380
(ред. от 30.12.2016) «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог» (действующего на момент совершения правонарушения), при надзоре за дорожным движением, в зимний период дополнительно контролируется соблюдение обязательных требований безопасности, в том числе к срокам ликвидации зимней скользкости и окончания снегоочистки.

Согласно п.86 вышеуказанного приказа, в случае выявления при осуществлении надзора за дорожным движением, нарушений обязательных требований безопасности оформляется акт о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда.

Как следует из акта №113 выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), составленного старшим государственным инспектором дорожного надзора ОГИБДД УМВД России по г.Ялте капитаном полиции Волковым К.А. от 22.12.2021 года в 03 часа 30 минут, на проезжей части дорог по ул.Максима Горького и ул.Ганского пгт.Симеиз города Ялта, допущено образование зимней скользкости в виде снежного налета, образованного в результате уплотнения снега транспортными средствами. Информация в телефонном режиме передана Панфилову Р.В. в 03 часа 35 минут 22 декабря 2021 года.

Таким образом, ликвидация зимней скользкости в пгт.Симеиз города Ялты мастером участка МБУ «ДЭУ» Панфиловом Р.В. должна была быть исполнена в следующие сроки: по ул.Алексея Ганского (1-й участок) – не позднее 15 часов 35 минут 22 декабря 2021 года; по ул.Максима Горького (от 0,000 км до 0,073 км) – не позднее 08 часов 35 минут 22 декабря 2021 года, по ул.Максима Горького (от 0,073 км до 0,205 км) – не позднее 08 часов 35 минут 22 декабря 2021 года, по ул.Максима Горького (от 0,205 км до 1,270 км) – не позднее 15 часов 35 минут 22 декабря 2021 года, по ул.Максима Горького (от 1,270 км до 1,940 км) – не позднее 09 часов 35 минут 22 декабря 2021 года.

Из акта №114, составленного старшим государственным инспектором дорожного надзора ОГИБДД УМВД России по г.Ялте капитаном полиции Волковым К.А. от 22.12.2021 года, усматривается, что по состоянию на 11 часов 00 минут 22 декабря 2021 года, ликвидация зимней скользкости по вышеуказанным улицам пгт.Симеиз города Ялты мастером участка МБУ «ДЭУ» Панфиловом Р.В. выполнена не была.

Таким образом, в бездействии мастера участка МБУ «ДЭУ» Панфилова Р.В. усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.34 КоАП РФ, а именно: несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

При этом из объема вмененного мастеру участка МБУ «ДЭУ» Панфилову Р.В. административного правонарушения подлежит исключение из его бездействия не осуществление ликвидации зимней скользкости в пгт.Симеиз города Ялты по ул.Алексея Ганского (1-й участок), по ул.Максима Горького (от 0,205 км до 1,270 км), поскольку акт старшим государственным инспектором дорожного надзора ОГИБДД УМВД России по г.Ялте капитаном полиции Волковым К.А. составлен в 11 часов 00 минут 22 декабря 2021 года, то есть преждевременно, до наступления предельного срока устранения ликвидации зимней скользкости.

Виновность мастера участка МБУ «ДЭУ» Панфилова Р.В. в совершении данного правонарушения подтверждается собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении 82 АП 147955 от 29 декабря 2021 года, который составлен компетентным лицом в соответствие с требованиями ст.28.2 КоАП РФ; приказом МКП «ДЭУ» от 20.04.2015 года №74к; должностной инструкцией мастера участка от 01.04. 2017 года; графиком ответственных дежурных по МБУ «ДЭУ» на период снегопада и гололеда на 2021-2022 годов; актом №113 от 22.12.2022 года; актом №114 от 22.12.2022 года; таблицей фотоиллюстраций; информацией ФГБУ «Крымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»; информацией Департамента по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялты Республики Крым.

Кроме того, виновность мастера участка МБУ «ДЭУ» Панфилова Р.В. подтверждается показаниями допрошенного в судебном заседании свидетеля Волкова К.А., который показал, что 22 декабря 2021 года на территории муниципального образования были сильные осадки в виде снега, гололедица. В 03 часа 30 минут на территории улиц Горького и Ганского пгт.Симеиз города Ялты выявлено сильное образование зимней скользкости в виде снежного налета, образованного в результате уплотнения снега транспортными средствами. Указанная информация в телефонном режиме в 03 часа 35 минут 22 декабря 2021 года передана Панфилову Р.В., который согласно графику МБУ «ДЭУ» был ответственным данного учреждения. При составлении повторного акта в 11 часов 00 минут выявленная скользкость устранена не была.

У мирового судьи нет оснований не доверять указанным доказательствам, которые последовательны, согласуются между собой, отвечают качествам относимости и допустимости доказательств, содержат фиксированные в письменной форме сведения, имеющие значение для производства по делу об административном правонарушении в отношении Панфилова Р.В.

Оценивая показания свидетеля Панфилова Р.В., мировой судья приходит к выводу об отсутствии с его стороны какой-либо заинтересованности в исходе дела, указанный свидетель предупрежден об административной ответственности, предусмотренной ст.17.9 КоАП РФ. Кроме того, данное лицо является сотрудником полиции и при оценке правомерности действий сотрудников полиции, находившихся при исполнении служебных обязанностей, изначально необходимо исходить из презумпции их добросовестного поведения, обусловленного положениями статей 1, 2, 5 - 7, 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции», пока заинтересованным лицом, то есть лицом, привлекаемым к административной ответственности, не доказано обратное. Доказательств, по которым мировой судья может признать показания указанного свидетеля недостоверными, стороной защиты не предоставлено.

К доводам Панфилова Р.В. о предвзятом отношении к нему со стороны сотрудников ГИБДД мировой судья относится критически, поскольку они голословны и ничем не подтверждаются.

Оценивая доводы Панфилова Р.В. о том, что ему не было известно о погодных условиях в муниципальном округе, мировой судья приходит к следующим выводам.

Из содержания п.3.3.1 Руководства по борьбе с зимней скользкостью на автомобильных дорогах, утвержденного распоряжением Минтранса России от 16.06.2003 года №ОС-548-р, следует, что зимнее содержание дороги зависит от погодно-климатических условий района ее прохождения. При организации работ по борьбе с зимней скользкостью используется различная метеорологическая информация. Для планирования работ и расчета ресурсов на борьбу с зимней скользкостью необходима климатологическая (режимно-справочная) информация. Для оперативной организации работ, выбора вида и норм распределения противогололедных материалов необходимо использовать специализированные прогнозы погоды, штормовые предупреждения, текущую или фактическую метеорологическую информацию. Такая информация может быть получена в региональных отделениях Росгидромета.

Согласно информации ФГБУ «Крымское УГМС» от 29.12.2021 года №1689/М, 22 декабря 2021 года в городском округе Ялта Республики Крым наблюдались следующие атмосферные явления: снег ливневый с 00 часов 00 минут до 00 часов 48 минут, с 01 часов 34 минут до 03 часов 38 минут, с 10 часов 44 минут до 18 часов 50 минут, с 20 часов 20 минут до 21 часов 10 минут; гололедица с 06 часов 36 минут до 24 часов 00 минут.

Согласно Приказу Росгидромета от 03.04.2019 года №154 «Об утверждении Положения о системе информирования населения и других заинтересованных пользователей об угрозах возникновения опасных гидрометеорологических явлений на территории Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», система информирования населения и других заинтересованных пользователей об угрозах возникновения гидрометеорологических явлений на территории Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - система «Метеопредупреждения») создана и функционирует с целью общедоступного оперативного представления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет обобщенной информации об угрозах (рисках) возникновения и развития опасных гидрометеорологических явлений и комплексов метеорологических явлений различной степени интенсивности (опасности) на территории Российской Федерации. Система «Метеопредупреждения» представляет информацию о гидрометеорологических угрозах на срок до 36 часов, информация о прогнозируемых уровнях опасности опасных гидрометеорологических явлений и комплексов метеорологических явлений обновляется в системе «Метеопредупреждения» не менее двух раз в сутки (13 и 23 часа). При появлении экстренной информации об угрозах возникновения опасных гидрометеорологических явлений и комплексов метеорологических явлений, информация должна быть обновлена незамедлительно.

Постановлением Администрации г.Ялты Республики Крым от 25 мая 2016 года №1500-п создана объединенная система оперативно-диспетчерского управления в чрезвычайных ситуациях муниципального образования городской округ Ялта.

Согласно вышеуказанного постановления МБУ «ДЭУ» входит в состав дежурно-диспетчерских служб, с которыми взаимодействует объединенная система оперативно-диспетчерского управления муниципального образования городской округ Ялта, в рамках реализации которой, происходит обмен между единой дежурно-диспетчерской службы (далее - ЕДДС), дежурно-диспетчерских и дежурных служб организаций (далее - ДДС), дежурных по организациям, учреждениям и предприятиям (далее - организации), в том числе информацией о прогнозе погоды на территории муниципального образования на следующие сутки и ближайшие три дня.

Следовательно, Панфилов Р.В., будучи уполномоченным должностным лицом МБУ «ДЭУ», руководствуясь своей должностной инструкцией, во избежание возникших последствий, должен был получать необходимую информацию о погодных условия в муниципальном образовании в ДДС, ЕДДС, однако самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть. Кроме того, его доводы в данной части, опровергаются показаниями допрошенного свидетеля Волкова К.А., который показал, что в телефонном режиме Панфилов Р.В. был уведомлен о выявленных погодных условиях.

При разрешении вопроса о применении административного наказания правонарушителю Панфилову Р.В. принимается во внимание его личность и имущественное положение, характер совершенного правонарушения, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, в связи с чем, считаю необходимым применить к нему административное наказание в виде административного штрафа в размере, предусмотренном законом за данное правонарушение.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст.1.7, 4.1-4.3, 12.34, 29.9, 29.10, 29.11, 32.2, 30.1-30.3 КоАП РФ, мировой судья -

**п о с т а н о в и л:**

***мастера участка Муниципального бюджетного учреждения «Дорожно-эксплуатационный участок» муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Панфилова Романа Вячеславовича*** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 20000,00 (двадцать тысяч) рублей.

**Реквизиты для уплаты административного штрафа**: Получатель платежа: УФК по Республике Крым (УМВД России по г.Ялте); Банк получателя платежа: Отделение Республика Крым Банка России; ИНН: 9103000760; КПП: 910301001; р/сч: 03100643000000017500 в Отделение Республика Крым Банка России; БИК: 013510002; ОКАТО: 35729000; ОКТМО: 35729000; КБК:18811601123010001140; постановление №5-98-170/2022; УИН: 18810491211200005840.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Ялтинский городской суд Республики Крым через судебный участок №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

*Резолютивная часть постановления объявлена 17 марта 2022 года.*

**Мировой судья: (подпись) К.Г. Чинов**

Копия верна

Дата выдачи «17» марта 2022 года

Мировой судья К.Г. Чинов

Помощник мирового судьи В.В. Кулешова

Оригинал постановления находится в деле № 5-98-170/2022, находящемся в судебном участке №98 Ялтинского судебного района (городской округ Ялта) Республики Крым.

Постановление не вступило в законную силу.

Мировой судья К.Г. Чинов

Помощник мирового судьи В.В. Кулешова